



**CONSEJO DE
LA UNIÓN EUROPEA**

**Bruselas, 14 de abril de 2014
(OR. es, fr, en)**

8971/14

**CORDROGUE 24
COAFR 134**

NOTA

De: Presidencia regional de España Grupo de Dublín

A: Grupo de Dublín

N.º doc. prec.: 14992/13

Asunto: Informe Regional de Africa del Norte

1. ARGELIA

En relación con los datos consignados en el informe núm. 1.147/2013 dimanante de esta Consejería no existen nuevos datos que reflejar en lo relativo a detenciones de importantes narcotraficantes, modificación de legislación, cambios en normativa legal y estructuras ministeriales, que afecten al tráfico de drogas.

Por otra parte, se disponen de los datos estadísticos relativos al año 2013, procedentes de la Oficina Nacional de Lucha contra la droga y la toxicomanía, debiendo destacar los siguientes aspectos:

- Las incautaciones de resina de cannabis durante el año 2013 ascienden a 211.512'73 kg. frente a los 157.382'643 del año 2012, lo que supone un incremento porcentual del 34'39%.
- Los comprimidos psicotrópicos incautados durante el año 2013 ascienden a 1.175.974, frente a los 937.660 del año 2012, lo que supone un incremento porcentual del 25'42%.

2. EGIPTO

2.1. Situación General

El Representante de ANGA realizó una exposición sobre el desarrollo de la lucha contra el narcotráfico en 2013 destacando los logros llevados a cabo por la Agencia. Siguiendo el hilo de anteriores presentaciones ante el Grupo de Dublín Local, informó del desarrollo de su trabajo por cada tipo de sustancia:

a) Cannabis

Reiteró que Egipto no puede considerarse país productor de esta sustancia a pesar de que sí que se ha venido cultivando en ciertas zonas montañosas del Sur del Sinaí. En este sentido, el Brigadier señaló que durante el último año se ha llevado a cabo una estrategia integrada de destrucción de cultivos (acompañada con la incautación de bienes e infraestructura de riego), lo que les lleva a considerar que a día de hoy el 90% de los cultivos del Sinaí han sido destruidos. Pero muestran seguridad en que lo poco que se produce en el Sinaí termina siendo consumido en Egipto (no se exportaría a otros países). Respecto a la importación, como en ocasiones anteriores, el Brigadier se refirió a los dos lugares de origen de la mayor parte del hachís que se consume en Egipto (Marruecos 85% y Líbano, el resto). Sin embargo, se aprecian indicios de que se habría abierto una nueva ruta de entrada por el Sur del país y el Mar Rojo para hachís procedente de Pakistán. A principios de este año se han decomisado unos 100 Kg de esta sustancia procedente de Pakistán. El total de lo decomisado en 2013 asciende a 84 toneladas. La mayor parte se estaría intentando introducir a través de barcos por el Mediterráneo.

b) Sustancias psicotrópicas

Proceden normalmente de la India y de China y están teniendo una gran penetración en Egipto debido a su bajo coste. En 2012 se han decomisado 4 millones de pastillas de este tipo de sustancias en diversos puntos del país. Por lo que la entrada se produce igualmente por los aeropuertos internacionales y por zonas puertos marítimos. Destaca el alijo de 1 millón de pastillas de Heptagon en la localidad Nuweiba (en el Sur del Sinaí).

c) Heroína

Tampoco se produce en Egipto y entraría por el este del país procedente en su mayoría de Afganistán, pero también estaría llegando no solo por el mar Rojo, sino por el sur del país procedente de Kenia. El año pasado se habrían decomisado 260 Kg de esta sustancia.

d) Opio

Se han encontrado cultivos de esta planta en el Sinaí y en el Alto Egipto, donde tiene cierto componente cultural. Sin embargo la mayor parte de lo decomisado en Egipto tiene como procedencia el sudeste asiático. El año 2013 se decomisaron 800 kg de esta sustancia.

e) Cocaína

Su consumo en Egipto continúa siendo muy minoritario. Se habrían decomisado solo unos pocos kilos en 2013.

2.2. Marco Institucional

Teniendo en cuenta la situación actual en Egipto, la lucha contra el narcotráfico no es una de las prioridades políticas de este Gobierno. Esto se pone de manifiesto en la ausencia de cambios legislativos de calado o de cambios en la estrategia de lucha contra el narcotráfico.

En este sentido, el Brigadier Abdel Aziz ha señalado que a pesar de los cambios políticos que se han sucedido en los últimos meses, no se han producido cambios significativos en la Agencia. Destacó que tras la deposición del ex Presidente Morsi en julio de 2013 sólo se sustituyó al Director de la misma y a su Adjunto, que además fueron sustituidos por personas que contaban con amplia experiencia en la propia Agencia .

En cuanto al ámbito legislativo, destacó el Decreto 125/2012 del Ministerio de Sanidad a través del cual se introduce el Tramadol en la lista de sustancias psicotrópicas prohibidas en el país facilitando así la lucha contra el tráfico de esta droga.

2.3. Cooperación Internacional

En este ámbito, el Brigadier destacó varios logros de la cooperación internacional en 2013.

Mencionó que gracias a la cooperación con Italia y EEUU se realizó con éxito una operación de que terminó con la incautación de 30 toneladas de hachís en un barco procedente de Marruecos.

También gracias a la cooperación con Francia se llevó a cabo una incautación de magnitud similar también en aguas del Mediterráneo.

Finalmente, el Brigadier expresó su agradecimiento al Agregado de Interior de esta Embajada por su ayuda en otra operación de incautación de hachís en un barco en el Mediterráneo.

En esta estrategia de cooperación con terceros países para tratar de impedir que la droga llegue por barco a las costas egipcias, el Brigadier señaló que en 2013 se ha trabajado para ampliar la cooperación con países asiáticos como Pakistán.

2.4. Recomendaciones

El Representante de la Oficina de Naciones Unidas para las Drogas y el Delito informó de que se había detectado una expansión en el tráfico de cocaína desde el Sahel hacia Libia. Debido a la situación que se vive en estos países y a la enorme longitud de la frontera con Egipto, aconsejó al Brigadier Abdel Aziz que la Agencia prestara particular atención a esta zona ante la posibilidad de que las facilidades de acceso pudieran hacer aumentar el consumo de esta sustancia.

Por otro lado, el Representante de una Embajada preguntó por posibles vínculos entre los grupos terroristas que operan en el Sinaí y aquellos que cultivan droga en esa región. El Brigadier respondió que no le consideraba que hubiera ningún vínculo teniendo en cuenta que el cultivo de droga en esta zona se viene desarrollando desde hace años y que sin embargo, el fenómeno terrorista es relativamente nuevo. Eso sí, señaló que las personas que se dedican al tráfico y al contrabando sí que pueden dedicarse a traficar con todo tipo de cosas, incluidas drogas, armas o seres humanos. Por el lado del traficante, sí podría terminar habiendo vínculos entre redes terroristas y traficantes.

3. LIBYA

3.1. Welcome and introduction

The Chair opened the meeting by welcoming the participants, referring to the items of the agenda and the expected outcomes as well. He also noted that Libyan authorities were invited to attend the meeting and, although, they confirmed verbally their attendance eventually they did not show up. The agenda was adopted.

The Chair recalled the role of Mini Dublin Group saying that is a flexible, informal consultation and coordination mechanism for regional and country-specific problems of illicit drugs production, trafficking and demand. At local level, the main tasks of the Mini Dublin group are to compile local situation; to conduct dialogue with the host country on drug control and to draw up recommendations.

The Chair informed about the outcomes of the last meeting in September 2013 pointing out some important police operations against drugs during 2013: A boat intercepted with five thousands kilos of Hashish; Operation carried out in Misrata in which was seized an unknown quantity of cocaine and pills; A coastguard operation with drug seizure of thirty thousands kilos of Hashish; In Al khoms an operation ended up with eleven thousands LSD pills and April 2013 a Libyan boat was intercepted with twenty three thousands kilos of cannabis.

3.2. Discussion on current general situation in Libya

According to the attendees these are main points:

1. Libya is an established market and transit zone for Hashish, Heroin and Cocaine.
2. There is a correlation between Illegal Immigration organized crime and drugs trafficking. In this regard, it has been pointed out that on March the 1st, the Italian Guardia di Finanza had seized two fishing boats (Abusharif and Prince Khaled) coming from Libya carrying 18 tons of Hashish. The boats were intercepted near Pantelleria Island, in the vicinity of Lampedusa. The crew was, mainly, from Egypt and Syria. Apparently both boats were involved in Human Trafficking and drugs.

3. Concerning illegal migration, it is believed that some Africans pay their travel not in cash but with drugs.
4. The lack of authority has permitted that the problem has increased lately. The vacuum of power is being occupied by some Islamist organizations to face the social problems provoked by drugs addiction. Particularly in the East part of the country, Ansar Al Sharia (extremist Islamic Group) has developed an antidrug addiction policy.
5. The State control over illicit market of drugs has fallen away.
6. There are several institutions that claim to be in charge of combating drug trafficking among them there could be some revolutionary brigades or militias.
7. The lack of official information concerning drug seizure and statistics and data hamper the fighting against drugs in Libya.

3.3. Recommendations

In conclusion, the current situation has no improved since last year. Although the national anti-drug trafficking institution is established and, for many, is the authority in this realm it seems to not be fully operational yet. For this reason Libya is not able to carry out an effective fight against drugs. Two outstanding issues remain: firstly, owing to the lack of clear institution or body with the capacity of combating drugs and, secondly, the preference of the Libyan authorities to discuss these matters at bilateral level rather than subjecting themselves to analysis by multinational bodies.

All in all, in this meeting the attendees agreed on the following recommendations:

1. Taking into account recommendations given in previous meetings, especially in 2012 and 2013.
2. Strengthen the cooperation and collaboration with the Libyan authorities and, particularly, encouraging them to participate in the forum of Mini Dublin Group.
3. Establish information exchange channels between Libya and other counterparts as a cornerstone for international cooperation.

4. Develop raise awareness programmes related to drugs consumption problems, especially with the youth in which other institutions could take part as, for instance, Ministry of Health.
5. Necessity of developing a strategy on antidrug policy which must include civil society as well.
6. Articulate a single body or institution to fight against drugs trafficking.

4. MARRUECOS

4.1. Situación General

No cabe hablar de cambios relevantes en la misma. El hecho más significativo en términos mediáticos es la publicación, a inicios del mes de marzo, de la noticia en prensa local de que Marruecos sigue siendo el país líder a nivel mundial en términos de producción y exportación de hachís, según las informaciones facilitadas por el OICS (Organe international de contrôle de stupéfiants).

También se destacó la circunstancia (FR) de que la actual crisis en las relaciones franco-marroquíes está suponiendo un importante obstáculo en la cooperación entre ambos países en esta materia, entre otras cosas de cara a las reuniones previstas del G-4 a distintos niveles existen serias dudas en cuanto a la participación de Marruecos, sobre todo en aquellas reuniones que se celebren en Francia.

Igualmente se constató que las autoridades marroquíes responsables de facilitar datos (DGSN) se están demorando más que otros años a la hora de facilitar los mismos, sin que exista motivo aparente y sin que por el momento quepa elaborar más sobre este hecho. De las cifras con las que se cuenta parece que hubiera una disminución en aprehensiones, aunque no hay coincidencia en esta apreciación dada la carencia de datos verdaderamente contrastables. En todo caso se mantienen las dificultades a la hora de estimar el valor real de las cifras facilitadas por estas autoridades pues no existe un órgano que centralice los datos de las instancias y cuerpos de seguridad.

Se constató como una nueva vía de entrada de estupefacientes, principalmente cocaína, a partir del establecimiento de una nueva línea aérea de la RAM entre Casablanca-Sao Paulo.

4.2. Modificaciones legislativas

No se han producido novedades. Se ha recordado que en fechas cercanas a la anterior reunión del grupo hubo informaciones sobre varias iniciativas de formaciones y colectivos que tendrían por objetivo la legalización parcial de la producción de hachis. Sendos partidos políticos han retomado el asunto (PAM e Istiqlal), con seminarios y debates públicos en el marco del parlamento sin que se haya avanzado en esta cuestión. Existe algún tipo de apoyo entre sectores de la opinión pública a favor de este enfoque habida cuenta de que se trata de un cultivo tradicional en algunas zonas, especialmente desfavorecidas, pero dista de ser amplio.

4.3. Cooperación Internacional

Más allá de las dificultades coyunturales por parte de un Estado participante en el Grupo Dublín en relación con estas autoridades, se constata un muy nivel de cooperación, en especial por parte de algunos Estados (ESP, AL, IT). En todo caso también se constató que a nivel más operativo los mecanismos de cooperación distan de presentar un funcionamiento ágil. Por ello los concurrentes señalaron la oportunidad de trasladar un mensaje a estas autoridades para que se mejore este aspecto, sobre todo en cuanto al funcionamiento de un punto de contacto operativo que resulte efectivo.

4.4. Varios

En conformidad con las recomendaciones de la pasada reunión del grupo Mini-Dublín, la Delegación de la UE informó de que en los contactos con estas autoridades se ha podido constatar la disposición, en principio, favorable de estas autoridades para involucrarse más estrechamente con EUROPOL con vistas a su eventual participación.

5. TUNISIE

5.1. Situation générale

5.1.1. Production et trafic

L'hypothèse retenue par les rapports précédents et selon laquelle la Tunisie n'est pas un pays producteur de drogues mais de transit de cannabis, en quantité modérée, vers l'Europe est maintenue. En l'absence de statistiques fiables qui corroborent les faits, la consommation de drogues n'a pas atteint le niveau d'un fléau. Les seules statistiques officielles concernant le trafic de stupéfiants en Tunisie transmises par l'administration tunisienne correspondent à celles du premier semestre de 2013. Au cours de cette période, les forces de sécurité tunisiennes ont saisi 1015 kilos d'haschich, 14.379 pilules de Parkizol ou Temesta, 4418 pilules d'Ecstasy et 137 vaporisateurs de Ketamina.

Les saisies se sont déroulées dans la majorité des cas dans la rue. La drogue se trouvait cachée dans des moyens de transport ou dans des voitures. Les saisies les plus significatives ont eu lieu dans les gouvernorats de Tunis, Kebili et Tozeur. Les produits stupéfiants entrent en Tunisie à travers la frontière tuniso-algérienne et sont destinés soit pour la consommation locale ou encore pour être transités vers l'Europe, la Libye et l'Egypte. Les pilules de substances sus-indiquées sont saisies la plus part des temps dans les points de control de passage frontalier, dans les ports maritimes, en provenance de l'Europe.

Des instances officielles du Ministère de l'Intérieur en Tunisie estiment que le nombre des interventions policières en matière de trafique de stupéfiants pour le six premiers mois de 2013, s'élèvent à 1852 cas, ayant impliqué un total de 3441 personnes dont 3221 ont été incarcérées.

Le développement des nouvelles technologies ne cesse de faciliter la propagation du trafic de stupéfiants dans la région et on risque aujourd'hui de voir se développer de nouvelles menaces avec la présence d'acteurs hybrides, mi-trafiquants mi-terroristes, et la volonté accrue d'affrontement direct avec le pouvoir en place. En décembre 2012 déjà, deux hommes avaient été arrêtés à la frontière algérienne, près de Jendouba, en possession d'armes, d'explosifs et de stupéfiants.

Le trafic de stupéfiants s'est intensifié après la révolution, ce qui a accentué les tensions pour le contrôle des routes dans les zones frontalières.

5.1.2. Consommation

Conformément à ce qui a été cité dans les rapports précédents, la drogue la plus consommée en Tunisie est le cannabis, le prix des autres drogues, comme la cocaïne par exemple, étant exagérément trop chère pour les consommateurs locaux.

On ne dispose pas de renseignements fiables concernant la consommation d'autres drogues dites de synthèse même si selon les autorités du Ministère de l'Intérieur en Tunisie (MINT) des comprimés d'Ecstasy et de Subutex sont importés de l'Europe et de l'Algérie pour la consommation locale. De même, et toujours selon le MINT, on observe de plus en plus un recours à des ordonnances médicales frauduleuses pour l'obtention de comprimés Parkizol et Temesta qui sont distribués illégalement aux consommateurs de ces substances.

Selon des statistiques non officielles de l'an 2012, on estime qu'il existe en Tunisie quelques 350.000 consommateurs de ces produits et que la majorité d'eux ont moins de 35 ans. Selon d'autres statistiques encore non officielles de 2013, la consommation de résine de cannabis pourrait toucher entre 5 et 10% de la population des jeunes tunisiens.

5.2. Cadre légal et institutionnel

Le pays se trouve en pleine phase de développement normatif et législatif. Mais jusqu'à la fin de 2013, il n'y a eu ni dérogation ni modification de la législation tunisienne en matière de drogue. La loi n° 92/52 du 18 mai 1992 relative aux stupéfiants continue à être en vigueur.

Il faut signaler qu'un comité, composé de députés de l'ANC, représentants de la société civile et juristes, a appelé, lors d'une conférence de presse le 22 mars dernier, à la réforme de la loi n° 92/52 du 18 mai 1992 relative aux stupéfiants, jugée excessivement sévère. Le comité vise à réduire les peines pour la consommation de cannabis en supprimant, par exemple, la prison ferme.

En septembre 2013, selon des sources non officielles, sur un total de 25.000 détenus, 8.000 (presque un tiers de la population carcérale) l'étaient pour infraction aux stupéfiants, la plupart pour simple consommation. Environ la moitié des 1.852 détenus libérés lors de l'amnistie du 20 mars dernier étaient détenus pour consommation de cannabis.

Les autorités tunisiennes envisagent de créer, au sein de la Garde Nationale, une Direction de la police judiciaire, dépendante de la Direction générale de la sûreté publique, et qui serait spécialisée dans les domaines de la lutte contre les stupéfiants, la criminalité organisée, les infractions économiques et financières et les affaires judiciaires.

5.3. Coopération internationale

5.3.1. Assistance technique

Au cours de l'année 2013, aucune activité spécifique n'a été réalisée avec les autorités tunisiennes en matière de lutte contre la drogue et la consommation de stupéfiants.

5.3.2. Statistiques

Le Ministère de l'Intérieur tunisien a changé récemment sa politique de communication. A présent, il fournit des renseignements concernant des opérations en matière de lutte contre le trafic de stupéfiants. Cependant, ces communications restent peu fréquentes, peu élaborées et souvent transmises avec un retard significatif.

5.3.3. INTERPOL et ONUDC

En matière de coopération internationale, il faut mentionner que les Nations Unies ont ouvert en septembre 2013 à Tunis, un Bureau de l'Office des Nations Unies contre la Drogue et le Crime (ONUDC), rattaché au bureau régional du Caire.

Par ailleurs, lors de la 9^{ème} Conférence africaine des Directeurs et Inspecteurs généraux de la police qui s'est tenue le 10 février 2014 à Alger, il a été décidé de créer un organisme de coordination régional des activités de police (AFRIPOL), dont le but est de lutter contre la criminalité transfrontalière, la cybercriminalité, le trafic d'armes, le terrorisme international et le trafic de drogue.

L'Ambassade de France, par le biais de son Service de Sécurité Intérieure, a mandaté deux experts en 2013, qui ont assuré un stage d'une semaine au profit de futurs formateurs tunisiens dans la lutte contre le trafic de stupéfiants.

5.4. Recommandations

Dans l'absence d'information sur la problématique interne, il est difficile de présenter des recommandations. On ignore si la lutte contre les drogues se fait de façon efficace ou non. Cependant, une des premières recommandations est d'insister sur la transparence informative qui permettrait de réaliser un inventaire complet sur la situation de la consommation, le trafic et la production des drogues en Tunisie.

Le manque de renseignements officiels et l'inconsistance des informations disponibles suggèrent l'absence d'une stratégie nationale de lutte contre le phénomène du trafic et de la consommation des drogues en Tunisie. Ce manque révèle aussi l'absence d'un appareil administratif chargé de la collecte des données et de l'analyse de l'information, deux actions nécessaires pour améliorer la connaissance du phénomène, la prévention et la lutte contre ce dernier.

En ce qui concerne la coopération internationale, il est nécessaire que les autorités tunisiennes se montrent plus coopératives en matière d'échanges de renseignements, de forme transparente, avec les services de sécurité des autres pays afin de coordonner une formule plus efficace de lutte contre le trafic des stupéfiants, un phénomène qui, comme le terrorisme, revêt un caractère transnational.

Encourager la participation des membres des forces de sécurité tunisiennes dans les séminaires internationaux et apporter une assistance technique dans ce domaine.

Reformer le cadre légal en adoptant une approche intersectorielle cohérente qui prenne en considération les droits de l'homme et l'efficacité de la lutte contre la drogue.
