



**COUNCIL OF
THE EUROPEAN UNION**

**Brussels, 30 April 2014
(OR. sk)**

**9249/14
ADD 3**

**ECOFIN 426
UEM 115**

COVER NOTE

From: Ambassador Ivan Korcok, Permanent Representation of the Slovak Republic to the European Union

date of receipt: 29 April 2014

To: Carsten Pillath, Director-General, DGG-Economic Affairs and Competitiveness General Secretariat of the Council of the European Union

Subject: 2014 Slovak Stability Programme

Delegations will find attached the fourth part of the Slovak Stability Programme for 2014-2017

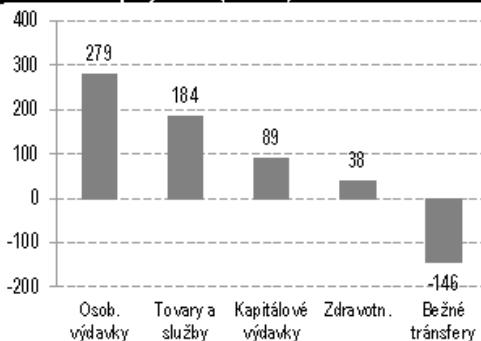
v roku 2014 na úroveň priernej mrežy vo verejnej správe. Nové kapacity materských škôl umožnia poskytnúť starostlivosť 95% detí vo veku od štyroch rokov.

Konsolidačné opatrenia v roku 2014

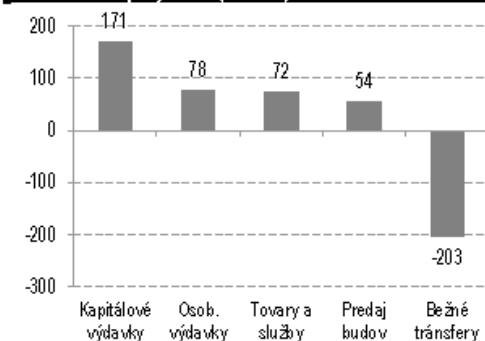
V roku 2014 dosiahne veľkosť konsolidácie verejných financií na strane výdavkov 445 mil. eur, čo predstavuje 0,6 % HDP. Vláda bude pokračovať vo **zvyšovaní efektívnosti ústrednej štátnej správy**. Výdavky štátneho rozpočtu a príspevkových organizácií štátu preto poklesnú o 117 mil. eur (0,2 % HDP). ESO vygeneruje aj príjmy z predaja budov vo výške 54 mil. eur (0,1 % HDP).

Najvýraznejšie úspory dosiahnu osobné výdavky, ktoré sa oproti NPC⁴⁴ znížia o 279 mil. eur, z toho v rozpočtových a príspevkových organizáciách štátneho rozpočtu (ŠR) o 78 mil. eur. Šetrenie sa dotkne aj tovarov a služieb, ktoré klesnú vo VS o 184 mil. eur. V ŠR sa usporí 72 mil. eur. Na kapitálových výdavkoch sa minie o 89 mil. eur menej, štát a jeho príspevkové organizácie však usporia až 171 mil. eur. Výdavky na zdravotníctvo sa oproti NPC znížia o 38 mil. eur. Jedinou rastúcou kategóriou výdavkov budú bežné transfery, ktoré vzrastú v celej verejnej správe o 146 mil. eur a v štátnom rozpočte o 203 mil. eur.

GRAF 30 - Úspory vo VS (mil. eur)



GRAF 31 - Úspory v ŠR (mil. eur)



Väčšia časť úspor v bežných výdavkoch štátneho rozpočtu bude dosiahnutá vďaka plánovaným zmenám v štruktúre a fungovaní organizácií štátu. Ministerstvo vnútra ako gestor reformy ESO vykonal analýzu vyše 400 príspevkových a rozpočtových organizácií, fondov a špeciálnych organizácií zriadených zákonom. Cieľom hodnotenia bolo identifikovať duplicitné a nevyužívané funkcie. V roku 2014 väčšina organizácií hľadá úsporu interným zefektívnením svojich činností. Čoraz viac sa však pristupuje k zlúčovaniu, rušeniu alebo zdieľaniu podporných činností, prevádzkových nákladov a materiálneho vybavenia týchto podriadených organizácií, čím je možné dosiahnuť významnú úsporu bez zníženia výkonnosti štátnej správy a jej služieb pre občanov.

Tabuľka 38 ukazuje nominálne medziročné úspory v hlavných kategóriях prevádzkových výdavkov: osobných výdavkov a tovaroch a službách. Znižovanie výdavkov na väčšine ministerstiev ukazuje rozsah úspor v rokoch 2014 a 2015. Významnými výnimkami sú len obrana a vzdelávanie (regionálne školstvo financované cez Ministerstvo vnútra a Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu).

TAB 38 - Medziročné nominálne úspory na prevádzkových výdavkoch ministerstiev (mil. eur)

	Výdavky ⁴⁵			Úspory	
	S2013 ⁴⁶	OS2014	R2015	2014	2015
Kancelária Národnej rady SR	23,0	22,9	22,4	0,1	0,5
Kancelária prezidenta SR	4,0	3,9	3,8	0,1	0,1
Úrad vlády SR	12,2	11,5	11,8	0,7	-0,2

⁴⁴Ke kázičký rok pre NPC na rok 2014 bola použitá skutočnosť príjmov a výdavkov za rok 2013.

⁴⁵Zahŕňa osobné výdavky a výdavky na tovary a služby.

⁴⁶V prípade roka 2013 ide o predbežnú skutočnosť OS – odhad skutočnosti, R – východiská rozpočtu.

Kancelária Ústavného súdu SR	3,4	3,3	3,3	0,2	0,0
Najvyšší súd SR	8,7	8,6	8,6	0,1	0,0
Generálna prokuratúra SR	67,8	68,1	68,6	-0,3	-0,5
Najvyšší kontrolný úrad SR	7,7	7,8	7,7	-0,1	0,0
Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR	97,3	89,2	88,2	8,2	1,0
Ministerstvo obrany SR	560,2	596,3	643,7	-36,2	-47,4
Ministerstvo vnútra SR	1005,0	1047,5	1034,3	-42,5	13,2
Ministerstvo spravodlivosti SR	299,3	287,0	286,3	12,3	0,6
Ministerstvo financií SR	302,7	261,0	256,9	41,7	4,1
Ministerstvo životného prostredia SR	24,3	21,3	3,0	3,0	18,3
Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR	61,9	73,2	45,7	-11,3	27,4
Ministerstvo zdravotníctva SR	42,0	38,1	38,4	4,0	-0,3
Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR	195,1	197,8	181,0	-2,6	16,7
Ministerstvo kultúry SR	27,0	28,2	18,3	-1,2	10,0
Ministerstvo hospodárstva SR	22,0	23,4	19,3	-1,4	4,1
Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR	76,7	64,7	52,0	12,0	12,7
Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR	206,5	203,0	189,3	3,5	13,6
Úrad geodezie, kartografie a katastra SR	35,2	14,2	14,2	21,0	-0,1
Štatistický úrad SR	18,7	18,1	13,4	0,6	4,7
Úrad pre verejné obstarávanie	4,8	5,1	6,3	-0,3	-1,2
Úrad pre reguláciu sietových odvetví	2,8	2,9	2,9	-0,1	0,0
Úrad jadrového dozoru SR	4,0	7,7	7,6	-3,7	0,1
Úrad priemyselného vlastníctva SR	2,5	2,5	2,5	0,0	0,1
Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo SR	2,5	3,6	2,8	-1,2	0,8
Protimonopolný úrad SR	2,0	2,0	1,3	0,1	0,6
Správa štátnych hmotných rezerv SR	26,9	8,4 ^a	7,9	18,5	0,6
Slovenská akadémia vied	43,4	36,2	28,7	7,2	7,5
Spolu	3189,7	3157,2	3070,3	32,4	87,0

Zdroj: MF SR

Integrácia sa v rokoch 2012 a 2013 v najväčšej mieri dotkla miestnej štátnej správy. V rámci jej reorganizácie sa z pôvodných 50 obvodných úradov 49 stalo okresnými úradmi. Do nich boli od januára 2013 začlenené krajské školské úrady, krajské stavebné úrady a územná vojenská správa do obvodných úradov v sídlach krajov. Od októbra 2013 došlo následne k integrácii okresných úradov životného prostredia, obvodných úradov cestnej dopravy a pozemných komunikácií, obvodných lesných úradov, obvodných pozemkových úradov a správy katastra.

Okrem miestnej štátnej správy sa reorganizácia v tomto roku dotkne 23 podriadených organizácií štátneho rozpočtu a kapitoly Slovenskej akadémie vied. Tabuľka 39 ukazuje, že už v prvom roku sa vďaka tomu dosiahne významná úspora, takmer 14% ich výdavkov. Od roku 2014 sa zlúčujú Telekomunikačný úrad a Poštový regulačný úrad do Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb. Okrem toho sa spojil Úrad pre reguláciu železničnej dopravy, Letecký úrad a Štátna plavebná správa do Dopravného úradu. Centrum pre chemické látky a prípravky bolo začlenené do aparátu ministerstva hospodárstva a Múzeum obchodu bolo transformované na príspevkovú organizáciu. Pripravilo sa zlúčenie Štátnej energetickej inšpekcie so Slovenskou obchodnou inšpekciou od mája 2014. Slovenský ústav technickej normalizácie bol včlenený do Úradu pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo a Slovenský metrologický ústav sa pretransformoval na neziskovú organizáciu. Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka okrem toho pripravilo zlúčenie troch štátnych veterinárnych a potravinových ústavov a Štátneho veterinárneho ústavu do jednej organizácie. Zlúčuje aj sviacich 7 vedeckých centier a ústavov do Národného polhohospodárskeho a potravinárskeho centra. Ústav informácií a prognóz školstva bol začlenený pod Centrum vedecko-technických informácií. Organizácie SAV sa pretransformujú na novú formu s amostatných právnych subjektov - verejné výskumné inštitúcie.

^a Upravené o jednorazový výdavok 100 mil. eur na zaplatenie DPH z predaja ropných zásob.



TAB 39 - Vplyv reorganizácie 23 podriadených organizácií na ich výdavky v roku 2014 (úspora na zdrojoch ŠR)

v mil. eur	Odhad 2013	Transformácia	Rozpočet 2014	Úspora
Telekomunikačný úrad	4,74	Úrad pre reg. elektron. komunikácií	4,59	0,78
Poštový regulačný úrad	0,64	a pošt. služieb		
Úrad pre reguláciu želez. dopravy	1,46			
Letecký úrad	2,31	Dopravný úrad	4,87	0,34
Štátna plavecká správa	1,44			
Štátna energetická inšpekcia	0,81	Zlúčenie od 1.5.2014	0,57	0,24
Slovenská obchodná inšpekcia	4,51	Zlúčenie od 1.5.2014	4,51	0,00
Centrum pre chemické látky	0,37	Začlenenie pod MHSR	-	-48
Múzeum obchodu	0,23	Transformácia na PO	0,13	0,10
Slovenský metrologický ústav	2,18	Transformácia na NO	0,90	1,28
Slov. ústav pre techn. normalizáciu	0,78	Začlenenie pod ÚNMS	-	-
Štát. veter. a potrav. ústav Bratislava	1,30			
Štátny veterinárny ústav Zvolen	1,39	Štátny veterinárny a potravinový ústav v Dolnom Kubíne	3,73	0,45
Štátny veter. a potrav. ústav Košice	0,42			
Štátny veter. a potrav. ústav DK	1,06			
Centrum výskumu rastl. výroby PN	2,30			
Centrum výskumu živoč. výroby Nitra	1,92			
Výsk.úst. pôdoznal. a ochrany pôdy	0,98			
Výskumný ústav potravinársky	0,96	Národné poľnohospodárske a potravinárske centrum	5,65	1,62
Výsk. úst. ekon. polohosp. a potrav.	0,85			
Techn. a skúšobný úst. pôdo hosp.	0,26			
Agentúra SAPV	0,07			
Ústav informácií a prognóz školstva	11,09	CVTI MŠVVaŠ SR	4,23 7,20	-1,78
Slovenská akadémia vied	72,08	Transformácia 68 organizácií na 10 verejných výsk. inštitúcií	60,80	11,28
Spolu	113,0		97,7	15,3

Zdroj: MFSR

Zvyšovanie efektívnosti štátnej správy a transformácia a integrácia rozpočtových a príspevkových organizácií bude pokračovať aj v rokoch 2015 až 2016.

Prostriedky EÚ

Alokácia prostriedkov EÚ predstavuje klúčový zdroj pre investičné a rastové priority Slovenska. Rozpočet verejnej správy na rok 2014 a východiská rozpočtu na roky 2015 – 2017 preto počítajú so znížením využívaním prostriedkov EÚ z 2. programového obdobia a postupným nábehom využitia financií z nového viacročného rámcu. V decembri 2013 tiež vstúpila do platnosti väčšina nariadení pre európske štrukturálne a investičné fondy obdobia 2014 – 2020. Stanovených je celkom 11 tematických cieľov:

1. Posilnenie výskumu, technologického rozvoja a inovácií
2. Zlepšenie prístupu k informáciám a IKT a zlepšenie ich využívania a kvality
3. Zvýšenie konkurenčieschopnosti malých a stredných podnikov, sektora polohospodárstva a sektora rybárstva a akvakultúry
4. Podpora prechodu na nízkouhlíkové hospodárstvo vo všetkých sektورach
5. Podpora prispôsobovania sa zmene klímy, predchádzanie a riadenie rizika
6. Zachovanie a ochrana životného prostredia a podpora efektívneho využívania zdrojov
7. Podpora udržateľnej dopravy a odstraňovanie prekážok v klúčových sietových infraštruktúrach
8. Podpora udržateľnosti a kvality zamestnanosti a mobility pracovnej sily

* V prípade začlenenia pod väčšiu organizáciu nie je možné odhadnúť vplyv na výdavky.



9. Podpora sociálneho začlenenia, boj proti chudobe a akejkolvek diskriminácii
10. Investovanie do vzdelenia, školenia a odbornej prípravy, ako aj zručností a celoživotného vzdelenia
11. Posilnenie inštitucionálnych kapacít orgánov verejnej správy a zainteresovaných strán a efektivity verejnej správy.

Vláda SR vo februári 2014 schválila Partnerskú dohodu SR⁴⁹ na roky 2014 – 2020, ktorú následne predložila na vyjadrenie EK. Zodpovední gestori začali zasielať návrhy operačných programov. V rámci cieľa EŠIF 2014 – 2020 „**Investície do rastu a zamestnanosti**“ sú aktuálne v SR v poslednom štádiu prípravy nasledovné návrhy operačných programov:

- OP Výskum a inovácie (OP Val)
- OP Integrovaná infraštruktúra (OP II)
- Integravaný regionálny OP (IROP)
- OP Ľudské zdroje (OP LZ)
- OP Kvalita životného prostredia (OP KŽP)
- OP Efektívna verejná správa (OP EVS)
- OP Technická pomoc (OP TP)

Slovensko navrhuje alokácie EÚ zdrojov na jednotlivé operačné programy a v rámci nich na tematické ciele nasledovne:

TAB 40 - Návrh alokácie EÚ zdrojov na operačné programy a tematické ciele (mil. eur)								
TQ/OP	OP Val	OP II	OP LZ	OP KŽP	IROP	OP EVS	OP TP	SPOLU za TC
1	1 704				324			2 028
2		841						841
3	455							455
4				891	111			1 002
5				749				749
6				1 442	88			1 530
7		3 111			421			3 532
8			929					929
9			634		595			1 229
10			326		263			589
11					267			267
TP	68	85	77	75	60	11	169	545
SPOLU za OP	2 227	4 037	1 966	3 157	1 862	278	169	13 696

Zdroj: UV SR

V rámci cieľa EŠIF 2014 – 2020 „**Európska územná spolupráca**“ budú na Slovensku riadiace orgány pre OP SK – CZ 2014 – 2020, OP INTERACT III 2014 – 2020, príom sa diskutuje aj možnosť riadenia OP SK – AT 2014 – 2020. V prípade ostatných OP je SR účastníkom s vlastným národným orgánom. Slovensko je zapojené do piatich programov cezhraničnej spolupráce, do dvoch programov nadnárodnnej spolupráce a do štyroch programov medziregionálnej spolupráce. Aktuálne prebieha príprava programov na obdobie 2014 – 2020.

V porovnaní s predchádzajúcim obdobím sa znížil celkový počet operačných programov. Na druhej strane však prenietnutím všetkých tematických cielov a nových prvkov EŠIF vznikol vyšší počet sprostredkovateľských orgánov, čo bude klásiť zvýšené nároky na koordináciu v rámci systému, medzi operačnými programami i medzi riadiacimi a sprostredkovateľskými orgánmi jednotlivých programov.

* Partnerská dohoda SR na roky 2014 – 2020 bola schválená uznesením vlády SR č. 65/2014 dňa 12. 2. 2014

Medzi kľúčové zmeny pre nové obdobie smerujúce k jasnejším pravidlám, vyššej flexibilite a efektívnejšej implementácii patrí aj rozšírenie možnosti využitia finančných nástrojov. Ich implementácia bude možná prostredníctvom nástrojov šíťich na mieru (umožňujúca aplikáciu národných alebo lokálnych špecifík) alebo inštrumentov pripravených EK (rýchlejšia implementácia vďaka pripravenému nastaveniu). Pravidlá dovoľujú finančné nástroje kombinovať s ďalšími formami podpory, ako sú granty, dotácie úrokových sadzieb či dotácie záručných sadzieb. Finančné prostriedky súkromného sektora vo finančnom nástroji bude zároveň možné započítať do národného spolufinancovania.

VII. INŠTITUCIONÁLNE ASPEKTY VEREJNÝCH FINANCIÍ

Inštitucionálne zmeny vo verejných financiách prebehli v roku 2013 najmä v súvislosti s implementáciou Zmluvy o stabilité, koordinácii a správe v Hospodárskej a menovej únii (tzv. fískálny kompakt) a zo toho vyplývajúcej úpravy zákona o rozpočtových pravidlach. V roku 2013 došlo aj k novelizácii zákona o rozpočtových pravidlach územnej samosprávy.

Fískálny kompakt

S účinnosťou od januára 2014 novela zákona o rozpočtových pravidlach verejnej správy transponovala ustanovenia fískálneho kompaktu do národnej legislatívy, najmä ustanovenie o vyrównanom rozpočte verejnej správy a automatický korekčný mechanizmus.

Vyrównané saldo je podľa fískálneho kompaktu definované na štrukturálnej báze, teda upravené o vplyv hospodárskeho cyklu a jednorazových vplyvov. Štrukturálny deficit Slovenska vo výške 0,5% HDP (tzv. strednodobý rozpočtový cieľ), by mal byť podľa odporúčania Rady EÚ z júna 2013 dosiahnutý do roku 2017. V prípade, ak je dlh verejnej správy výrazne nižší ako 60% HDP a riziká z pohľadu dlhodobej udržateľnosti sú minimálne, môže štrukturálny deficit dosiahnuť maximálne 1% HDP.

Zákon ďalej stanovuje postup automatického korekčného mechanizmu, ktorý sa uplatní v prípade výraznej odchýlky od strednodobého rozpočtového cieľa alebo stanovenej trajektórie k nemu (definované v čl. 6 Nariadenia rady (ES) č. 1466/97). Ak ministerstvo financií zverejní, že došlo k výraznému odchýleniu, navrhne vláde limit verejných výdavkov a opatrenia na odstránenie odchýlky pri zachovaní pôvodného termínu na dosiahnutie strednodobého cieľa. Vláda následne rozhodne o korekčnom mechanizme, v rámci ktorého rozhodne o návrhu na limit verejných výdavkov a schváli opatrenia. Pred rozhodnutím vlády návrh posúdi nezávislá fískálna inštitúcia, Rada pre rozpočtovú zodpovednosť. V prípade, že vláda neuplatní korekčný mechanizmus, musí zaslať národnej rade písomné zdôvodnenie rozhodnutia o neuplatnení korekčného mechanizmu. Hodnotenie plnenia pravidla sa vykonáva dvakrát ročne a vykonáva ho aj Rada pre rozpočtovú zodpovednosť, ktorá posudzuje a zverejňuje výhodnotenie uplatňovania alebo neuplatňovania korekčného mechanizmu a začiatok a ukončenie trvania výnimcočích okolností.

Zákon o rozpočtových pravidlach územnej samosprávy

V novembri 2013 bol s účinnosťou od januára 2014 novelizovaný zákon o rozpočtových pravidlach územnej samosprávy. Z pohľadu fískálnych pravidiel sa upravili možnosti financovania samospráv cez tzv. návratné zdroje financovania (úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci). Obce a VÚC (vyššie územné celky) mohli podľa pôvodnej legislatívy prijať návratné finančné zdroje za predpokladu, že:

- celková suma dluhu územných samospráv neprekročí 60% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka
- suma splátok návratných zdrojov financovania neprekročí v príslušnom rozpočtovom roku 25 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka.

Po novom sa sprisňujú požiadavky na prijatie návratných finančných zdrojov. Rozširuje sa definícia návratných splátok finančných zdrojov o investičné dodávateľské úvery a zároveň sa vylučujú zo skutočných bežných príjmov (základňa pre výpočet sumy splátok) transfery z rozpočtu iného subjektu verejnej správy, z rozpočtu EÚ a zo zahraničia alebo podľa osobitného predpisu. Zároveň novela zamedzuje subjektom územnej samosprávy priame prevzatie záväzkov z úverov, pôžičiek alebo iných dlhov od právnických alebo fyzických osôb.

Od roku 2015 začína platíť podľa ústavného zákona aj osobitné ustanovenie pre samosprávu. Ak celková suma dluhu obce alebo VÚC dosiahne 60% alebo viac skutočných bežných príjmov predchádzajúceho roka, samosprávy sú povinné zaplatiť pokutu vo výške 5% z rozdielu medzi celkovou sumou dluhu a 60% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho roka. V nadväznosti na tento zákon sprisňuje zákon o rozpočtových

pravidlách samospráv pravidlá zadžovania územných samospráv. Novela obsahuje konkrétné opatrenia na zníženie dluhu v prípade ak dosiahne výšku 50% a viac skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka:

- **od 50% - 58%**, starosta obce alebo predseda VÚC je povinný zdôvodniť celkovú sumu dluhu spolu s návrhom opatrení na jeho zníženie.
- **od 58% - 60%**, obec a VÚC sú povinní do konca rozpočtového roka vykonať také zmeny rozpočtu, ktoré zabezpečia jeho vyravnanosť a schváliť na nasledujúci rozpočtový rok iba vyrównaný alebo prebytkový rozpočet s istými výnimkami pre účelovo určené prostriedky.

Nad rámec týchto zmen budú samosprávy poskytovať finančné údaje prostredníctvom špecializovaného rozpočtového informačného systému, čo by malo zvýšiť transparentnosť ich rozpočtových procesov.

PRÍLOHY

Priča 1 – Požadované tabuľky

Tabuľka 1a – Makroekonomický prehľad (ESA95, mil. eur)		2013	2013	2014	2015	2016	2017
	ESA kód	Skutočnosť	miera rastu				
1. Reálne HDP	B1g	65,6	0,9	2,3	3,0	3,2	3,4
2. Nominálne HDP	B1g	72,1	1,5	3,2	4,4	5,0	5,5
Zložky reálneho HDP							
3. Konečná spotreba domácností a NISD	P.3	33,0	-0,1	1,2	2,2	2,4	2,9
4. Konečná spotreba verejnej správy	P.3	10,7	1,4	1,9	-1,4	-0,4	0,9
5. Tvorba hrubého fixného kapitálu	P.51	13,2	-4,3	1,8	2,4	0,8	2,1
6. Zmena stavu zásob a čisté nadobudnutie cenností (%) HDP	P.52 + P.53	-	-1,1	-0,9	-0,8	-0,7	-0,5
7. Vývoz výrobkov a služieb	P.6	67,0	4,5	4,0	4,5	4,8	4,8
8. Dovoz výrobkov a služieb	P.7	57,5	2,9	3,6	3,6	3,7	4,1
Príspevky k reálnemu rastu HDP							
9. Domáci doprý spolu		-	-0,7	1,3	1,3	1,3	2,0
10. Zmena stavu zásob a čisté nadobudnutie cenností	P.52 + P.53	-	-0,3	0,1	0,1	0,1	0,0
11. Saldo zahr. obchodu s výrobkami a službami	B.11	-	1,9	0,9	1,5	1,8	1,5

* Prognóza konečnej spotreby verejnej správy vychádza z februárovej makroekonomickej prognózy MF SR

Zdroj: ŠÚ SR, MF SR

Tabuľka 1b – Cenový vývoj (ESA95)		2013	2013	2014	2015	2016	2017
	ESA kód	Skutočnosť	miera rastu				
1. Deflátor HDP		1,10	0,5	0,9	1,4	1,8	2,0
2. Deflátor súkromnej spotreby		1,24	1,3	0,8	2,1	2,3	2,4
3. HICP		1,5	1,5	0,8	2,1	2,3	2,4
4. Deflátor verejnej spotreby		1,20	1,2	1,0	2,0	2,1	2,2
5. Deflátor investícii		1,05	0,6	-0,5	1,4	2,3	2,4
6. Deflátor exportu tovarov a služieb		1,05	-1,8	1,3	1,5	2,0	2,2
7. Deflátor importu tovarov a služieb		1,15	-1,4	0,5	1,8	2,4	2,5

Zdroj: MF SR

Tabuľka 1c – Ukazovatele trhu práce (ESA95)		2013	2013	2014	2015	2016	2017
	ESA kód	Skutočnosť	miera rastu				
1. Počet zamestnaných (tis.) [1]		2 192,3	-0,8	0,3	0,6	0,7	0,9
2. Počet odpracovaných hodín (mil.) [2]		3 880,9	-1,8	0,1	0,6	0,7	0,9
3. Miera nezamestnanosti (%) [3]		14,2	14,2	14,0	13,2	12,3	11,3
4. Produktivita práce na osobu (eur) [4]		29 917	1,7	2,0	2,3	2,4	2,5
5. Produktivita práce na hodinu (eur) [5]		16 900	2,8	2,0	2,6	2,6	2,8
6. Odmeny zamestnancov (mil. eur)	D.1	26 988	0,3	2,5	3,5	4,1	4,5
7. Odmeny na zamestnancu (eur)		12 310	1,1	2,2	2,9	3,4	3,6

[1] Celková zamestnanosť, podľa národných účtov - domáci koncept.

Zdroj: ŠÚ SR, MF SR

[2] Podľa definície národných účtov.

[3] Harmonizovaná miera podľa Eurostatu, zmeny v p. b.

[4] Reálne HDP na zamestnanú osobu.

[5] Reálne HDP na odpracovanú hodinu.

Tabuľka 1d - Sektorová bilancia (ESA95, % HDP)

	ESAkód	2013	2014	2015	2016	2017
1. Čisté pôžičky poskytnuté / prijaté od zvyšku sveta	B.9	4,24	5,96	6,71	7,65	8,43
z toho:						
- Tovary a služby		6,8	8,0	8,6	9,4	10,0
- Primáre príjmy a transfery		-4,0	-3,7	-3,6	-3,5	-3,2
- Kapitálový účet		1,4	1,6	1,7	1,7	1,7
2. Čisté pôžičky poskytnuté / prijaté ostatných sektorov	B.9	7,0	8,8	9,5	9,6	9,7
3. Čisté pôžičky poskytnuté / prijaté verejnej správy	EDP B.9	-2,77	-2,84	-2,77	-1,99	-1,27
4. Štatistický rozdiel						

Zdroj: MF SR
Tabuľka 2a - Vývoj rozpočtov verejnej správy

	ESAkód	2013 level	2013 %HDP	2014 %HDP	2015 %HDP	2016 %HDP	2017 % HDP
Čisté pôžičky (EDP B.9) podsektorm verejnej správy							
1. Verejná správa	S.13	-1 994,9	-2,8	-2,8	-2,8	-2,0	-1,3
2. Ústredná štátnej správa	S.1311	-2 210,5	-3,1	-3,0	-2,9	-2,1	-1,5
3. Regionálna štátnej správa	S.1312	-	-	-	-	-	-
4. Mestna štátnej správa	S.1313	169,3	0,2	0,0	0,1	0,1	0,2
5. Fondy sociálneho zabezpečenia	S.1314	46,2	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0
Verejná správa (S13)							
6. Celkové príjmy	TR	25 926	35,9	35,2	33,7	32,9	32,8
7. Celkové výdavky	TE	27 921	38,7	38,0	36,5	34,9	34,0
8. Čisté pôžičky poskytnuté / prijaté	EDP B.9	-1 995	-2,8	-2,8	-2,8	-2,0	-1,3
9. Úrokové náklady	EDP D.41	1 413	2,0	1,8	1,8	1,8	1,7
10. Primáre saldo	EJ	-582	-0,8	-1,0	-1,0	-0,2	0,5
11. Jednorazové a dočasné efekty	EJ	240	0,3	0,6	0,0	0,0	0,0
Vybrané zložky príjmov							
12. Celkové dane (12=12a+12b+12c)		11 739	16,3	16,3	15,9	15,7	15,4
12a. Dane z produkcie a dovozu	D.2	7 518	10,4	10,1	9,9	9,7	9,5
12b. Bežné dane z dôchodkov, majetku atď.	D.5	4 221	5,9	6,1	5,9	6,0	5,9
12c. Dane z kapitálu	D.91	0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
13. Príspevky na sociálne zabezpečenie	D.61	9 932	13,8	13,3	13,1	13,1	13,0
14. Dôchodky z majetku	D.4	662	0,9	0,9	0,7	0,7	0,7
15. Ostatné	EJ	3 593	5,0	4,7	4,0	3,5	3,6
16=6. Celkové príjmy	TR	25 926	35,9	35,2	33,7	32,9	32,8
p.m.: Daňové zaťaženie (D.2+D.5+D.61+D.91-D.995)	EJ	21 671	30,0	29,6	29,0	28,8	28,5
Vybrané zložky výdavkov							
17. Odmeny zamestnancov + Medzispotreba	D.1+P.2	8 807	12,2	11,6	11,0	10,5	10,0
17a. Odmeny zamestnancov	D.1	5 488	7,6	7,0	6,7	6,4	6,2
17b. Medzispotreba	P.2	3 319	4,6	4,6	4,3	4,0	3,9
18. Celkové sociálne transfery		13 661	18,9	18,4	17,9	17,7	17,4
z toho: dávky v nezamestnanosti	EJ	174	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
18a. Naturálne sociálne transfery	D.6311, D.63121, D.63131	3 664	5,1	5,0	4,9	4,9	4,8
18b. Sociálne dávky okrem naturálnych soc. transferov	D.62	9 996	13,9	13,4	13,0	12,8	12,5
19=9. Úrokové náklady	EDP D.41	1 413	2,0	1,8	1,8	1,8	1,7
20. Subvencie	D.3	812	1,1	1,0	0,9	0,8	0,8

21. Tvorba hrubého fixného kapitálu	P 51	1 497	2,1	2,1	2,1	1,9	2,1
22. Kapitálové transfery	D 9	457	0,6	0,6	0,7	0,3	0,3
23. Ostatné	P 1	1 273	1,8	2,4	2,2	1,9	1,8
24=7. Celkové výdavky	TE [1]	27 921	38,7	38,0	36,5	34,9	34,0
p.m.: Spotreba vlády (hominálna)	P 3	13 224	18,3	18,2	17,3	16,8	16,3

[1] Upravené o ústredné toky ktorí krajúce sa súvopovtak, aby TR-TE=EDP B 9

Zdroj: Ministerstvo financií SR

[2] Prinášame saldo je počítané ako (EDP B 9, položka 8) plus (EDP D 41, položka 9)

[3] Kladné znamienko predstavuje pozitívny vplyv jednorazového opatrenia na saldo VS

[4] P 11+P 12+P 131+D 39+D 7+D 9 (okrem D 91)

[5] Vrátané výteraných EÚ

[6] Zahŕňa hotovostné dávky (D 621 a D 624) a naturálne dávky (D 631) súvisiace s dávkami v nezamestnanosti

[7] D 29+D 4 (okrem D 41)+D 5+D 7+P 52+P 53+K 2+D 8

*Tabuľka ukazuje bilanciu východisk rozpočtu verejnej správy na roky 2015 až 2017. Výsledné saldo verejnej správy na roky 2015 až 2016 sa odlišujú od cieľov vlády na uvedené obdobie. Na dosiahnutie stanovených rozpočtových cieľov bude potrebné prijať dodatočné opatrenia.

Tabuľka 2b - Scénár bez zmien politík

	2013	2013	2014	2015	2016	2017
	mil. eur	% HDP				
1. Celkové príjmy za predpokladu scenára bez zmien politík	23 651	33,1	33,0	33,4	32,5	32,3
2. Celkové výdavky za predpokladu scenára bez zmien politík	26 758	37,4	35,7	37,1	35,8	35,4

Pozn: Pie údely scenára bez zmien politík sa vyhľadávalo z aktuálneho odhadu roku 2014. Za rok 2013 sa uvádzala kubickosť za výdavky a príjmy. NP C scenár neobsahuje EÚ fondy a spoločnú finančnosť.
Zdroj: MF SR**Tabuľka 2c - Výdavky vylúčené z výdavkového agregátu**

	2013	2013	2014	2015	2016	2017
	mil. eur	% HDP				
1. Výdavky na programy EÚ plne kryté príjmami z fondov EÚ	817,7	1,1	1,9	1,8	1,3	1,6
2. Výdavky na dávky v nezamestnanosti nesúvisiace s opatreniami vlády (cyklická zložka)	60	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0
3. Zmena príjmov z titulu opatrení	1218,8	1,7	0,5	-0,1	0,1	0,0
4. Automatická zmena príjmu v z dôvodu uplatnenia legislatívy	0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Zdroj: MF SR

Tabuľka 3 - Výdavky verejnej správy (% HDP)

	COFOG kód	2012	2017*
1. Všeobecné verejné služby	1	6,0	
2. Obrana	2	1,0	
3. Verejný poriadok a bezpečnosť	3	2,4	
4. Ekonomická oblasť	4	3,5	
5. Ochrana životného prostredia	5	0,9	
6. Bývanie a občianska vybavenosť	6	0,8	
7. Zdravotníctvo	7	6,2	
8. Rekreácia, kultúra a náboženstvo	8	1,0	
9. Vzdelenie	9	3,8	
10. Sociálne zabezpečenie	10	12,1	
11. Celkové výdavky	TE	37,8	

*Vzhľadom na skorú fázu rozpočtového procesu ešte nie sú k dispozícii údaje za rok 2017 v klasifikácii COFOG.

Zdroj: SU SR, MFSR

Tabuľka 4 - Vývoj dluhu verejnej správy (% HDP)

	ESAkód	2013	2014	2015	2016	2017
1. Hrubý dlh		55,4	55,2	56,2	54,9	53,4
2. Zmena hrubého dluhu		2,8	-0,2	1,0	-1,3	-1,5
Prispevky k zmene hrubého dluhu						
3. Primáre saldo		-0,8	-1,0	-1,0	-0,2	0,5
4. Úroky	EDP D.41	2,0	1,8	1,8	1,8	1,7
5. Zosúladenie dluhu a deficitu		0,8	-1,2	0,9	-0,2	0,8
z toho:						
- Rozdiely medzi cash a akruálom		-0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
- Čistý nárast finančných aktív		1,3	-1,3	0,7	-0,5	0,2
z toho: príjmy z privatizácie		-	-	-1,3	-	-
- Efekty zhodnotenia a iné		-0,3	-0,2	-0,2	-0,1	0,3
p.m. Implicitná úroková miera		3,8	3,4	3,3	3,4	3,3
Iné relevantné faktory						
6. Likvidné finančné aktiva		6,0	4,9	6,6	5,8	5,8
7. Čistý finančný dlh (1-6)		49,4	50,3	49,6	49,0	47,6
8. Splátky dluhu (existujúce dlhopisy) od konca predchádzajúceho roka		3,6	5,1	4,8	5,8	6,2
9. Podiel dluhu denominovaného v zahraničnej mene		3,9	4,2	3,4	2,9	2,8
10. Priemerná splatnosť*		6,5	6,7	-	-	-

Pozn.: ide o splatnosť štátneho dluhu

Zdroj: MFSR

Tabuľka 3: Výdavky verejnej správy (% HDP)

	COFOG kód	2012	2017*	#ODKAZ!
1. Všeobecné verejné služby	1	6,0		
2. Obrana	2	1,0		
3. Verejný poriadok a bezpečnosť	3	2,4		
4. Ekonomická oblasť	4	3,5		
5. Ochrana životného prostredia	5	0,9		
6. Byvanie a občianska vybavenosť	6	0,8		
7. Zdravotníctvo	7	6,2		
8. Rekreácia, kultúra a náboženstvo	8	1,0		
9. Vzdelenie	9	3,8		
10. Sociálne zabezpečenie	10	12,1		
11. Celkové výdavky	TE	37,8		

*Vzhľadom na skorú fázu rozpočtového procesu ešte nie sú k dispozícii údaje za rok 2017 v klasifikácii COFOG.

Zdroj: SU SR, MFSR

Tabuľka 5 - Cyklický vývoj

(%HDP)	ESAkód	2013	2014	2015	2016	2017
1. Reálny rast HDP (%)		0,9	2,3	3,0	3,2	3,4
2. Čisté pôžičky verejnej správy	EDP B.9	-4,5	-2,8	-2,6	-2,5	-1,6
3. Úrokové náklady	EDP D.41	1413,4	2,0	1,8	1,8	1,8
4. Jednorazové a dočasné opatrenia	D1	0,1	0,3	0,6	0,0	0,0
5. Rast potenciálneho HDP (%)		2,1	2,0	2,0	1,8	1,9
príspevky:						



- pracovná sila	-0,2	-0,2	-0,2	-0,3	-0,3
- kapitál	0,0	0,1	0,2	0,2	0,2
- celková produktivita faktorov	2,3	2,1	2,0	2,0	2,0
6. Produkčná medzera	-3,5	-3,2	-2,2	-0,9	0,5
7. Cyklická zložka rozpočtu	-0,8	-1,2	-1,1	-0,7	-0,3
8. Cyklicky upravené saldo (2 - 7)	-3,7	-1,6	-1,6	-1,8	-1,3
9. Cyklicky upravené primáme saldo (8 + 3)	1409,7	0,4	0,3	0,0	0,5
10. Štrukturálne saldo (8 - 4)	-3,8	-1,9	-2,2	-1,8	-1,3

[1] Kladné znamienko predstavuje pozitívny vplyv jednorazového opatrenia na saldo VS

Zdroj: MFSR



Tabuľka 6 - Porovnanie predchádzajúcej a aktualizovanej prognózy

	ESA kód	2013	2014	2015	2016	2017
Reálny rast HDP (%)						
Predchádzajúca aktualizácia*		1,2	2,9	3,3	3,6	-
Skutočnosť a súčasná aktualizácia		0,9	2,3	3,0	3,2	3,4
Rozdiel		-0,3	-0,6	-0,3	-0,4	-
Saldo verejnej správy (% HDP)						
Predchádzajúca aktualizácia*	EDP B.9	-2,9	-2,6	-2,0	-1,3	-
Skutočnosť a súčasná aktualizácia		-2,8	-2,6	-2,5	-1,6	-0,5
Rozdiel		0,1	0,0	-0,5	-0,3	-
Hrubý dlh verejnej správy (% HDP)						
Predchádzajúca aktualizácia*		54,8	56,3	56,7	55,9	-
Skutočnosť a súčasná aktualizácia		55,4	55,2	56,2	54,9	53,4
Rozdiel		0,6	-1,1	-0,5	-1,0	-

Pozn.: *Program stability SR na roky 2013 - 2016

Zdroj: MF SR

Tabuľka 7 - Dlhodobá udržateľnosť verejných financií (% HDP)*

	2010	2020	2030	2040	2050	2060
Výdavky celkom	42,9	44,1	46,1	49,1	51,0	60,5
Z toho: Výdavky ovlivnené starnutím populácie	17,8	18,0	18,7	19,8	21,6	23,3
A. Výdavky na starobné dôchodky	8,0	8,0	8,1	8,5	9,5	10,6
1. Dôchodky zo systému sociálneho zabezpečenia	8,0	8,0	8,1	8,5	9,5	10,6
a) Starobné a predčasné starobné dôchodky	6,1	6,0	5,8	6,1	7,0	8,0
b) Ostatné dôchodky (invalidné, pozostalostné)	1,9	2,0	2,2	2,4	2,4	2,6
2. Zamestnanecké dôchodky (ak sú v sektore VS)	-	-	-	-	-	-
B. Zdravotná starostlivosť	6,2	6,8	7,5	8,2	8,9	9,2
C. Dlhodobá starostlivosť	0,3	0,3	0,4	0,5	0,5	0,7
D. Školstvo	3,1	2,8	2,7	2,5	2,6	2,7
E. Ostatné výdavky ovlivnené starnutím populácie	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Z toho: Úroky**	1,3	2,3	3,6	5,5	8,6	13,5
Prijmy celkom	32,4	32,4	32,2	32,3	32,4	32,6
Z toho: Prijmy z majetku (D.4)	1,4	1,0	0,9	0,9	0,8	0,8
Z toho: Zo sociálnych odvodov	12,6	13,0	12,9	13,0	13,2	13,4
Reservy dôchodkových fondov	-	-	-	-	-	-
Z toho: konsolidované rezervy dôch. fondov VS	-	-	-	-	-	-
Systémové dôchodkové reformy						
Príspevky sociálneho zabezpečenia odvedené do dobrovoľnej súkromnej schémy	1,1	0,6	0,6	0,4	0,2	0,2
Výdavky na dôchodky vyplatené prostredníctvom dobrovoľnej súkromnej schémy	-	-	-	-	-	-
Predpoklady						
Rast produktivity práce	5,5	2,7	2	2	1,8	1,5
Reálny rast HDP	4	3,1	1,9	1,3	0,9	1
Miera participácie mužov (vek 15-64)	76,4	77,4	75,8	75	76,5	77,6
Miera participácie žien (vek 15-64)	61,4	65	65,5	64,1	65,1	66,5
Celková miera participácie (vek 15-64)	68,9	71,2	70,7	69,6	70,8	72,1
Miera nezamestnanosti (vek 15-64)	14,4	13,1	8,1	7,5	7,3	7,3
Populácia vo veku 65+ na celkovej populácii (v %)	12,3	16,4	20,7	24,4	29,9	33,5

* Výdavky spojené so starnutím ako aj makroekonomické predpoklady boli aktualizované po vydaní správy Ageing report 2012

Zdroj: MF SR

** Základný scenár 2015

Tabuľka 7a - Podmienené záväzky

	2012 % HDP	2013* % HDP
Verejné závazky	2,88	
z toho: spojené s finančným sektorm	0,0	

*Odhady na rok 2013 nie sú k dispozícii

Zdroj: MFSR

Tabuľka 8 - Základné predpoklady

	2013	2014	2015	2016	2017
Krátkodobá úroková miera (ročný priemer, %)	0,22	0,27	0,37	0,99	1,99
Dlhodobá úroková miera (ročný priemer, %)	2,58	2,83	3,46	4,03	4,39
Výmenný kurz USD/EUR (ročný priemer) (eurozóna a krajiny ERM II)	1,33	1,29	1,23	1,22	1,22
Svet okrem EU, rast HDP (%)	3,60	4,10	4,40	4,40	4,40
Rast HDP EU (%)	0,10	1,51	1,97	1,97	1,97
Rast dôležitých zahraničných trhov (%)	-0,10	1,40	1,80	1,80	1,80
Oberem svetového importu, okrem EU (%)	3,50	5,40	6,10	6,10	6,10
Cena ropy (Brent, USD/barel)	108,76	109,58	111,98	114,14	116,77

Zdroj: Common external assumptions, MFSR

Tabuľka 9 - Rozpočtové predpoklady pre hodnotenie konvergencie k strednodobému rozpočtovému cieľu

(v % HDP)	ESA kód	2013	2014	2015	2016	2017
1. Čisté pôžičky verejnej správy	S.13 (EDP B.9)	-2,8	-2,6	-2,5	-1,6	-0,5
2. Štrukturálne saldo VS		-1,9	-2,2	-1,8	-1,3	-0,7
3. Cyklická zložka rozpočtu		-1,2	-1,1	-0,7	-0,3	0,2
4. Jednorazové a dočasné opatrenia		0,3	0,6	0,0	0,0	0,0
5. Čisté pôžičky verejnej správy	S.13 (EDP B.9)	-2,8	-2,6	-2,5	-1,6	-0,5
6. Celkové príjmy		35,9	35,2	33,7	32,9	32,8
6a. Celkové príjmy za predpokladu nezmenených politík od roku 2014		-	33,0	33,4	32,5	32,3
7. Celkové výdavky *		38,7	38,0	36,5	34,9	34,0
7a. Úrokové náklady	EDP D.41	2,0	1,8	1,8	1,8	1,7
7b. Výdavky na programy EÚ plne kryté príjmami z fondov EÚ		1,1	1,9	1,8	1,3	1,6
7c. Dávky v nezamestnanosti nesúvisiace s opatreniami vlády		0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
7d. Zmena príjmov v titulu opatrení (medziročná zmena)		1,7	0,5	-0,1	0,1	0,0
7e. Príjmy z dôvodu uplatnenia legislatívy		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
7f. Tvorba hrubého fixného kapitálu (aktuálna)		2,1	2,1	2,1	1,9	2,1
7g. Tvorba hrubého fixného kapitálu (priemer za t-3 až t)		2,3	2,2	2,0	1,9	1,9
8. Darčové záťaženie		30,0	29,6	29,0	28,8	28,5
9. Hrubý dlh		55,4	55,2	56,2	54,9	53,4

*za predpokladu naplnenia rozpočtových cieľov, t.j. zníženie o objem opatrení potrebných na splnenie cieľov

Zdroj: MFSR



Príloha 2 - Konsolidačné balíčky pre roky 2013 až 2017

1.1 Konsolidačný balíček 2013

Za predpokladu nezmenených politík deficit verejnej správy v roku 2013 dosiahol 4,9 % HDP. Rozdiel medzi úrovňou deficitu za predpokladu nezmenených politík a notifikovanou skutočnosťou za rok 2013 predstavuje 2,2 % HDP, t. j. 1 557 mil. eur. Vďaka týmto opatreniam bol deficit verejnej správy SR v roku 2013 nižší než stanovený cieľ 2,9 % HDP. Priamy vplyv na HDP majú opatrenia vo výške **512 mil. eur**, čo predstavuje **0,7 % HDP**. Z prepočtov vplyvu balíčka na HDP boli vynechané konsolidačné opatrenia, ktoré nemajú priamy vplyv na HDP. Do tejto kategórie patria mimoriadne príjmy zo zmeny v druhom pilieri dôchodkového systému a iné nedaňové príjmy.

Na základe notifikovaných údajov pre rok 2013, dodatočné **príjmové opatrenia** s priamym vplyvom na HDP boli vo výške **927 mil. eur** (1,3 % HDP). Vyššie príjmy rozpočtu plynuli najmä z daní príjmov a odvodov pre domácnosti a podnikový sektor. Zvyšovali sa sadzby príjmových daní, ako aj odvody pre samostatne zárobkovo činné osoby a osoby pracujúce na dohodu. Ďalej bol uzákonený výber osobitného odvodu z podnikania pre vybrané finančné inštitúcie (najmä banky) a regulované odvetvia. Medzi ostatnými príjmovými opatreniami priniesli najvyšší dodatočný príjem daň z registrácie motorových vozidiel, zvýšenie daní a odvodov z hazardných hier a zvýšenie spotrebnej dane z tabaku. Príjmové opatrenia vplyvali na ekonomiku cez mierne zvýšenie cien a zníženie kompenzácií a podnikových ziskov v ekonomike.

Výdavky s priamym vplyvom na HDP sa zvýšili o **415 mil. eur** (0,6 % HDP). Ide najmä o zvýšenie bežných transferov (187 mil. eur) a medzispotreby (121 mil. eur). Opatrenia na strane výdavkov vplyvali na ekonomiku prostredníctvom vyšej výdavkov v zdravotníctve (74 mi.eur).



Tabuľka 1 - Rozpočtové opatrenia s vplyvom na HDP (mil. eur, ESA 95, rozdiely oproti NPC)

	Kategórie	Makroekonomické vplyvy	2013
Zvýšenie príjmov s priamym vplyvom na HDP celkom (1.-4) (v % HDP)	P	Kompenzácie, ceny	927 1,3
1. Zvýšenie odvodov pre SZČO a dohodárov	P	Kompenzácie	331
2. Zvýšenie progresivity DPPO	P	Kompenzácie, ceny	283
3. Osobitný odvod pre finančné inštitúcie a regulované odvetvia	P	Kompenzácie, ceny	171
4. Ostatné nedančové príjmove opatrenia (napr. poplatok pri registrácii motorových vozidiel a ďalšie položky)	P	Ceny	135
Zvýšenie výdavkov s priamym vplyvom na HDP celkom (5.-8) (v % HDP)	V	Kompenzácie, G, I	-415 -0,6
5. Výše výdavky na bežné transfery	V	Kompenzácie	-187
6. Výše výdavky na medzispotrebu štátnej správy	V	G	-121
7. Zvýšenie osobních výdavkov štátneho rozpočtu	V	Kompenzácie	-89
8. Zvýšenie investícii verejnej správy	V	I	-17
A. Celkové zmeny s priamym vplyvom na HDP (v % HDP)	P+V		512 0,7
B. Opatrenia bez priameho vplyvu na HDP (v % HDP)	P+V		1045 1,4
C. Celkové zmeny (príjmy + výdavky) (v % HDP)	P+V		1557 2,2

Pozn.: kde o vplyv na sačko VS, t.j. (+) znamená zlepšenie a (-) zhorenie sačka.

skratky: P- príjmy, V- výdavky I- fixné investície, G- spotreba verejnej správy, kompenzácie - vplyv na zamestnanosť a mzdy

1.2 Konsolidačný balíček 2014

V scenárii nezmenených politík sa v roku 2014 predpokladá saldo verejnej správy vo výške 3,8 % HDP. Stanovený fiškálny ciel by sa mal dosiahnuť celkovými opatreniami vo výške **vo výške 1,0 % HDP, teda 749 mil. eur**. Priamy vplyv na HDP majú opatrenia vo výške **787 mil. eur, čo predstavuje 1,1 % HDP**. Do opatrení bez vplyvu na HDP v celkovej výške 0,1 % HDP patrí hlavné pokles v grantoch a transferoch, u ktorých sa predpokladá, že sa jedná hlavne o príjmy zo zahraničia.

Príjmove opatrenia s priamym vplyvom na HDP dosahujú **výšku 342 mil. eur** (0,5 % HDP). Najväčší vplyv majú pokračovanie odvodu v regulovaných odvetviach (256 mil. eur) a daňové licencie a iné zmeny v daniach z príjmov (91 mil. eur). Podobne ako v roku 2013, príjmove opatrenia by mali vplývať na ekonomiku cez mierne vzrášenie cien a zníženie kompenzácií a podnikových ziskov v ekonomike.

Výdavkové opatrenia s priamym vplyvom na HDP zahŕňajú **šetrenie výdavkov o 445 mil. eur** (0,6 % HDP). Ide najmä o zníženie mzdrových výdavkov (279 mil. eur), medzispotreby (184 mil. eur) a investícií (89 mil. eur). Opatrenia na strane výdavkov budú vplývať na ekonomiku prostredníctvom nižšej vládnej spotreby, investícií verejnej správy a kompenzácií zamestnancov.

Tabuľka 2 - Rozpočtové opatrenia s vplyvom na HDP (mil. eur, ESA 95, rozdiely oproti NPC)

	Kategórie	Makroekonomické vplyvy	2014
Zvýšenie príjmov s priamym vplyvom na HDP celkom (1.-2) (v % HDP)	P	Kompenzácie, ceny	342 0,5
1. Osobitný odvod v regulovaných odvetviach	P	Kompenzácie, ceny	256
2. Daňové licencie a iné zmeny v daniach z príjmov	P	Kompenzácie, ceny	91

3. Ostatné zmeny v nedátorových príjmoch	P	Kompenzácie, ceny	-5
Zniženie výdavkov s priamym vplyvom na HDP celkom (5.-8)	V	Kompenzácie, G, I	445
(v % HDP)			0,6
4. Zniženie osobných výdavkov štátneho rozpočtu	V	Kompenzácie	279
5. Úspory v medzispotrebe verejnej správy	V	G	184
6. Úspory v investíciah verejnej správy	V	I	89
7. Vyšše výdavky na bežné transfery	V	Kompenzácie	-146
A. Celkové zmeny s priamym vplyvom na HDP	P+V		787
(v % HDP)			1,1
B. Opatrenia bez priameho vplyvu na HDP	P+V		-38
(v % HDP)			-0,1
C. Celkové zmeny (príjmy + výdavky)	P+V		749
(v % HDP)			1,0

Pozn.: Ide o vplyv na saldo VS, t.j. (+) znamená zlepšenie a (-) zhľadenie saldo.
 skratky: P - príjmy, V - výdavky, I - finančné investície, G - spotreba verejnej správy, kompenzácie - vplyv na zamestnanosť a mzdy

1.3 Konsolidačné balíčky pre roky 2015 až 2017

V prvom scenári pre roky 2015 až 2017, ktorý predpokladá **dosiahanie cieľových deficitov**, je odhadnutá potreba konsolidačných opatrení vo výške 1,2 % HDP v roku 2015, 1,7 % HDP v 2016 a 2,5 % HDP. Ide o kumulatívnu potrebu opatrení voči scenáru nezmenených politík, čo znamená, že v prípade prijatia trvalých opatrení sa potreba dodatočných opatrení v nasledujúcich rokoch znížuje o objem už prijatých opatrení. **Za predpokladu trvalých opatrení by celková potreba opatrení dosiahla 904 mil. eur (1,2 % HDP) v roku 2015, 482 mil. eur (0,5 % HDP) v roku 2016 a 748 mil. eur (0,8 % HDP) v roku 2017.**

Tabuľka 3 – Veľkosť konsolidačných opatrení (ESA 95, % HDP) – porovnanie scenárov			
	2015	2016	2017
1. Veľkosť opatrení prvého scenára	1,2	1,7	2,5
- potreba dodatočných opatrení (medziročná zmena)	1,2	0,5	0,8
2. Veľkosť opatrení druhého scenára	0,9	1,3	1,7
- potreba dodatočných opatrení (medziročná zmena)	0,9	0,4	0,4

¹ Zohľadňuje plnenie národných rozpočtových pravidiel ² NPC zahŕňa vplyv zmeny úrokových nákladov z dôvodu horšeho salda VS, ale neuvažuje s pripojenými zmenami v rizikových prémiiach dluhu

V rokoch 2015 až 2017 sa konsolidácia v prvom scenári skladá z troch skupín opatrení:

- Opatrenia špecifikované v návrhu východísk RVS pre roky 2015 až 2017 popísané a kvantifikované v časti III.3.2
- Ostatné zmeny zahrnuté v návrhu východísk RVS voči NPC vo výške 0,4 % HDP v roku 2015, 0,7 % HDP v 2016 a 1,2 % v 2017 kumulatívne voči NPC
- Opatrenia nad rámec návrhu východísk RVS na dosiahnutie cieľov rastúce z 0,3% HDP v 2015 až na 0,7 % v roku 2017 kumulatívne voči NPC

Vzhľadom na prekročenie hranice 55 % HDP hrubého dluhu a aktivovanie sankcií ústavného zákona (viac v Boxe 3) tretia skupina opatrení zahrňa prevažne výdavkové opatrenia. Keďže k tejto skupine opatrení nie sú k dispozícii bližšie informácie, predpokladá sa proporčné rozloženie výdavkových štruktur medzi medzispotrebou, mzdrovou výdavkou verejnej správy a úsporou v kapitálovych výdavkoch.

Tabuľka 4 - Scénár 1: Potreba dodatočných rozpočtových opatrení voči NPC (mil. eur)

	2015	2016	2017
SPOLU	904	482	748
(v % HDP)	1,2	0,5	0,8
Vládna spotreba	359	157	374
Medzispotreba vlády	139	59	149
Kompenzácie zamestnancov	220	99	224
Investície	96	88	142
Vládne	48	31	70
Zvyšok	48	57	73
Domácnosti	48	113	75
Inflácia	324	123	157
Iné	76	0	0

Zdroj: MF SR

V druhom scenári pre roky 2015 až 2017 sa modelujú ekonomické vplyvy dosiahnutia deficitov podľa návrhu východísk RV/S. Rozdiel deficitov v návrhu východísk oproti NPC je vo výške 0,9% HDP v roku 2015, 1,3% HDP v 2016 a 1,7% HDP. Za predpokladu trvalých opatrení by celková potreba opatrení dosiahla 686 mil. eur (0,9 % HDP) v roku 2015, 387 mil. eur (0,4 % HDP) v roku 2016 a 435 mil. eur (0,4 % HDP) v roku 2017. Narozenie od prvého scenára neobsahuje tretiu skupinu konsolidačných opatrení na dosiahnutie cieľových deficitov.

Tabuľka 5 - Scénár 2: Potreba dodatočných rozpočtových opatrení voči NPC (mil. eur)

	2015	2016	2017
SPOLU	686	387	435
(v % HDP)	0,9	0,4	0,4
Vládna spotreba	176	78	110
Medzispotreba vlády	68	28	46
Kompenzácie zamestnancov	108	50	64
Investície	62	73	92
Vládne	13	16	20
Zvyšok	48	57	73
Domácnosti	48	113	75
Inflácia	324	123	157
Iné	76	0	0

Zdroj: MF SR

2. Vplyv konsolidácie na HDP v rokoch 2013 až 2017

V tejto časti je vyčíslený celkový dopad konsolidácie na hlavné makroekonomickej veličiny slovenskej ekonomiky. Vplyv opatrení spolu s ich sekundárnymi efektmi bol vypočítaný prostredníctvom makroekonomickej modelu IFP pre strednodobé prognózovanie.

V roku 2013 konsolidáčny balíček s priamymi makroekonomickými vplyvmi v objeme 0,7 % **zniží HDP o 0,2 p. b.** Fíškálny multiplikátor dosahuje 0,2 a je nižší v porovnaní s multiplikátorom konsolidáčného balíčka v roku 2011 odhadnutom na úrovni 0,3. V porovnaní viacerých modelových prístupov uvedených v časti 1, je výsledok na dolnej hranici intervalu odhadnutých multiplikátorov. V súlade s očakávaniami, najvýznamnejší pozitívny vplyv je na spotrebu verejnej správy, kvôli vyšším výdavkom. Najmä dôsledkom zvýšenia odvodov SZČO a zavedenia odvodov pre dohodárov poklesne disponibilný dôchodok domácností, ktorý vplyv na priemernú mzdu je minimálny vďaka zvýšeniu mzdrových výdavkov vo verejnej správe. Zamestnanosť sa prakticky nezmení. Vplyv na cenový vývoj prostredníctvom príjmových opatrení je mierny.

Konsolidačný balíček v objeme 1,0 % HDP **v roku 2014 zníži HDP o 0,4 p. b.** Fiškálny multiplikátor vo výške 0,4 je vyšší ako v roku 2013 a odzrkadľuje vyšší podiel výdavkových konsolidačných opatrení. Multiplikátor je na hornej hranici intervalu odhadnutých multiplikátorov pre Slovensko popísaných v časti 3. Najvýznamnejší vplyv je na spotrebu verejnej správy, mzdy a investície. Na druhej strane vplyv na zamestnanosť a ceny je len mierny.

V prvom scenári pre roky 2015 až 2017 obsahujúcim opatrenia vo výške 1,2 % HDP v roku 2015, 0,5 % HDP v roku 2016 až na 0,8 % HDP v roku 2017 **je vplyv na HDP vo výške 0,4 p. b. v roku 2015, 0,2 p. b. v roku 2016 a 0,3 p. b. v roku 2017.** V súlade s očakávaniami je najvýznamnejší vplyv na investície prostredníctvom poklesu tvorby hrubého fixného kapitálu vlády a medzispotrebu vlády. Miernejsie je zhoršenie situácie na trhu práce, ktoré vyústi do poklesu spotreby domácností. Spomalenie spotreby domácností je výrazné najmä v rokoch 2016 a 2017. V roku 2015 je dopad na cenový vývoj mierny, avšak v ďalších rokoch sa zvyšuje kvôli slabšiemu domácomu dopytu. Implikované fiškálne multiplikátory dosahujú 0,3 v roku 2015 a 0,4 v ďalších dvoch rokoch stredobého horizontu. Pri zohľadnení štruktúry opatrení sú odhady multiplikátorov na hornej hranici výsledkov v literatúre.

Tabuľka 6 – Vplyv opatrení na HDP (v p. b.) podľa makromodelu IFP – prvý scenár

	2013	2014	2015	2016	2017
opatrenia s priamy vplyvom na HDP	0,7	1,0	1,2	0,5	0,8
pripravok k zmene CPI	0,2	-0,1	-0,1	-0,3	-0,4
zamestnanosť	0,0	-0,1	-0,2	-0,2	-0,2
nominálnej mzdy	0,3	-1,0	0,0	-0,4	-0,7
spotreby domácností	-0,4	-0,5	-0,1	-0,4	-0,5
spotreby vlády	0,7	-1,6	-0,9	-0,2	-0,6
investícií	0,3	-0,7	-1,3	-1,0	-1,5
importu	0,0	-0,2	-0,2	-0,2	-0,3
pripravok k medziročnej zmene HDP	-0,2	-0,4	-0,4	-0,2	-0,3

zdroj: MF SR

Druhý scenár pre roky 2015 až 2017 predstavuje pomalšie tempo konsolidácie, bez splnenia národných rozpočtových cieľov. **Konsolidačné opatrenia** vo výške 0,9 % HDP v roku 2015, 0,4 % HDP v roku 2016 a 0,4 % HDP v roku 2017 **majú vplyv na HDP 0,2 p. b. v roku 2015, 0,2 p. b. v roku 2016 a 0,2 p. b. v roku 2017.** V rámci štruktúry HDP je vplyv na ekonomiku podobný ako v prvom scenári, avšak relativne menšia je reakcia trhu práce a spotreby domácností. Dopad na cenový vývoj je tiež pomalší oproti prvemu scenáru. Fiškálne multiplikátory vo všetkých troch rokoch dosahujú rovnaké hodnoty ako v prvom scenári.

Tabuľka 7 – Vplyv opatrení na HDP (v p. b.) podľa makromodelu IFP – druhý scenár

	2013	2014	2015	2016	2017
opatrenia s priamy vplyvom na HDP	0,7	1,0	0,9	0,4	0,4
pripravok k zmene CPI	0,2	-0,1	-0,1	-0,2	-0,3
zamestnanosť	0,0	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1
nominálnej mzdy	0,3	-1,0	0,2	-0,3	-0,3
spotreby domácností	-0,4	-0,5	0,1	-0,3	-0,3
spotreby vlády	0,7	-1,6	-0,5	0,0	-0,1
investícií	0,3	-0,7	-0,8	-0,8	-1,0
importu	0,0	-0,2	-0,1	-0,2	-0,2
pripravok k medziročnej zmene HDP	-0,2	-0,4	-0,2	-0,2	-0,2

zdroj: MF SR



3. Fiškálne multiplikátory na Slovensku

Multiplikátor konsolidačného balíčka pre rok 2013 sme porovnali aj s **odhadmi fiškálnych multiplikátorov podľa existujúcich analýz** na slovenských dátach. V tejto podkapitole zhŕnieme hlavné výsledky štúdie Pécsyovej (2013)⁵⁰ na základe SVAR modelu, materiálu OECD⁵¹ a analýzy IFP pomocou DSGE modelu QUEST⁵².

Fiškálny multiplikátor zjednodušene hovorí, **o kolko eur sa zmení HDP, ak vláda zmení výdavky alebo príjmy o jedno euro**. Veľkosť multiplikátora závisí od množstva faktorov. Všeobecne sa predpokladá, že multiplikátory sú v malých a otvorených ekonomikách menšie kvôli únikom časti fiškálneho impulu cez doroz. V recesii, alebo pri vyššom sklonke k spotrebe sa očakávajú naopak vyššie multiplikátory. Vplyv trvalých konsolidačných opatrení na ekonomiku je v porovnaní s dočasnými opatreniami výraznejší, keďže pri dočasných opatreniach môžu ekonomickí agenti tlmit s ekundárne vplyvy na úkor svojich úspor či ziskov.

Jedno euro ušetrené na výdavkoch spôsobuje podľa teórie výraznejšie sekundárne vplyvy v HDP oproti dodatočnému euru vybranom na príjmovom rozpočtu. Je to preto, že časť počiatočného fiškálneho impulzu v prípade daňových opatrení je tlmená súkromnými úsporami, kým vládne výdavky predstavujú bezprostredný impulz do HDP. Ďalej, zvyšovanie daní z príjmov domácností či firiem obmedzuje motívaciu ekonomických agentov k dodatočným výkonom. Z tohto dôvodu by mal byť multiplikátor týchto opatrení vyšší v porovnaní so zmenami spotrebnej dane alebo DPH. Z výsledkov spomenutých analýz vyplýva, že **konsolidácia prostredníctvom výdavkov má oproti príjmovej konsolidácii vyššie náklady v podobe strateného rastu HDP v krátkodobom horizonte. Na druhej strane, v strednodobom až dlhodobom horizonte je menej bolestivá, keďže pôsobí pozitívne na potenciálny rast ekonomiky**.

Odhady fiškálnych multiplikátorov pre slovenskú ekonomiku sú v súlade s konsenzom v zahraničnej literatúre. Tabuľka 8 zhŕňa odhady kumulatívneho multiplikátora v prvom roku pre rôzne druhy opatrení. Najvýraznejší vplyv na ekonomiku majú zmeny vo vládnych investíciach a v bežných výdavkoch verejnej správy. Daňové opatrenia vplývajú na rast HDP v o niečo menšej miere. Podľa niektorých odhadov má najmenší dopad na ekonomiku zmena nepriamych daní. **Vážený multiplikátor konsolidačného balíčka roku 2013** vyrátaný podľa tabuľky 8 vychádza v rozmedzí **0,03 až 0,29**.

Tabuľka 8 - Odhad ročných multiplikátorov pre Slovensko

(na základe modelov SVAR a DSGE, a štúdie OECD)

	min	max	SVAR	DSGE	OECD
Výdavkové opatrenia	0,25	0,70	0,39		
Bežné výdavky	0,25	0,30	0,29	0,25	0,30
Kapitálové výdavky	0,46	0,70	0,46	0,58	0,70
Príjmove opatrenia	0,10	0,30	0,15		
Priame dane	0,10	0,30		0,19	0,10-0,30
Nepriame dane	0,10	0,20		0,20	0,10

⁵⁰ Autorka odhaduje vplyv niektorých výdavkových a príjmových konsolidačných opatrení na slovenský HDP pomocou SVAR modelu. Blížšie vid' Pécsyová, M., (2013). „Odhad vplyvu fiškálnej konsolidácie na rast HDP v SR“, BIATEC 4/2013, Národná banka Slovenska.

⁵¹ Vid' OECD Economic Outlook 2012

⁵² QUEST III je štrukturálny DSGE model vyvinutý Európskou komisiou, ktorý bol kalibrovaný aj na Slovenskú ekonomiku. Model sa v prvom rade používa na kvantifikáciu vplyvov štrukturálnych reforiem, ale dá sa použiť aj na analýzu vplyvu väčšiny konsolidačných opatrení. Analýza konsolidácie cez model QUEST bude zverejnená v najbližšej dobe.



Priloha 3 - Výbor pre makroekonomické prognózy

V snahe o vyššiu transparentnosť a objektívnosť makroekonomickej prognózy MF SR pravideľne oslovuje členov Výboru pre makroekonomickej prognózovanie. Po zasadnutí Výboru vo februári 2014 hodnotila väčšina členov strednodobú makroekonomickú prognózu MF SR ako **realistickú až konzervatívnu**:

Hodnotenie februárovej prognózy MF SR vo Výbore pre makroekonomickej prognózy	
Člen výboru	Charakteristika prognózy
NBS	realistická
Infostat	realistická
VÚB	realistická
Tatra banka	realistická
SLSP	realistická
UNICREDIT Bank	konzervatívna
ČSOB	realistická
Sberbank	realistická
SAV	-

Zdroj: Výbor pre makroekonomickej prognózy

v %, ak nie je uvedené inak	2013	2014		2015		2016		2017	
		Výbor	MFSR	Výbor	MFSR	Výbor	MFSR	Výbor	MFSR
Hrubý domáci produkt; reálny rast	0,9	2,2	2,3	3,0	3,0	3,2	3,2	3,3	3,4
Hrubý domáci produkt v bežných cenách; mld. eur	72,1	74,5	74,5	77,8	77,8	81,7	81,7	85,8	86,2
Konečná spotreba domácností; reálny rast	-0,1	1,2	1,2	1,8	2,2	2,1	2,4	2,3	2,9
Konečná spotreba domácností; nominálny rast	1,2	2,3	2,0	3,9	4,3	4,4	4,7	4,5	5,4
Priemerná mesačná mzda; reálny rast	1,0	1,7	1,7	1,4	1,5	1,6	1,8	1,7	2,1
Priemerná mesačná mzda; nominálny rast	2,4	2,6	2,5	3,5	3,5	4,0	4,1	4,2	4,5
Rast zamestnanosti (statistickej zistovania)	-0,7	0,2	0,3	0,4	0,6	0,5	0,7	0,6	0,9
Index spotrebiteľských cien; priemerný rast; CPI	1,4	0,7	0,8	2,1	2,1	2,3	2,3	2,5	2,4
Bilancia bežného účtu; podiel na HDP	2,2	3,1	4,5	3,2	5,3	2,8	6,1	2,9	6,9

Zdroj: Výbor pre makroekonomickej prognózovanie

Priča 4 - Výbor pre daňové prognózy

Po zasadnutí Výboru pre makroekonomickej prognózy sa uskutočnilo dňa 12. februára 2013 aj zasadnutie Výboru pre daňové prognózy. MF SR na tomto zasadnutí prezentovalo svoju aktualizovanú strednodobú prognózu daňových príjmov na roky 2013 – 2017. Strednodobá prognóza daňových príjmov a sociálnych odvodov MF SR bola všetkými členmi výboru označená ako realistická.

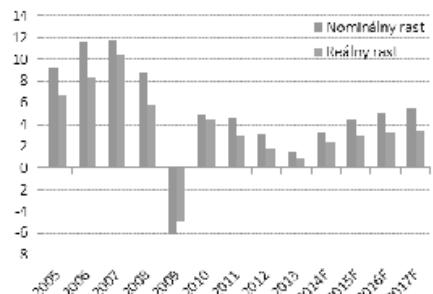
Hodnotenie prognózy MF SR vo Výbere pre daňové prognózy	
Člen výboru	Charakteristika prognózy
NBS	realistická
Infostat	realistická
ING Bank	realistická
Tatra banka	realistická
ČSOB	realistická
SLSP	realistická
Uni Credit Bank	realistická

Zdroj: Výbor pre daňové prognózy



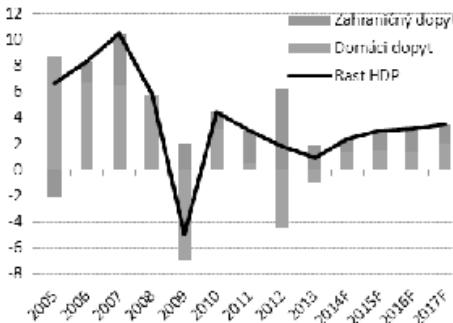
Príloha 5 – Grafy

Rast hrubého domáceho produktu (v %)



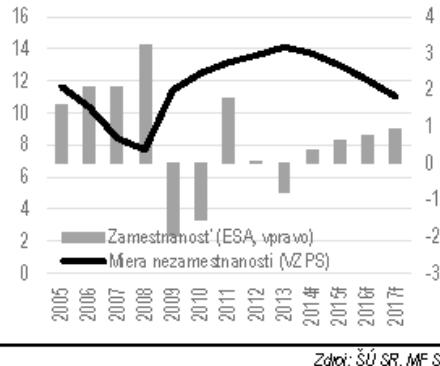
Zdroj: ŠÚ SR, MF SR

Pripravky k rastu HDP (v p. b.)



Zdroj: ŠÚ SR, MF SR

Ekonomická aktivity podľa VZPS v %



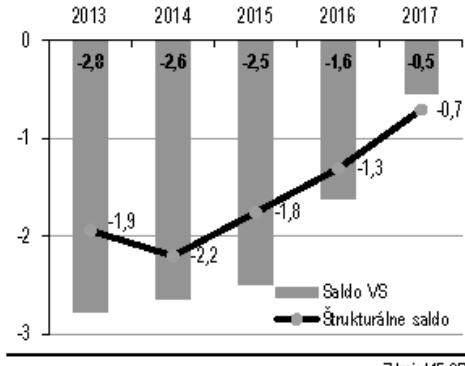
Zdroj: ŠÚ SR, MF SR

Rast reálnej mzdy a produktivity práce v %



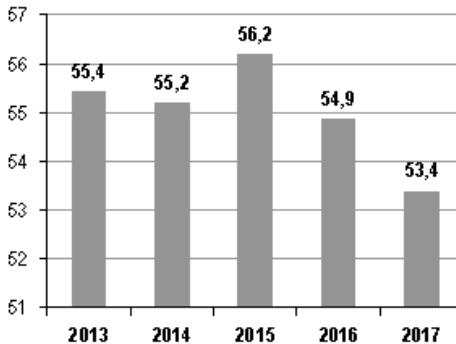
Zdroj: ŠÚ SR, MF SR

Deficit verejnej správy (% HDP)



Zdroj: MF SR

Hrubý dlh verejnej správy (% HDP)



Zdroj: MF SR