



Council of the  
European Union

152295/EU XXV.GP  
Eingelangt am 04/08/17

Brussels, 4 August 2017  
(OR. en, pl)

11627/17

---

---

**Interinstitutional File:**  
2017/0121 (COD)

---

---

TRANS 334  
SOC 547  
EMPL 418  
MI 578  
COMPET 564  
CODEC 1304  
INST 324  
PARLNAT 217

#### COVER NOTE

---

From: The Senate of the Republic of Poland  
date of receipt: 28 August 2017  
To: General Secretariat of the Council

---

Subject: Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directive 2006/22/EC as regards enforcement requirements and laying down specific rules with respect to Directive 96/71/EC and Directive 2014/67/EU for posting drivers in the road transport sector

**[doc. 9671/17 - COM(2017) 278 final]**

- Reasoned opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

---

Delegations will find attached a copy of the above-mentioned opinion followed by a courtesy English translation.



MARSZAŁEK SENATU  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

*Stanisław Karczewski*

Warszawa, dnia 27 lipca 2017 r.

Szanowny Pan  
Jüri Ratas  
Przewodniczący  
Rady Unii Europejskiej

*Szanowny Panie Przewodniczu*

Uprzejmie informuję, że Senat, po rozpatrzeniu na 46. posiedzeniu w dniu 27 lipca 2017 roku projektu dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2006/22/WE w odniesieniu do wymogów w zakresie egzekwowania prawa oraz ustanawiającej szczegółowe zasady w odniesieniu do dyrektywy 96/71/WE i dyrektywy 2014/67/UE dotyczącej delegowania kierowców w sektorze transportu drogowego – COM(2017)278, stwierdził, iż projekt ten nie jest zgodny z zasadą pomocniczości, o której mowa w art. 5 ust. 3 Traktatu o Unii Europejskiej.

Zgodnie z procedurą przewidzianą w Protokole nr 2 Traktatu o Unii Europejskiej i Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej w sprawie stosowania zasad pomocniczości i proporcjonalności, przekazuję uzasadnioną opinię zawierającą powody, dla których Senat uznaje, że ww. projekt nie jest zgodny z zasadą pomocniczości.

*z poważaniem*  
*Stanisław Karczewski*

**OPINIA**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

z dnia 27 lipca 2017 r.

**o niezgodności z zasadą pomocniczości projektu dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2006/22/WE w odniesieniu do wymogów w zakresie egzekwowania prawa oraz ustanawiającej szczegółowe zasady w odniesieniu do dyrektywy 96/71/WE i dyrektywy 2014/67/UE dotyczącej delegowania kierowców w sektorze transportu drogowego COM(2017)278**

Senat Rzeczypospolitej Polskiej, po rozpatrzeniu projektu dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2006/22/WE w odniesieniu do wymogów w zakresie egzekwowania prawa oraz ustanawiającej szczegółowe zasady w odniesieniu do dyrektywy 96/71/WE i dyrektywy 2014/67/UE dotyczącej delegowania kierowców w sektorze transportu drogowego – COM(2017)278, stwierdza, że projekt ten nie jest zgodny z zasadą pomocniczości, o której mowa w art. 5 ust. 3 Traktatu o Unii Europejskiej.

Senat Rzeczypospolitej Polskiej podkreśla, że unijna wspólna polityka transportowa powinna realizować cele Traktatów (art. 90 TFUE), w szczególności odnoszące się do funkcjonowania rynku wewnętrznego, w oparciu o trwały rozwój Europy, zrównoważony wzrost gospodarczy w ramach społecznej gospodarki rynkowej o wysokiej konkurencyjności zmierzającej do pełnego zatrudnienia i postępu społecznego (art. 3 ust. 3 TUE). Celem Unii jest wspieranie dobrobytu jej narodów (art. 3 ust. 1 TUE).

Zdaniem Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, zmiany proponowane w omawianych regulacjach mogą przyczynić się do załamania istotnego sektora gospodarki polskiej, związanej z transportem drogowym. Opracowane raporty wskazują na potencjalnie istotne negatywne konsekwencje proponowanych regulacji, związane z upadkiem (bankructwem) firm transportowych oraz zwolnieniami pracowników sektora transportu. Skutki te niewątpliwie stoją w sprzeczności z celami funkcjonowania wspólnego rynku, opartego na fundamentalnej swobodzie przepływu usług oraz poszanowaniu prawa konkurencji.

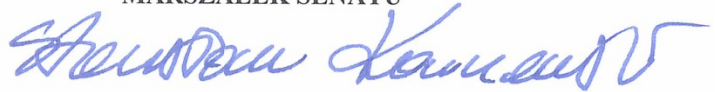
Zmiany w proponowanym kształcie naruszają postanowienia odnoszące się do wspólnej polityki transportowej (art. 91 ust. 2 TFUE), wymagające uwzględnienia przypadków, w których zastosowanie środków z zakresu transportu międzynarodowego może poważnie

wpływać na jakość życia i poziom zatrudnienia w pewnych regionach. Zdaniem Senatu Rzeczypospolitej Polskiej taka sytuacja ma miejsce w odniesieniu do proponowanych regulacji.

Zdaniem Senatu Rzeczypospolitej Polskiej cele określone w omawianych regulacjach odnoszące się do egzekwowania prawa, ustanawiające szczegółowe zasady dotyczące delegowania kierowców, mogą być realizowane bardziej skutecznie na poziomie państw członkowskich, z zastrzeżeniem prawodawstwa unijnego.

Należy zatem uznać, że proponowane regulacje naruszają zasadę pomocniczości.

MARSZAŁEK SENATU



Stanisław KARCZEWSKI



I would like to inform that the Senate, at the 46th session held on 27 July 2017, examined the proposal for a directive of the European Parliament and of the Council amending Directive 2006/22/EC as regards enforcement requirements and laying down specific rules with respect to Directive 96/71/EC and Directive 2014/67/EU for posting drivers in the road transport sector - COM(2017)278, and decided that the proposal did not comply with the subsidiarity principle, referred to in Article 5 para. 3 of the Treaty on European Union.

Pursuant to the procedure provided for in Protocol No. 2 of the Treaty on European Union and the Treaty on the Functioning of the European Union as regards the application of the principles of subsidiarity and proportionality, I hereby submit the Senate's reasoned opinion stating that the above proposal does not comply with the principle of subsidiarity.

/-/ Stanisław Karczewski

\*\*\*

**OPINION**

**OF THE SENATE OF THE REPUBLIC OF POLAND  
of 27 July, 2017**

**on incompatibility with the principle of subsidiarity of the proposal for a directive of the  
European Parliament  
and of the Council amending Directive 2006/22/EC as regards enforcement requirements and  
laying down specific rules with respect to Directive 96/71/EC and Directive 2014/67/EU  
for posting drivers in the road transport sector  
COM(2017) 278**

Having considered the proposal for a directive of the European Parliament and of the Council amending Directive 2006/22/EC as regards enforcement requirements and laying down specific rules with respect to Directive 96/71/EC and Directive 2014/67/EU for posting drivers in the road transport sector – COM(2017) 278, the Senate of the Republic of Poland declares that this proposal is incompatible with the principle of subsidiarity, as referred to in Article 5(3) of the Treaty on European Union.

The Senate of the Republic of Poland underlines that the common transport policy of the Union should pursue the objectives of the Treaties (Article 90 TFEU), especially those relating to the functioning of the internal market, on the basis of the sustainable development of Europe and balanced economic growth within a highly competitive social market economy, aiming at full employment and social progress (Article 3(3) TEU). The Union's aim is to promote the well-being of its peoples (Article 3(1) TEU).

In the opinion of the Senate of the Republic of Poland, the proposed amendments of the discussed regulations may contribute to a collapse of a substantial sector of the Polish economy, which is related to road transport. As reports show, there are potential important negative consequences of the proposed regulations, which may entail a demise (bankruptcy) of transport undertakings and dismissals of employees in the transport sector. These effects are visibly contrary to the objectives of the functioning of the common market, based on the fundamental free movement of services and the respect of the competition law.

The discussed amendments in the proposed shape infringe the provisions on the common transport policy (Article 91(2) TFEU), which require taking account of the cases where the implementation of international transport measures may seriously affect the standard of living and level of employment in certain regions. The Senate of the Republic of Poland believes that this is the case for the proposed regulations.

In the opinion of the Senate of the Republic of Poland, the objectives of the discussed regulations that concern the law enforcement and setting out detailed rules for posting of drivers may be achieved more efficiently at a Member State level, subject to the Union legislation.

It thus needs to be deemed that the proposed regulations are in breach of the principle of subsidiarity.

---