



**COUNCIL OF
THE EUROPEAN UNION**

Brussels, 13 November 2013

16013/13

**Interinstitutional File:
2013/0255 (APP)**

**EPPO 16
EUROJUST 110
CATS 73
FIN 730
COPEN 187
INST 593
PARLNAT 269**

OPINION

from: Romanian Senate
date of receipt: 28 October 2013
to: Council

Subject: Proposal for a Council Regulation on the establishment of the European Public Prosecutor's Office
Doc. 12558/13 EPPO 3 EUROJUST 58 CATS 35 FIN 467 COPEN 108
[COM(2013) 534 final]
- Opinion¹ on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

Delegations will find attached the above mentioned Opinion.

Encl.

¹ This opinion is available in English on the interparliamentary EU information exchange site (IPEX) at the following address: <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/search.do>



Parlamentul României
Senat

OPINIE

**cu privire la Propunerea de REGULAMENT AL CONSILIULUI
de instituire a Parchetului European
COM (2013) 534 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr.2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, ratificat prin Legea nr. 13/2008

Luand în considerare RAPORTUL COMUN al Comisiei pentru Afaceri Europene și al Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări nr.XIX/260/23.10.2013

Art. 1. Senatul României adoptă prezentul punct de vedere:

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost sesizată, prin adresa XIX/ 260/ 18.09.2013, pentru elaborarea unui raport comun împreună cu Comisia pentru Afaceri Europene asupra Propunerii de REGULAMENT AL CONSILIULUI de instituire a Parchetului European- COM (2013) 534 final, în vederea exercitării controlului parlamentar cu privire la un proiect de act legislativ, conform atribuțiilor stabilite prin Protocolul (nr.2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

Instituirea Parchetului European este prevăzută în Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE) în contextul spațiului de libertate, securitate și justiție. Tratatul prevede în mod expres ca Parchetul European să fie înființat pornind de la Eurojust, ceea ce implică faptul că prezentul regulament ar trebui să stabilească

legături între aceste organisme. Tratatul prevede că mandatul Parchetului European este acela de a combate infracțiunile care aduc atingere intereselor financiare ale Uniunii.

Conform inițiatorilor, această propunere de regulament apare în contextul în care urmărirea penală a infracțiunilor împotriva bugetului UE este în prezent de competența exclusivă a statelor membre și în acest domeniu nu există nicio autoritate la nivel European a Uniunii. Deși prejudiciul potențial al acestor infracțiuni este foarte important, acestea nu sunt întotdeauna cercetate și urmărite în justiție de autoritățile naționale competente, întrucât resursele autorităților de asigurare a respectării legii sunt limitate. Prin urmare, eforturile autorităților naționale de asigurare a respectării legii rămân adesea fragmentate în acest domeniu, iar dimensiunea transfrontalieră a acestor infracțiuni scapă, de obicei, de atenția autorităților.

Deși tratarea cazurilor transfrontaliere de fraudă presupune cercetări și urmăriri penale strâns coordonate și eficiente la nivel european, nivelurile actuale de schimb de informații și coordonare nu sunt suficiente pentru a realiza acest lucru, în ciuda eforturilor intensificate ale organismelor Uniunii, cum ar fi Eurojust, Europol și Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF). Coordonarea, cooperarea și schimbul de informații întâmpină numeroase probleme și limitări din cauza repartizării responsabilităților între autorități aparținând mai multor jurisdicții teritoriale și funcționale. Zilnic apar lacune în acțiunile judiciare de combatere a fraudei la diferite niveluri și între diferite autorități, fapt care constituie un impediment major pentru cercetarea și urmărirea penală efectivă a infracțiunilor care aduc atingere intereselor financiare ale Uniunii.

Temeiul juridic al propunerii este articolul 86 din tratat.

Conform primului alineat al acestui articol, „pentru combaterea infracțiunilor care aduc atingere intereselor financiare ale Uniunii, Consiliul, hotărând prin regulamente în conformitate cu o procedură legislativă specială, poate institui un Parchet European, pornind de la Eurojust. Consiliul hotărăște în unanimitate, după aprobarea Parlamentului European”.

Al doilea alineat al acestei dispoziții definește responsabilitatea Parchetului European, după cum urmează: „Parchetul European are competența de a cerceta, de a urmări și de a trimite în judecată, după caz în colaborare cu Europol, autorii și coautorii infracțiunilor care aduc atingere intereselor financiare ale Uniunii, în conformitate cu normele stabilite în regulamentul prevăzut la alineatul (1). Parchetul European exercită în fața instanțelor competente ale statelor membre acțiunea publică în legătură cu aceste infracțiuni”.

În final, alineatul (3) din articolul 86 din tratat definește domeniul de aplicare material al regulamentelor care urmează a fi adoptate în conformitate cu acesta: „Regulamentele prevăzute la alineatul (1) stabilesc statutul Parchetului European, condițiile de exercitare a atribuțiilor acestuia, regulamentul de procedură aplicabil activităților sale, precum și normele care reglementează admisibilitatea probelor și normele aplicabile controlului jurisdicțional al actelor de procedură adoptate în exercitarea atribuțiilor sale”.

Sintetizând, astfel cum reiese și din punctul de vedere transmis de Ministerul Justiției, se poate considera că se pun bazele creării, pentru prima dată, a unei entități la nivel european care va avea competențele și resursele necesare pentru a cerceta, a urmări penal și a trimite în judecată persoanele învinuite de săvârșirea infracțiunilor de fraudă sau de alte activități ilicite care aduc atingere intereselor financiare ale Uniunii, atât la nivel național, cât și transfrontalier, marcându-se astfel un punct de cotitură în construirea spațiului de libertate, securitate și justiție în UE.

Conform propunerii de regulament, Parchetul European este instituit ca organism al Uniunii cu structură descentralizată, are personalitate juridică, cuprinde Procurorul European, adjuncții acestuia, personalul care îi sprijină în executarea sarcinilor lor în conformitate cu prezentul regulament, precum și procurorii europeni delegați stabiliți în statele membre.

Parchetul European este condus de Procurorul European, care conduce și organizează activitățile parchetului. Procurorul European este sprijinit de patru adjuncți.

Procurorul European reprezintă Parchetul European înaintea instituțiilor Uniunii, statelor membre și părților terțe, este numit de Consiliu, cu aprobarea Parlamentului European, pentru un mandat de opt ani, care nu poate fi reînnoit. Procurorul European este ales dintre personalitățile care oferă toate garanțiile de independență și care întrunesc condițiile cerute pentru exercitarea celor mai înalte funcții jurisdicționale și experiența relevantă ca procuror.

Procurorul European răspunde în fața Parlamentului European, Consiliului și Comisiei Europene pentru activitățile generale ale Parchetului European, în special prin prezentarea unui raport anual. Și din punct de vedere al prelucrării neautorizate sau incorecte al datelor cu caracter personal este prevăzut faptul că Parchetul European răspunde, în conformitate cu articolul 340 din tratat, pentru orice fel de prejudiciu cauzat unei persoane, care rezultă din prelucrarea neautorizată sau incorectă a datelor de către EPPO.

Ca principii fundamentale ale activității Parchetului European, amintim:

- *respectarea drepturilor consacrate în Carta drepturilor fundamentale a UE;*
- *proporționalitatea;*
- *aplicarea, în principal, a prezentului Regulament și, în subsidiar, a legii naționale (a SM unde se desfășoară cercetarea/ urmărirea penală). În caz de conflict între legea națională și Regulament, acesta din urmă primează;*
- *competența exclusivă pentru cercetarea și urmărirea penală a infracțiunilor împotriva intereselor financiare ale UE;*
- *imparțialitatea în instrumentarea cauzelor, cu strângerea tuturor probelor relevante, atât în acuzare, cât și în apărare;*
- *celeritatea cercetării și urmăririi penale.*

Propunerea de regulament a fost transmisă de cele două comisii, pentru exprimarea unui punct de vedere, către următoarele instituții/ autorități ale statului român: Înalta Curte de Casație și Justiție, Consiliul Superior al Magistraturii, Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, Ministerul Justiției, Ministerul Afacerilor Externe, precum și la Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal.

Consiliul Superior al Magistraturii a analizat cele două proiecte de acte europene cu caracter legislativ în ședința plenului său din data de 8 octombrie 2013, prilej cu care a exprimat un punct de vedere cu mai multe aprecieri referitoare la impactul pe care acest regulament îl va avea asupra organizării judiciare, a statutului magistraților din România, la procedura de numire a procurorului european delegat de către țara noastră, a necesității de modificare a competențelor D.N.A., precum și, în consecință, a redefinirii și adaptării rolului C.S.M. după intrarea în vigoare a acestei propuneri de regulament.

Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, prin adresa nr. 0018897/25.09.2013, a comunicat faptul că nu are observații asupra capitolelor care vizează prelucrarea datelor cu caracter personal.

Cu ocazia analizării punctului de vedere transmis de Ministerul Justiției conform căruia prezenta propunere respectă principiile subsidiarității și al proporționalității, s-a luat act de faptul că *poziția României este preliminară, proiectul instrumentului fiind în continuare în curs de analiză și consultare*, și se are în vedere că *specificul proiectului de Regulament de instituire a Parchetului European presupune însă dezbaterea actului normativ în cadrul unui grup de experți tehnici (având în vedere numeroasele probleme legate de structura, competența și modul de funcționare a instituției, statutul procurorilor din cadrul EPPO, procedura de efectuare a investigațiilor, legea aplicabilă, regulile de admisibilitate a probelor, competența instanțelor naționale, controlul judecătoresc al actelor EPP și recuperarea cheltuielilor judiciare avansate de statele membre)*.

De altfel, aceste preocupări reies ca observații și propuneri și din punctul de vedere transmis de Procurorul General, domnul Tiberiu-Mihail Nițu, în ceea ce privește: Structura Parchetului European; Statutul procurorilor din cadrul Parchetului European, precum și Procedura privind cercetarea, urmărirea penală și faza de judecată.

Cele mai relevante dintre acestea se referă la:

- includerea unor prevederi care să instituie mai multe garanții în sensul egalității de șanse a tuturor procurorilor delegați indiferent de mărimea populației statului reprezentat, de a putea fi aleși în rândul celor 5 procurori europeni delegați care, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. 1, împreună cu Procurorul European și cei 4 adjuncți, vor participa la adoptarea normelor interne de procedură ale Parchetului European.

- instituirea unor proceduri referitoare la: recuperarea prejudiciilor cauzate persoanelor cercetate sau trimise în judecată nelegal sau abuziv; recuperarea cheltuielilor judiciare avansate de către statele membre; investigațiile efectuate de structura centrală a Parchetului European în cursul urmăririi penale.

Comisia pentru afaceri europene în ședința sa din data de 8 octombrie 2013 a constatat, cu majoritate de voturi, că propunerea de regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității. La dezbateri a participat din partea Ministerului Afacerilor Interne domnul secretar de stat Marian Tutulescu.

În ședința din 22 octombrie 2013, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a luat în dezbateri proiectul de regulament, constatând, cu unanimitate de voturi, că propunerea de regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității. La dezbateri a participat, în conformitate cu prevederile art. 61 din Regulamentul Senatului, doamna Mădălina Manolache, director în cadrul Ministerului Justiției, care a susținut adoptarea prezentei propuneri de act european cu caracter legislativ.

În cadrul dezbaterilor, s-a reliefat faptul că dezbaterile pe grupurile de lucru fiind încă în stadiu incipient, urmează a fi avute în vedere corelarea mai multor aspecte tehnice în opțiunile de reglementare privind: dualismul care poate afecta răspunderea procurorului european delegat, procedura de numire a acestuia, legea penală aplicabilă, recuperarea prejudiciului suferit de statele membre etc.

Analizând concordanța și impactul acestui proiect de regulament în ceea ce privește reglementările naționale existente, membrii celor două comisii au adoptat următoarea observație:

Pentru conformitate cu dispozițiile legislației naționale referitoare la organizarea judiciară națională și, în speță, cu modul de dobândire a calității de magistrat (procuror), se propune eliminarea următoarei sintagme: „... în cazul în care, la data numirii ca procuror european delegat, acesta nu avea deja acest statut.” din teza a III-a a alineatului 2 al articolului 10- Numirea și eliberarea procurorilor europeni delegați, textul fiind modificat astfel:

(2) Procurorii europeni delegați întrunesc condițiile cerute pentru exercitarea celor mai înalte funcții jurisdicționale și o experiență relevantă ca procuror. Independența lor trebuie să fie dincolo de orice îndoială. Statele membre își desemnează procurorul european delegat dintre procurorii având acest statut, potrivit dreptului intern.


Considerăm că este necesar ca selectarea procurorului european delegat să nu se poată face decât din rândul procurorilor care au dobândit acest statut conform dreptului național, respectiv, în cazul României, numai prin concurs de admitere în magistratură. În caz contrar, dobândirea în mod automat a statutului de procuror, potrivit dreptului intern, o dată cu dobândirea calității de procuror european delegat, ar reprezenta o ingerință în organizarea judiciară a statelor membre, încălcând principiul subsidiarității.

Membrii celor două comisii au constatat că, în ceea ce privește actul supus dezbaterii, cu excepția prevederii amendate mai sus, respectă principiul subsidiarității. Îndeplinirea obiectivelor propuse prin noul regulament nu poate fi realizată în mod satisfăcător doar la nivelul statelor membre, atingerea acestora putând fi mai bine realizată la nivelul Uniunii, printr-o acțiune concertată, în cadrul unui sistem unitar.

De asemenea, se consideră că proiectul de regulament respectă principiul proporționalității, deoarece domeniul său de aplicare se limitează la ceea ce este strict necesar pentru atingerea obiectivelor, opțiunile alese fiind, în general, cele mai puțin intruzive pentru sistemele juridice și structurile instituționale ale statelor membre.

Această hotărâre a fost adoptată de către Senatul României în ședința din 28 Octombrie 2013, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

p. PREȘEDINTELE SENATULUI
Cristian Sorin DUMITRESCU



București, 28 Octombrie 2013



Romanian Parliament
Senate

Bucharest, October 28

OPINION

**of the Romanian Senate regarding the Proposal of the Council for the
REGULATION of ESTABLISHMENT of the
EUROPEAN PUBLIC PROSECUTOR OFFICE - COM (2013) 534 final**

Based on the provisions of art. 67, art. 148 al. (2) și al. (3) of the Romanian Constitution, republished, and the Protocol (no.2) attached to the Lisbon Treaty, concerning the changing of the Treaty regarding European Union and the Treaty of Establishment of European Union, approved by Law no. 13/2008

Based on the COMMON REPORT of the Committee for European Affairs and of the Juridical Committee on Nominations, Discipline, Immunities and Validations no. XIX/ 260/ 23.10.2013

Art. 1. Romanian Senate adopts the following Point of View:

The Juridical Committee on Nominations, Discipline, Immunities and Validations has been notified, by the address 260/18.09.2013, to elaborate a common report together with the Committee for European Affairs regarding the Proposal of the Council for the REGULATION of ESTABLISHMENT of the EUROPEAN PUBLIC PROSECUTOR OFFICE – COM (2013) 534 final, concerning the parliamentary control regarding a project of legislation, according to the attributed stipulated in the TEU and TFEU.

The establishment of the European Public Prosecutor Office (EPPO) is provided within TFEU, in the context for liberty, security and justice area. The Treaty expressly provides that the European Prosecutor Office shall be founded based on Eurojust, which implies that the regulation should create links between these organizations. The Treaty provides that the mandate of the European Prosecutor Office is to fight crimes against financial interests of the Union.

According to the initiators, this proposal for regulation emerges in the context that the prosecution of crimes against EU budget are in the exclusive competence of the member states and there is no European authority within EU. Although the potential prejudice of these crimes is very important, the crimes are not always investigated and prosecuted by the competent national authorities, mainly because of the lack of resources. Therefore, the efforts of the national authorities for ensuring the law abiding often remain fragmented, and the border-crossing dimension of these crimes usually eludes the authorities' attention.

Even though that the border-crossing frauds need investigations and prosecutions strictly and efficiently coordinated at European level, the actual levels of exchanging informations and coordination are not enough to fulfill the objective, despite the intensified efforts of the Union's organizations – like Eurojust, Europol and OLAF. Coordination, cooperation and intelligence exchange meet several problems and limitations due to the responsibility fragmentation of the authorities that belong to multiple territorial and functional jurisdictions. Gaps in legal actions of fighting frauds occur on a daily basis, which constitutes a major drawback for the investigation and prosecution of the crimes against Union's financial interests.

The juridical ground of the proposal is article 86 of the Treaty.

According to the first paragraph (1) of this article, in order to fight crimes that prejudice Union's financial interests, the Council, deciding via a special legal procedure, may create an European Prosecutor Office, based on Eurojust. The Council unanimously decides, after the approval of the European Parliament”.

Second paragraph (2) of this disposition defines the responsibility of the Prosecutor Office, as follows: The European Prosecutor Office has the competence of investigating and prosecuting – as applicable by cooperating with Europol – the authors and co-authors of the crimes that target Union's financial interests, according to the norms stipulated in the regulations within paragraph (1). The European Prosecutor Office wields in front of the competent instances of the member states the public action regarding these crimes”

Third paragraph (3) of the article 86 defines the material application domain of the regulations that are to be adopted accordingly: „The regulations stipulated within paragraph (1) define the statute of the European Prosecutor Office, the conditions of exerting its responsibilities, the procedure regulation applicable to its activities, and the norms that stipulate the admissibility of evidence and the applicable norms to jurisdictional control of the acts of procedure that are adopted in exertion of its responsibilities

As a conclusion, corroborated as well by the point of view of the Ministry of Justice, it can be considered that, for the first time, an European entity is created that will hold the competences and will have the necessary resources to investigate, prosecute and sue the people accused of frauding or other illicit activities against Union's financial interests, either at national level, or cross-border level. This is a turning point in the process of construction the area of liberty, security and justice in EU.

According to the proposal for regulations, The European Public Prosecutor Office is created as an organization within EU with de-centralised structure, has juridical personality, includes the European Prosecutor, his deputies, the staff that support them in executing their tasks in conformity with the present regulation, and the delegated European prosecutors assigned in the member states. The European Public Prosecutor Office is led by the European Prosecutor who controls and organizes the activities of the Office. The European Prosecutor has four deputies.

The European Prosecutor represents the European Prosecutor Office in front of the Union institutions, member states, and third parties. He is appointed by the Council, with the approval of the European Parliament, for a mandate of 8 years, which cannot be re-newed. The European Prosecutor is elected from the personalities that offer all warranties of independence and that meet the required conditions in order to exert the highest jurisdictional activities and necessary level of experience as prosecutors.

The European Prosecutor is accountable to the European Parliament, the Council and the European Committee for the general activities of the European Prosecutor Office, especially by presenting an annual report. According to article 340 of the Treaty, the European Prosecutor Office is accountable for any unauthorised or incorrect processing of the personal data.

As basic principles of the European prosecutor's office we mention the following :

- **respecting the rights enshrined in the Charter of Fundamental Rights of the EU;**
- **proportionality;**
- **the application, firstly, of the current Regulation** and secondarily of the national law (of the member states where the incrimination takes place). In case of conflict between the national law and the Regulation, the latter prevails;
- **exclusive competence** for the criminal investigation and prosecution of the crimes committed **against the EU's financial interests;**
- **impartiality** in conducting the cases with the gathering of all the relevant evidence, both in accusation and defence;
- **celerity** of both the criminal investigation and the prosecution.

The proposal of a regulation has been transmitted by the two committees for expressing a point of view towards the following institutions/Romanian state authorities: the High Court of Casation and Justice, Superior Council of Magistracy, Prosecutor's Office of the High Court of Casation and Justice, Ministry of Justice, Ministry of Foreign Affairs as well as to the National Supervisory Authority for Personal Data Processing.

The Superior Council of Magistracy analyzed the two projects of European legislative acts in its plenary session on October 8th, 2013, on which occasion expressed a point of view with multiple assessments on the impact of such regulation would have on judicial organization, on the magistrates' status in Romania, on the procedure of appointing the European Prosecutor delegated by our country, on the need to amend the powers of the N.A.D., as well as, accordingly, on the redefining and adapting the role of the Superior Council of Magistracy after the entry into force of this proposal of regulation.

The National Supervisory Authority for Personal Data Processing, by the address no. 0018897/25.09.2013, communicated the fact that it has no observations on the chapter addressed to personal data processing

On the occasion of analyzing the point of view conveyed by the Ministry of Justice, according to which, the current proposal is respecting the principles of subsidiarity and proportionality, it has been noted that **the position of Romania is preliminary, the project of the instrument is undergoing further analysis and consultation and it is envisaged that specific draft Regulation establishing a European Public Prosecutor Office, however, requires enactment debate within a group of technical experts (given the many problems related to the structure, powers and functioning of the institution, the status of prosecutors in the EPPO, the procedure for conducting investigations, applicable law, rules of admissibility of evidence, the national courts competence, judicial review of EPP acts and recover legal expenses advanced by Member States).**

Moreover, these concerns arise as well from the point of view submitted by the Attorney General, Mr. Tiberiu-Mihail Nitoiu, as comments and suggestions regarding the status of prosecutors in the structure of the European Public Prosecutor Office, prosecutors' Statute of the European Public Prosecutor and the procedure for investigation, prosecution, and trial.

The most relevant of these are related to :

- including of provisions introducing more safeguards towards equality of opportunity for all prosecutors delegates regardless of population size of the represented state; the possibility of being elected among the five delegates of

European prosecutors in accordance with Art. 7 paragraph 1, together with the European Parliament and the four Deputy Prosecutor shall participate in the adoption of rules of procedure of the European Public Prosecutor.

- establishment of procedures related to: recovery of damages to persons investigated or prosecuted unlawfully or abusive; recovering legal expenses advanced by the Member States, investigations conducted by the central structure of the European Public Prosecutor during prosecution

The Committee of European Affairs at its meeting of October 8, 2013 found by majority vote, that the proposal complies with the principles of subsidiarity and proportionality. In the debates from the Ministry of Internal Affairs participated the State Secretary, Mr. Marian Tutilescu.

At its meeting of October 22, 2013, the Juridical Committee on Nominations, Discipline, Immunities and Validations debated the draft regulation, noting, unanimously, that the proposal complies with the principles of subsidiarity and proportionality. In the debates participated, in accordance with Art. 61 of the Rules of the Senate, Mrs. Madalina Manolache, Director at the Ministry of Justice, which has supported the adoption of this draft European legislative act.

Within the debate, **it has been emphasized that the discussions in working groups is still in its infancy, following to be taken into account the correlation of more technical aspects of regulatory options regarding: the dualism which may affect the delegated European Prosecutor responsibility, its appointment procedure, the applicable criminal law, the recovery of damage suffered by the Member States etc.**

Analyzing the consistency and the impact of this draft regulation regarding existing national regulations, members of the two committees have adopted the following observation:

To comply with national legislation regarding the national judicial organization, and, in this case, with the acquisition of the status of magistrates (prosecutors), is proposed to delete the following phrase : "... if, on the date of appointment as European prosecutor delegate, one does not already have this status" from the third thesis of Paragraph 2 of Article 10 - *Appointment and dismissal of prosecutors European delegates*, the text being modified as follows:

(2) The European Prosecutors delegates meet the qualifications required for appointment to the highest judicial offices and a relevant experience as a prosecutor. Their independence must be beyond doubt. Member States shall designate the delegate European Public Prosecutor of the prosecutors having such status under national law.

We consider necessary that the delegate European Prosecutor selection can only be made among the prosecutors who have acquired this status under national law, respectively, in Romania's case only through competition for admission to magistracy. Otherwise, automatically acquiring prosecutor status under national law, at the same time with with the acquiring of European public prosecutor delegate quality, would represent an interference with the judicial organization of the Member States, in violation of the principle of subsidiarity

The members of the two committees have found that as regarding the act under discussion, except for the provision amended above, it complies with the principle of subsidiarity. Achieving the objectives through new regulation can not be sufficiently achieved by the Member States only, the achievement of which being better accomplished at the Union level, through concerted action, within a single system.

It is also considered that the draft regulation is in accordance with the principle of proportionality, as its scope is limited to what is strictly necessary to achieve the objectives, the options chosen being generally the least intrusive for the legal systems and institutional structures of the Member States .

This Opinion has been adopted by the Romanian Senate within the session of October 28, 2013, in compliance with the provisions of the article 76, paragraph (2) of the Romanian Constitution, republished.

p. PRESIDENT OF THE SENATE
Cristian Sorin DUMITRESCU

