



**COUNCIL OF
THE EUROPEAN UNION**

Brussels, 25 March 2014

8148/14

**Interinstitutional File:
2014/0011 (COD)**

**CLIMA 30
ENV 318
MI 307
IND 117
ENER 142
ECOFIN 305
TRANS 175
COMPET 191
CODEC 893
INST 173
PARLNAT 93**

COVER NOTE

from: Polish Senate
date of receipt: 20 March 2014
to: General Secretariat of the Council of the European Union

Subject: Proposal for a Decision of the European Parliament and of the Council concerning the establishment and operation of a market stability reserve for the Union greenhouse gas emission trading scheme and amending Directive 2003/87/EC
[doc. 5654/14 CLIMA 7 ENV 62 MI 71 IND 25 ENER 29 ECOFIN 69 TRANS 33 COMPET 46 CODEC 174- COM(2014) 20 final]
= *Opinion¹ on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality'*

Delegations will find attached the above-mentioned opinion.

¹ The translation of the following opinion may be available at the Interparliamentary EU information exchange site IPEX at the following address:
<http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/search.do>



MARSZAŁEK SENATU
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
Bogdan Borusewicz

Warszawa, dnia 20 marca 2014 r.

Szanowny Pan
Antonis Samaras
Przewodniczący
Rady Unii Europejskiej

Szanowny Panie Przewodniczący,

Pragnę przekazać opinię Komisji Spraw Unii Europejskiej Senatu RP, w ramach dialogu politycznego, do:

- wniosku dotyczącego decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady dotyczącej ustanowienia i funkcjonowania rezerwy zapewniającej stabilność rynku dla unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych i zmieniającej dyrektywę 2003/87/WE – COM(2014) 020.

Bogdan Borusewicz



**SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII KADENCJA**

Warszawa, dnia 18 marca 2014 r.

Druk nr E48

**OPINIA
KOMISJI SPRAW UNII EUROPEJSKIEJ**

Wniosek dotyczący decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady dotyczącej ustanowienia i funkcjonowania rezerwy zapewniającej stabilność rynku dla unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych i zmieniającej dyrektywę 2003/87/WE

Marszałek Senatu skierował do komisji projekt aktu prawnego UE; projekt stanowiska RP w sprawie tego dokumentu został przekazany w dniu 12 marca 2014 r.

Komisja rozpatrzyła wniosek na posiedzeniu w dniu 18 marca 2014 r.

Sygnatura dokumentu	Komisja Europejska	COM(2014) 020
	Rada UE	

(-) Edmund Wittbrodt
Przewodniczący Komisji
Spraw Unii Europejskiej

Opinia

Komisji Spraw Unii Europejskiej Senatu RP

dotycząca projektu decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady dotyczącej ustanowienia i funkcjonowania rezerwy zapewniającej stabilność rynku dla unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych i zmieniającej dyrektywę 2003/87/WE

COM(2014)20

przyjęta na podstawie opinii Komisji Środowiska Senatu RP

na posiedzeniu w dniu 18 marca 2014 r.

Komisja Spraw Unii Europejskiej Senatu RP (KSUE) nie popiera projektu decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady dotyczącej ustanowienia i funkcjonowania rezerwy zapewniającej stabilność rynku dla unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych i zmieniającej dyrektywę 2003/87/WE, COM(2014)20, ponieważ:

1. Mechanizm działania planowanej rezerwy stabilizacyjnej jest w istocie sztucznym sterowaniem ceną uprawnień do emisji, co oznacza, że system EU ETS zatraci swój rynkowy charakter stając się instrumentem parapodatkowym.
2. Wątpliwości budzi sposób ustalenia wartości brzegowych decydujących o uwolnieniu uprawnień na rynek (400 milionów) lub o ich odłożeniu do rezerwy (833 miliony). Brak jest analiz wskazujących, że przyjęte kryteria brzegowe zapewnią uporządkowane funkcjonowanie rynku.
3. Wszelkie mechanizmy wpływające na podwyższenie ceny uprawnień do emisji wpłyną negatywnie na sytuację finansową przedsiębiorców, a tym samym na stan polskiej gospodarki. Wzrost kosztów działalności może przyczynić się do przenoszenia produkcji poza granice UE, do państw, które nie stawiają tak restrykcyjnych wymagań w zakresie ochrony środowiska (tzw. ucieczka emisji).
4. Wprowadzenie mechanizmu rezerwy stabilizacyjnej znacznie pogorszy sytuację polskiego sektora elektroenergetycznego, z uwagi na fakt, że struktura paliwowa wytwarzania energii elektrycznej w Polsce w perspektywie 2030 roku nie ulegnie znacznym zmianom.

.....
T ł o c z o n o z p o l e c e n i a M a r s z a ł k a S e n a t u
.....

1. Courtesy translation

Please find attached the Opinion of the European Union Affairs Committee of the Senate of the Republic of Poland, presented in the framework of the political dialogue, on the following document:

- Proposal for a decision of the European Parliament and of the Council concerning the establishment and operation of a market stability reserve for the Union greenhouse gas emission trading scheme and amending Directive 2003/87/EC - COM(2014)020.

/-/ Bogdan Borusewicz

Encl.

Opinion

of the European Union Affairs Committee of the Senate of the Republic of Poland

on the proposal for a Decision of the European Parliament and of the Council concerning the establishment and operation of a market stability reserve for the Union greenhouse gas emission trading scheme and amending Directive 2003/87/EC

COM(2014)20

adopted on the basis of an opinion of the Environment Committee of the Senate of the Republic of Poland

at the meeting held on 18 March 2014

The European Union Affairs Committee of the Senate of the Republic of Poland (EUAC) does not support the proposal for a Decision of the European Parliament and of the Council concerning the establishment and operation of a market stability reserve for the Union greenhouse gas emission trading scheme and amending Directive 2003/87/EC, COM(2014)20, because:

1. The mechanism of the planned market stability reserve constitutes in fact a mechanism for artificial steering of emission allowance prices, which means that the EU ETS would be deprived of its market nature and would become a quasi-tax instrument.
2. The EUAC is concerned with the way of defining the range values which determine release of allowances from the reserve (400 million) or adding allowances to the reserve (833 million). There are no analyses to suggest that the range values would ensure orderly functioning of the market.
3. Any mechanisms that result in higher prices of emission allowances would negatively affect the financial situation of enterprises, and thus the Polish economy. An increase in operating costs may contribute to moving production outside the EU, to countries which do not impose such stringent environmental protection requirements (so-called carbon leakage).

4. Introduction of the market stability reserve would result in considerable deterioration of the situation of the Polish electricity sector as the fuel structure of electricity generation in Poland is not expected to change significantly by 2030.
-