



Rat der
Europäischen Union

Brüssel, den 26. August 2014
(OR. en)

12644/14
ADD 1

UD 196
ENFOCUSTOM 90

ÜBERMITTLUNGSVERMERK

Absender:	Herr Jordi AYET PUIGARNAU, Direktor, im Auftrag der Generalsekretärin der Europäischen Kommission
Eingangsdatum:	21. August 2014
Empfänger:	Herr Uwe CORSEPIUS, Generalsekretär des Rates der Europäischen Union
Nr. Komm.dok.:	COM(2014) 527 final Annex 1
Betr.:	ANHANG zu der MITTEILUNG DER KOMMISSION AN DAS EUROPÄISCHE PARLAMENT, DEN RAT UND DEN EUROPÄISCHEN WIRTSCHAFTS- UND SOZIALAUSSCHUSS über die Strategie und den Aktionsplan der EU für das Zollrisikomanagement: Umgang mit Risiken, Erhöhung der Sicherheit der Lieferkette und Vereinfachung des Handels

Die Delegationen erhalten in der Anlage das Dokument COM(2014) 527 final Annex 1.

Anl.: COM(2014) 527 final Annex 1



EUROPÄISCHE
KOMMISSION

Brüssel, den 21.8.2014
COM(2014) 527 final

ANNEX 1

ANHANG

zu der

**MITTEILUNG DER KOMMISSION AN DAS EUROPÄISCHE PARLAMENT, DEN
RAT UND DEN EUROPÄISCHEN WIRTSCHAFTS- UND SOZIALAUSSCHUSS**

**über die Strategie und den Aktionsplan der EU für das Zollrisikomanagement:
Umgang mit Risiken, Erhöhung der Sicherheit der Lieferkette und Vereinfachung des
Handels**

EU-Strategie für das Zollrisikomanagement

Umgang mit Risiken, Erhöhung der Sicherheit der Lieferkette und Vereinfachung des Handels

Zur Überwachung der Lieferkette und der Warenbeförderungen, die die Grenzen der EU passieren, müssen die europäischen Zollbehörden Maßnahmen ergreifen, die Folgendes gewährleisten: Schutz der Integrität der Lieferkette für Beförderungen im internationalen Warenverkehr und Schutz der Sicherheit der Union und ihrer Bürgerinnen und Bürger, Schutz der finanziellen und wirtschaftlichen Interessen der EU und ihrer Mitgliedstaaten, Vereinfachung und Beschleunigung des rechtmäßigen Handels und Förderung der Wettbewerbsfähigkeit der EU. Eine Zusammenarbeit mit anderen zuständigen Behörden, mit der Wirtschaft und mit internationalen Partnern ist von entscheidender Bedeutung.

Angesichts des zunehmenden Handelsverkehrs und der Notwendigkeit, die Lieferkette zu überwachen, betreibt der Zoll ein Risikomanagement, um effektive und effiziente Kontrollen zu gewährleisten, ungerechtfertigte Störungen des rechtmäßigen Geschäftsverkehrs zu vermeiden und Ressourcen sinnvoll einzusetzen. Auf diese Weise können Ressourcen und Maßnahmen vorrangig zur Kontrolle von Bereichen eingesetzt werden, in denen das Risiko am größten ist, und Zeitpunkt und Ort der erforderlichen Kontrollen können optimal gewählt werden.

EU-Binnenmarkt und Zollunion sowie die transnationale Dimension von Bedrohungen machen deutlich, dass die Mitgliedstaaten voneinander abhängen und Risiken EU-weit auf kohärente und konsistente Weise angegangen werden müssen.

Die EU verfügt über einen stabilen gemeinsamen Rahmen für das Zollrisikomanagement, der aber weiter angepasst und entwickelt werden muss, um eine kohärentere, wirksamere und wirtschaftlichere Überwachung der Risiken entlang der Lieferkette zu ermöglichen. Die Kommission und die Mitgliedstaaten sind hierfür gemeinsam verantwortlich.

I. Grundsätze des EU-Zollrisikomanagements entlang der Lieferkette

Die Strategie betrifft das Risikomanagement und die Kontrolle von Waren, die in der EU ankommen, sie verlassen oder im Transitverkehr befördert werden. Dabei wird den Merkmalen der Waren, dem Umfang des Risikos und den Kosten für Zoll und Handel Rechnung getragen.

Das Risikomanagement bei der Beförderung von Waren in der internationalen Lieferkette setzt voraus, dass sämtliche Gefahren und Risiken im Zusammenhang mit Waren und ihrer Beförderung festgestellt, bewertet und analysiert werden. Damit Maßnahmen zur Eindämmung von Risiken und Kontrollmaßnahmen entlang der Lieferkette zum bestmöglichen Zeitpunkt und am bestmöglichen Ort ergriffen werden, ist zu berücksichtigen, dass die Risiken und ihre Wirkung auf EU- und nationaler Ebene unterschiedlich sein können.

1) „Bewertung im Vorfeld – Kontrolle wenn erforderlich“

Der gemeinsame Rahmen der EU für das Zollrisikomanagement muss eine Risikobewertung von Fracht vor der Verladung in einem Drittland, der Ankunft im EU-Gebiet oder der Ankunft an ihrer (zollrechtlichen) Endbestimmung vorsehen, damit geeignete Gegenmaßnahmen ergriffen werden können, im Wesentlichen also eine „Bewertung im Vorfeld und Kontrolle, wenn erforderlich“.

Das Risikomanagement soll optimiert werden. So muss etwa das von Sprengvorrichtungen ausgehende Sicherheitsrisiko oder die Bedrohung durch hoch ansteckende Krankheiten vor dem Verladen angegangen werden. Verbotene, geschmuggelte oder gefährliche Waren erfordern ein frühzeitiges Eingreifen, können aber bei der Ankunft im EU-Gebiet oder am Entladeort kontrolliert werden. Einige Risiken, etwa im Zusammenhang mit der Produktsicherheit, können bei der Zollabfertigung angegangen werden, ebenso wie finanzielle, handelspolitisch bedingte und sonstige Risiken, auf die zudem auch nach der Abfertigung im Wege von Betriebsprüfungen reagiert werden kann. Programme für zugelassene Wirtschaftsbeteiligte und zuverlässige Handelsunternehmen sind besonders wichtig, um die Beförderung von Handelswaren zwischen nachweislich sicheren Handelsunternehmen, bei denen das Risiko geringer ist, sowie die anschließende Zollabfertigung zu vereinfachen und zu beschleunigen.

2) Zusammenarbeit verschiedener Stellen

Die in erster Linie für die Beaufsichtigung des internationalen Handels der Union verantwortlichen Zollbehörden der EU sind sich der Tatsache bewusst, dass an einem wirksamen Risikomanagement viele Stellen beteiligt sind. So ist eine enge Zusammenarbeit zwischen den Zollbehörden auf internationaler Ebene, zwischen dem Zoll und anderen Regierungsbehörden wie etwa Strafverfolgungsbehörden und für die Gefahrenabwehr zuständigen Behörden sowie mit den Wirtschaftsbeteiligten erforderlich.

3) Vielschichtiges, koordiniertes Vorgehen

Angesichts dieser Sachzwänge und Herausforderungen müssen sich die EU und ihre Mitgliedstaaten auf ein robustes System für eine frühzeitige Risikobewertung bei Warenbewegungen verlassen können. Dies setzt ein vielschichtiges, koordiniertes Vorgehen voraus, das alle zuständigen Behörden einbezieht und bei dem die verschiedenen Akteure entlang der Lieferkette dem Zoll rechtzeitig geeignete und harmonisierte Daten übermitteln.

4) Effiziente Nutzung von Ressourcen

Die EU und ihre Mitgliedstaaten müssen mithilfe vorhandener IT-Kapazitäten und neuer Möglichkeiten für ein effizienteres Vorgehen elektronische Informationen aus verschiedenen Quellen sammeln, integrieren und verwalten.

Von entscheidender Bedeutung ist, dass die Zollbehörden der EU diese Daten, risikorelevante Informationen und Kontrollergebnisse auf angemessene Weise teilen. Die EU und ihre Mitgliedstaaten müssen durch den gemeinsamen Rahmen dafür sorgen, dass diese Informationen für Zwecke des Risikomanagements zugänglich gemacht und umfassend genutzt werden können.

Der konsistente Umgang mit Risiken setzt voraus, dass die Zollbehörden der EU sämtliche Kapazitäten, auch die Ausrüstung, angemessen einsetzen und laufend Bewertungen vornehmen, um Doppelarbeit sowie unnötige Kontrollen und Kosten zu vermeiden.

II. Verstärkung des vielschichtigen Zollrisikomanagements in der EU

Um Effektivität und Effizienz des EU-weiten Rahmens für das Risikomanagement zu verbessern, arbeiten die Kommission und die Mitgliedstaaten schrittweise zusammen, um die Maßnahmen zu ergreifen, die zur Verwirklichung der folgenden Ziele erforderlich sind:

1) Verbesserung von Datenqualität und Datenerfassung

ZIEL: Den Zollbehörden müssen rechtzeitig hochwertige und umfassende Daten über die Beförderung von die EU-Grenzen passierenden Waren entlang der internationalen Lieferkette übermittelt werden.

MITTEL: Anpassung der rechtlichen, verfahrenstechnischen und IT-Systeme, um – unter Berücksichtigung internationaler Normen – sicherzustellen, dass die einzelnen Akteure entlang der Lieferkette Pflichtangaben, einschließlich Vorabinformationen über Fracht, übermitteln können, ohne dass Geschäftsmodelle oder Zollbehörden mit unangemessenen Kosten belastet werden.

2) Verfügbarkeit von die Lieferkette betreffenden Daten und Austausch risikorelevanter Informationen zwischen Zollbehörden

ZIEL: Analyse und Minderung relevanter Risiken durch die Zollbehörden und Gleichbehandlung aller Wirtschaftsbeteiligten.

MITTEL: Schaffung der rechtlichen, verfahrenstechnischen und IT-Voraussetzungen zur Unterstützung von Datenzugang, Kommunikation und risikobezogenem Informationsaustausch, auch über Kontrollergebnisse, zwischen den Zollbehörden der EU während des gesamten Zollaufsichtsverfahrens.

3) Erforderlichenfalls Umsetzung von Kontroll- und Risikominderungsmaßnahmen

ZIEL: Konsistente Anwendung von Kontroll- und Risikominderungsmaßnahmen, um angemessen auf Risiken für die EU und die Mitgliedstaaten reagieren zu können und gleichzeitig Ressourcen besser einzusetzen und entlang der Lieferkette reibungslose Abläufe zu gewährleisten.

MITTEL: Einführung von Methoden und Verfahren, die gewährleisten, dass risikobasierte Kontrollen in der Lieferkette zum optimalen Zeitpunkt und am optimalen Ort erfolgen, dass die Zollbehörden Ergebnisse austauschen und unnötige Kontrollen oder Doppelarbeit vermieden werden.

MITTEL: Feststellung, wo und wann Kontroll- und Risikominderungsmaßnahmen erforderlich sind, um auf ein Risiko optimal zu reagieren und den Sachzwängen der Logistikkette Rechnung zu tragen.

4) Kapazitätsausbau

ZIEL: Gleichwertige Umsetzung des gemeinsamen Rahmens für das Zollrisikomanagement der EU in allen Mitgliedstaaten und Verbesserung der Reaktionsfähigkeit bei neuartigen Risiken.

MITTEL: Feststellung und Behebung unangemessener Unterschiede bei der Umsetzung auf Ebene der Mitgliedstaaten, u. a. auch bei Bedarf durch eine Unterstützung von Seiten der EU zur Beseitigung von Schwachstellen.

MITTEL: Kontinuierliche Analyse und Feststellung weiterer Kapazitäten auf Ebene der EU und der Mitgliedstaaten, die im Hinblick auf ein wirksameres und effizienteres Risikomanagement erforderlich sein könnten.

MITTEL: Verstärkung von Zusammenarbeit und Koordinierung zwischen den Zollbehörden der EU.

MITTEL: Weiterentwicklung und ständige Bewertung gemeinsamer Risikokriterien und Standards der EU für das gesamte Risikospektrum und Gewährleistung einer harmonisierten Umsetzung.

MITTEL: Systematisches Monitoring und Bewertung der Umsetzung des EU-Risikomanagements in allen Mitgliedstaaten und Abgleich der Ergebnisse mit den Erwartungen.

5) Förderung der Zusammenarbeit zwischen den zuständigen Stellen und Förderung des Informationsaustauschs zwischen Zollbehörden und anderen Behörden auf Ebene der Mitgliedstaaten und der EU

ZIEL: Gewährleistung, dass die zuständigen Behörden Risiken effektiv ermitteln und darauf zum optimalen Zeitpunkt und am optimalen Ort in der Lieferkette reagieren, ohne die Beförderung von Waren mehr als nötig zu beeinträchtigen.

MITTEL: Weiterentwicklung der Kooperation von Zollbehörden und anderen zuständigen Behörden, u. a. von anderen für Strafverfolgung und Gefahrenabwehr zuständigen Behörden, damit sich die Rollen im Risikomanagement entlang der Lieferkette ergänzen, ggf. gemeinsame Risikokriterien entwickelt werden, der Zugang zu risikobezogenen Informationen verbessert wird und Informationen ausgetauscht werden.

MITTEL: Förderung des EU-Programms für zugelassene Wirtschaftsbeteiligte zwecks einer umfassenderen Anerkennung durch andere Behörden/Regulierungsbehörden.

6) Ausbau der Zusammenarbeit mit dem Handel

ZIEL: Stärkere Konzentration auf Risiken im Zuge der Vereinfachung von Lieferketten und einer beschleunigten Abwicklung des Handels.

MITTEL: Fortführung von Partnerschaften mit rechtmäßigen Wirtschaftsbeteiligten, Akteuren der Lieferkette und Logistikbetrieben, insbesondere um

- Kenntnis und Sichtbarkeit internationaler Lieferketten zu verbessern, insbesondere im Rahmen der Initiative „e-Freight“;
- neue Tendenzen des EU-Grenzen überschreitenden illegalen Handels und Bedrohungen für die Lieferkette zu ermitteln;
- die Wiederverwendung von Zolldaten, die Wirtschaftsbeteiligte elektronisch übermittelt haben, zu fördern, um Zollverfahren zu straffen und auf diese Weise Kostensenkungen und Effizienzsteigerungen zu erreichen;
- das EU-Programm für zugelassene Wirtschaftsbeteiligte zu fördern und zu stärken und den rechtmäßigen Handel weiter zu vereinfachen.

7) Nutzung des Potenzials, das die internationale Zusammenarbeit im Zollwesen bietet

ZIEL: Bessere Ermittlung von Risiken, effektivere Risikobegrenzung und Kostensenkung für Wirtschaftsbeteiligte und Behörden.

MITTEL: Aktive Beteiligung an der Festlegung globaler Standards in multilateralen Foren;

MITTEL: Umsetzung oder Förderung der Entwicklung internationaler Normen und Standards durch multi- und bilaterale Initiativen mit Handelspartnern, einschließlich des Austauschs von Zollinformationen und Regelungen für die reibungslose Abwicklung des Handels.

MITTEL: Fortsetzung des Werbens um Anerkennung des EU-Programms für zugelassene Wirtschaftsbeteiligte durch internationale Handelspartner und gegenseitige Anerkennung von Programmen für zuverlässige Handelsunternehmen und von Kontrollen, wo dies sinnvoll erscheint.

AKTIONSPLAN

Ziel 1: Verbesserung von Datenqualität und Datenerfassung für ein wirksames Risikomanagement

<i>Maßnahme</i>	<i>Beschreibung der Maßnahme</i>	<i>Voraussichtlicher Zeitplan</i>	<i>Zuständige Akteure</i>	<i>Angestrebtes Ergebnis</i>
1.1. Ausübung der im Unionszollkodex (UZK) enthaltenen Ermächtigung, Rechtsakte der Kommission (KOM) zu erlassen	<p>Für Waren, die im Zollgebiet der Union ankommen:</p> <ul style="list-style-type: none"> — Abschluss der Analyse für die erforderliche Verbesserung der Daten der summarischen Eingangsmeldung unter Berücksichtigung verschiedener Geschäftsmodelle sowie der Ergebnisse von Pilotmaßnahmen zur Luftfrachtsicherheit und Bewertung des Einfuhrkontrollsystems (ICS)¹ — Vorschlag einer harmonisierten Lösung für die Erhebung von Daten der summarischen Eingangsmeldung beim Handel (und ihre Integration) auf der Grundlage einer Kosten-Nutzen-Analyse und damit zusammenhängende Umsetzungsfragen (einschließlich technischer, finanzieller und organisatorischer Aspekte) 	2014 - 2015	Kommission (KOM)	<ul style="list-style-type: none"> — Durchführungsstudie — Erlass von Rechtsakten der Kommission
1.2. Entwicklung und Umsetzung geeigneter IT-Lösungen	<ul style="list-style-type: none"> — Anpassung und Weiterentwicklung von IT-Systemen für die Übermittlung von Daten der summarischen Eingangsmeldung durch Wirtschaftsbeteiligte sowie für Datenerhebung und -integration für die Zollbehörden — Entwicklung des IT-Zugangs des Zolls zu den Systemen für Wirtschaftsbeteiligte im Bereich der Luftsicherheit 	2016 – 2020 ²	KOM, Mitgliedstaaten (MS), Wirtschaftsbeteiligte	Angepasste und weiterentwickelte IT-Systeme auf Ebene von MS und EU

Ziel 2: Verfügbarkeit von die Lieferkette betreffenden Daten, Austausch risikorelevanter Informationen und von Kontrollergebnissen zwischen Zollbehörden zur Analyse und Minderung von Risiken und zur Gewährleistung der Gleichbehandlung der Wirtschaftsbeteiligten

¹ COM (2012) 793 vom 8.1.2013.

² Die zeitliche Planung wird im Zuge des Durchführungsbeschlusses der KOM über das Arbeitsprogramm für den UZK (2014/255/EU vom 29.4.2014) verfeinert.

<i>Maßnahme</i>	<i>Beschreibung der Maßnahme</i>	<i>Voraussichtlicher Zeitplan</i>	<i>Zuständige Akteure</i>	<i>Angestrebtes Ergebnis</i>
2.1. Angebot von Lösungen und Ausübung der im UZK vorgesehenen Ermächtigung, Rechtsakte der KOM zu erlassen	<p>— Auf der Grundlage einer Kosten-Nutzen-Analyse und damit verbundener Umsetzungsfragen (einschl. technische, finanzielle und organisatorische Aspekte) Vorschlag harmonisierter Lösungen für Waren,</p> <p>a) die im Zollgebiet der Union ankommen,</p> <p>b) nach ihrer Ankunft im Zollgebiet der Union in ein Zollverfahren übergeführt werden,</p> <p>c) ausgeführt werden und das Zollgebiet der Union verlassen</p>	<p>2014 - 2015</p> <p>2015 – 2016</p> <p>2016 – 2017</p>	KOM	<p>— Durchführungsstudien</p> <p>— Erlass von Rechtsakten der KOM (ggf.)</p> <p>— Gemeinsame Leitlinien für Zollbehörden</p>
2.2. Entwicklung und Umsetzung geeigneter IT-Lösungen	Anpassung und Weiterentwicklung von IT-Systemen für den Zugang zu und den Austausch von die Lieferkette betreffenden Daten zwischen den Zollbehörden, Zugang zu und Austausch von risikorelevanten Informationen, einschließlich Controllergebnisse, zwischen Zollbehörden der EU	2016 – 2020 ³	KOM, MS	<p>Weiterentwickelte IT-Systeme:</p> <p>— nationale Zollrisikomanagementsysteme</p> <p>— ICS, Neues EDV-gestütztes Versandverfahren (NCTS) und Risikomanagementsystem für den Zoll (CRMS)</p>
2.3. Vorschlag von Lösungen für die Rückverfolgbarkeit von Warenbeförderungen in verschiedenen Phasen der Zollkontrolle	<p>— Analyse von Optionen für die Rückverfolgbarkeit von Warenbeförderungen in verschiedenen Phasen der zollamtlichen Überwachung von der Ankunft im Zollgebiet der Union bis zur endgültigen Abfertigung unter Berücksichtigung laufender Initiativen wie e-Manifest, e-Freight und/oder die Anpassung bestehender Systeme für Zollvorgänge</p> <p>— Vorstellung des geeigneten Konzepts unter Berücksichtigung relevanter Aspekte (IT, rechtliche Aspekte, Verfahrensfragen)</p>	2015-2020	KOM	<p>— Prüfbericht mit Option(en)</p> <p>— Umsetzung von Lösungen zur Rückverfolgbarkeit</p>

Ziel 3: Umsetzung des Konzepts „Bewertung im Vorfeld – Kontrolle wenn erforderlich“ als angemessene Reaktion auf Risiken auf EU- und nationaler Ebene bei gleichzeitiger Optimierung der Ressourcennutzung und der Abläufe in der Lieferkette

<i>Maßnahme</i>	<i>Beschreibung der Maßnahme</i>	<i>Voraussichtlicher Zeitplan</i>	<i>Zuständige Akteure</i>	<i>Angestrebtes Ergebnis</i>

³ Die zeitliche Planung wird im Zuge des Durchführungsbeschlusses der KOM über das Arbeitsprogramm für den UZK (2014/255/EU vom 29.4.2014) verfeinert.

		<i>Zeitplan</i>		
3.1. Entwicklung von Methoden zur Umsetzung des Konzepts „Bewertung im Vorfeld – Kontrolle wenn erforderlich“	Vorschlag einer Methode zur Feststellung des optimalen Ortes und Zeitpunkts für Zollkontrollen und Maßnahmen zur Risikobegrenzung auf Grundlage von Art/Ebene des Risikos, Sachzwängen für Kontrollen und Sachzwängen in der Lieferkette (Verfügbarkeit von Informationen, Unterlagen und Kontrollmöglichkeiten)	2014-2016	KOM	Konzeptpapier — Machbarkeitsnachweis — KOM-Vorschlag für aktualisierte Zollkontrollklauseln für Rechtsvorschriften in anderen Bereichen als dem Zoll (ggf.)
3.2. Machbarkeitsprüfung in den wichtigsten Handlungsbereichen und Vorschlag geeigneter Lösungen	— Ermittlung der wichtigsten Handlungsbereiche und operative Erprobung von Lösungen, etwa durch Maßnahmen in prioritären Kontrollbereichen (PCA) in Zusammenarbeit mit maßgeblichen Beteiligten — KOM wird ggf. – unter Berücksichtigung der Ergebnisse von Machbarkeitsprüfungen – für die getesteten Handlungsbereiche Zollkontrollklauseln für Rechtsvorschriften in anderen Bereichen als dem Zoll vorschlagen	2015-2016	KOM	

Ziel 4: Kapazitätsausbau zur Gewährleistung von Gleichwertigkeit bei der Umsetzung des Gemeinsamen Rahmens für das Risikomanagement (CRMF) und zur Verbesserung der Reaktionsfähigkeit bei neuen Risiken

<i>Maßnahme</i>	<i>Beschreibung der Maßnahme</i>	<i>Voraussichtlicher Zeitplan</i>	<i>Zuständige Akteure</i>	<i>Angestrebtes Ergebnis</i>
4.1. Feststellung und Beseitigung von Schwachstellen und unangemessenen Unterschieden bei der Umsetzung des CRMF, ggf. durch Unterstützung auf EU-Ebene	— Analyse, Feststellung und Vorschlag geeigneter Lösungen (einschl. IT), ggf. durch Unterstützung auf EU-Ebene a) zur Beseitigung unangemessener Unterschiede bei der Umsetzung gemeinsamer Risikokriterien und Standards, b) in Bezug auf die technischen und funktionalen Voraussetzungen der Risikomanagementsysteme der MS, c) in Bezug auf die beruflichen Qualifikationen im Bereich der Ermittlung und Analyse von Risiken.	2014 - 2020	KOM, MS	— Prüfbericht — auf Ebene von MS und/oder EU Entwicklung weiterer IT- und anderer Kapazitäten für das Risikomanagement (z. B. Schulungen)

<p>4.2. Entwicklung weiterer Kapazitäten und verstärkte Zusammenarbeit und Koordinierung zwischen Zollbehörden</p>	<p>— Auf Grundlage strategischer Erfordernisse Feststellung, welche Risikomanagementkapazitäten auf Ebene der MS sowie auf Ebene der EU weiterentwickelt werden sollten (Berücksichtigung des Nutzens von EU-Datenspeichern oder von Alternativen und der Ergebnisse einschlägiger EU-finanzierter Forschungsprojekte)</p> <p>— Feststellung, in Verbindung mit Maßnahme 2.1 und durch weitere Analysen, wie die proaktive Zusammenarbeit zwischen den MS weiter verstärkt werden kann, um</p> <p>a) ein effektives und effizientes Risikomanagement entlang der Lieferkette zu unterstützen;</p> <p>b) zu gewährleisten, dass Kontrollen an der am besten geeigneten Stelle entlang der Lieferkette vorgesehen und durchgeführt werden, dass die Zollbehörden die Ergebnisse austauschen und Lücken oder unnötige Kontrollen vermieden werden;</p> <p>c) dafür zu sorgen, dass sich risikobasierte Zollkontrollen und Ermittlungen des Zolls besser ergänzen, u. a. durch die Festlegung einer geeigneten Governance, damit Entwicklung und Verwaltung der bestehenden und künftigen IT-Systeme im Einklang mit den Datenschutzvorschriften in aller Form auf die einschlägigen KOM-Dienststellen aufgeteilt werden;</p> <p>— Vereinfachung von Analyse und Bewertung möglicher Ansätze, einschließlich der möglichen Schaffung einer flexiblen Struktur und von Lösungen für eine bessere Risikobewertung in Echtzeit durch gemeinsamer Pilotprojekte, an denen sich interessierte Mitgliedstaaten beteiligen;</p> <p>— Anbieten und Umsetzung geeigneter Lösungen (einschließlich IT) für die Entwicklung weiterer Risikomanagementkapazitäten auf Ebene der MS und der EU (auch unter Berücksichtigung von Lösungen, die in EU-finanzierten Forschungsprojekten vorgeschlagen werden), einschließlich einer verstärkten Zusammenarbeit und Koordinierung zwischen den Zollbehörden.</p>	<p>2014 - 2020</p>	<p>KOM, MS</p>	<p>— Bericht über die Analyse und/oder Bewertung der Ergebnisse des Pilotprojekts/der Pilotprojekte</p> <p>— Auf Ebene von MS und/oder EU Entwicklung weiterer IT und anderer Kapazitäten für das Risikomanagement</p> <p>— Auf EU-Ebene Entwicklung weiterer IT-Risikomanagementkapazitäten (z. B. verstärkter CRMS) oder anderer relevanter Kapazitäten</p>
<p>4.3. Entwicklung weiterer Gefahrenanalysen und Risikobewertungen im Zollbereich auf nationaler und EU-Ebene, um sämtliche Bedrohungen und Risiken abzudecken</p>	<p>— Unter Berücksichtigung bestehender Instrumente, Verfahren und Methoden Gewährleistung, dass</p> <p>a) für sämtliche Risiken im Zollbereich auf Ebene der MS und vonseiten der MS und der KOM Gefahrenanalysen und Risikobewertungen erstellt werden</p> <p>b) Einbeziehung dieser Bewertungen in das Risikomanagement im Zollbereich, ggf. auch</p>	<p>ab 2015</p>	<p>KOM, MS</p>	<p>— auf Ebene der MS und der EU Entwicklung von Gefahrenanalysen und Risikobewertungen im Zollbereich</p>

	in die gemeinsamen Risikokriterien und Standards			
4.4. Weiterentwicklung gemeinsamer Risikokriterien und Standards (CRC) der EU für sämtliche Risiken (in Zusammenarbeit mit den zuständigen Dienststellen)	<p>— Weiterentwicklung und Umsetzung von CRC für sämtliche Risiken, erforderlichenfalls zusammen mit den zuständigen Dienststellen, unter Berücksichtigung der festgestellten Prioritäten und Initiativen</p>	ab 2014	KOM	<p>— KOM handelt im Rahmen des derzeitigen ZK und UZK, durch die CRC aufgestellt werden</p> <p>— CRC durch prioritäre Kontrollmaßnahmen umgesetzt</p>
4.5. Systematisches Monitoring, Bewertung und Verbesserung der Umsetzung des EU-Risikomanagements durch die MS und Messung der Leistung des CRMF	<p>— Systematisches Monitoring und Bewertung von Risikomanagementmaßnahmen der EU, um eine harmonisierte, effektive und effiziente Anwendung sicherzustellen</p> <p>— Fortsetzung der Bewertung der bestehenden CRC durch jährliche Evaluierungsberichte der Kommission und Folgemaßnahmen; Verbesserung von Effektivität und Effizienz der CRC</p> <p>— Verbesserung weiterer Methoden und Verfahren für das Monitoring, die Bewertung und die Überprüfung der Wirksamkeit der CRC auf EU-Ebene, erforderlichenfalls in Zusammenarbeit mit zuständigen Dienststellen und Ermittlung von Informationen, die die MS sammeln und der KOM zur Verfügung stellen müssen</p>	ab 2014	COM, MS	<p>Leistungsmessung für das CRMF umgesetzt:</p> <p>— jährliche Evaluierungsberichte der KOM</p> <p>— Empfehlungen im Bericht über prioritäre Kontrollbereiche</p>

Ziel 5: Förderung der Zusammenarbeit zwischen den zuständigen Stellen und des Informationsaustauschs zwischen Zollbehörden und anderen Behörden auf Ebene der MS und der EU zur Gewährleistung eines effektiven Risikomanagements

<i>Maßnahme</i>	<i>Beschreibung der Maßnahme</i>	<i>Voraussichtlicher Zeitplan</i>	<i>Zuständige Akteure</i>	<i>Angestrebtes Ergebnis</i>

<p>5.1. Entwicklung weiterer sektortübergreifender Kooperationsvereinbarungen, Verbesserung des Austauschs von Informationen (über Risiken) und des Zugriffs darauf sowie der Mitwirkung des Zolls bei der Bewertung von Risiken und Gefahren</p>	<p>— Prüfung, wie in den relevanten Bereichen Folgendes verbessert werden kann:</p> <p>a) Zugang zu Informationen über Risiken, Informationsaustausch und rechtzeitige Integration zwecks Risikomanagement in Bezug auf Lieferketten, auch in Krisensituationen,</p> <p>b) Kooperationsvereinbarungen, damit sich risikobasierte Kontrollen im Zollbereich und Kontrollen durch andere zuständige Behörden ergänzen,</p> <p>c) Zugang des Zolls zu Gefahren- und Risikoabschätzungen auf Ebene der MS und der EU zum Zweck des Risikomanagements im Zollbereich,</p> <p>— Angebot von Lösungsmöglichkeiten auf MS- und EU-Ebene unter Berücksichtigung der unterschiedlichen Aufteilung von Befugnissen zwischen den Behörden in den einzelnen Mitgliedsstaaten, insbesondere bei Initiativen im Bereich der Strafverfolgung und ähnlichen Bereichen, wie e-Freight and CISE (Gemeinsamer Informationsraum)</p>	<p>2015-2020</p>	<p>KOM, MS</p> <p>— Verbesserung des systematischen Austauschs von Informationen (über Risiken) und des Zugangs zu solchen Informationen</p> <p>— Durchführungsrechtsakt der KOM im Rahmen der vorgeschlagenen Verordnung des Rates über amtliche Kontrollen (COM (2013) 265)</p> <p>— Geeigneter Zugang des Zolls zu Gefahren- und Risikoabschätzungen</p>
<p>5.2. Stärkung des EU-Programms für zugelassene Wirtschaftsbeteiligte (AEO) durch eine umfassendere Anerkennung und die Förderung durch andere Behörden</p>	<p>— Ermittlung prioritärer Bereiche in Zusammenarbeit mit anderen zuständigen Behörden (unter Berücksichtigung laufender Initiativen)</p> <p>— Analyse der Erfordernisse in Bezug auf andere Partnerschaftsprogramme oder die Kontrollregelungen anderer Behörden, um Folgendes festzustellen:</p> <p>a) Komplementarität und Synergien zwischen dem AEO-Programm und anderen Programmen</p> <p>b) Maßnahmen, die erforderlich sind, um den AEO-Status in die Kontrollregelungen anderer zuständiger Behörden zu integrieren</p> <p>c) von anderen Behörden entwickelte Compliance-Kriterien, die das AEO-Programm widerspiegeln sollte.</p> <p>— Die KOM wird angemessene Lösungen vorschlagen, sofern dies angezeigt und möglich ist.</p>	<p>2014-2020</p>	<p>KOM</p> <p>— Durchführbarkeitsstudien, ggf. gefolgt von Vorschlägen</p>
<p>5.3. Förderung bewährter Verfahren und von Methoden der Zusammenarbeit zwischen dem Zoll und anderen nationalen Behörden</p>	<p>— Die MS initiieren mit Unterstützung der KOM den Austausch bewährter Verfahren und von Methoden zur Zusammenarbeit</p>	<p>2014-2020</p>	<p>MS, KOM</p> <p>Studie/Bericht mit Empfehlungen</p>

Ziel 6: Ausbau der Zusammenarbeit mit dem Handel durch Partnerschaft mit Wirtschaftsbeteiligten und Logistik Anbietern, um sich besser auf Risiken zu konzentrieren und die Zollabfertigung des rechtmäßigen Handels zu beschleunigen

<i>Maßnahmen</i>	<i>Beschreibung der Maßnahme</i>	<i>Voraussichtlicher Zeitplan</i>	<i>Zuständige Akteure</i>	<i>Angestrebtes Ergebnis</i>
6.1. Weitere Stärkung und Förderung des AEO-Programms durch die Beseitigung relevanter Schwachstellen und Gewährung weiterer Vorteile	<ul style="list-style-type: none"> — Zusammen mit maßgeblichen Akteuren Weiterentwicklung systematischer Analysen und Beseitigung relevanter Schwachstellen, die bei der Umsetzung des AEO-Programms zutage treten sind, um seine Stabilität weiterhin zu gewährleisten — Ermittlung weiterer AEO-Vorteile in den Zollverfahren und Vorschlag geeigneter Maßnahmen unter Berücksichtigung von Rechts- und Verfahrensaspekten 	2014-2020	KOM	<ul style="list-style-type: none"> — Annahme von Rechtsakten der KOM im Rahmen des UZK (soweit angezeigt) — Aktualisierung der gemeinsamen AEO-Leitlinien
6.2 Bessere Kenntnis von Lieferketten, Sensibilisierung der Handelsunternehmen und Nutzung wertvoller Handelsdaten	<ul style="list-style-type: none"> — Vorschlag und Umsetzung geeigneter Lösungen für ein verbessertes Zollrisikomanagement durch stärkeres Sichtbarmachen der Lieferkette: a) im Rahmen der e-Freight-Initiative Prüfung, wie die Ergebnisse relevanter Forschungsprojekte (z. B. FP7/Cassandra und CORE) besser genutzt werden können, und Abschluss des laufenden Pilotprojekts zu summarischen Eingangsmeldungen in Bezug auf den Status von Containern (CSM), und b) Prüfung der Frage, wie Handelsdatenbanken optimal genutzt werden können — auf Ebene von MS und EU Sensibilisierung der Handelsunternehmen, um in Bezug auf die Qualität von Zolldaten gleichmäßige Standards zu erreichen und in Bezug auf die Lieferkette Schwachstellen, Gefahren und Tendenzen besser zu verstehen 	2014-2020	KOM, MS	<ul style="list-style-type: none"> — Sammlung und Nutzung von CSM für Zwecke des Risikomanagements — Prüfbericht in Bezug auf Handelsdatenbanken und Forschungsprojekte — auf Ebene der MS und der EU Sensibilisierungskampagnen beim Handel
6.3. Förderung des Compliance-Managements bei den Zollverwaltungen in enger Zusammenarbeit mit dem Handel	<ul style="list-style-type: none"> — Ermittlung bewährter Verfahren durch den Vergleich nationaler Programme und Erkundung von Möglichkeiten für ein harmonisiertes Vorgehen bei der Kundensegmentierung als Bestandteil des Gesamtkonzepts zur Ergänzung des AEO-Programms 	2014-2020	KOM	<ul style="list-style-type: none"> — Ermittlung bewährter Verfahren und Durchführbarkeitsanalyse
6.4. Förderung der Wiederverwendung von Daten, die Wirtschaftsbeteiligte auf elektronischem Weg eingereicht haben, mit dem Ziel, Zollverfahren zu straffen	<ul style="list-style-type: none"> — Feststellung, bei welchen Zollformlichkeiten und -vorgängen und in welchen Bereichen die im EU-Zollrecht vorgesehene Wiederverwendung von Daten die Effizienz von Wirtschaftsbeteiligten und Zollverwaltungen erhöht 	2014-2020	KOM, MS	<ul style="list-style-type: none"> — Durchführbarkeitsanalyse

Ziel 7: Nutzung des Potenzials, das die internationale Zusammenarbeit im Zollwesen bietet, um das Risikomanagement entlang der Lieferkette zu verbessern

<i>Maßnahmen</i>	<i>Beschreibung der Maßnahme</i>	<i>Voraussichtlicher Zeitplan</i>	<i>Zuständige Akteure</i>	<i>Angestrebtes Ergebnis</i>
7.1. Multilaterale und bilaterale Initiativen zur Entwicklung der internationalen Zusammenarbeit	<ul style="list-style-type: none"> — Bestimmung von Modellen für die operative Zusammenarbeit, u. a. in Bezug auf die gegenseitige AEO-Anerkennung, zuverlässiger Wege für die reibungslose Abwicklung des Handels und von Anforderungen an den Informationsaustausch (jeweils zugeschnitten auf die einzelnen Handelspartner) — Berücksichtigung globaler Entwicklungen, Definition von EU-Standards für den Informationsaustausch bei <ul style="list-style-type: none"> a) Daten über die gegenseitige Anerkennung von AEO b) Daten aus Systemen für Zollvorgänge c) risikorelevanten Informationen — Ausbau der bilateralen Zusammenarbeit mit Drittländern, u. a. durch Pilotvorhaben sowie Vergleich und Erprobung von Technologien für die Sicherheit der Lieferkette — KOM wird angemessene Lösungen vorschlagen 	2014-2020	KOM, Rat und EP	<ul style="list-style-type: none"> — Modelle für die internationale Zusammenarbeit — EU-Standards für den Austausch von Zollinformationen mit Drittländern — einschlägige Bestimmungen in den Abkommen für die internationale Zusammenarbeit im Zollwesen — Berichte im Rahmen des Forschungsprojekts zur Sicherheit der Lieferkette – CORE (FP7)
7.2 Umsetzung angemessener, kosteneffizienter IT-Lösungen für eine internationale Zusammenarbeit	<ul style="list-style-type: none"> Umsetzung kosteneffizienter, notwendiger IT-Lösungen, um die internationale Zusammenarbeit zur Unterstützung der Zollbehörden der EU bei der Ermittlung von Risiken zu ermöglichen (z. B. Austausch von Daten zur gegenseitigen AEO-Anerkennung, Informationen aus Systemen für Zollvorgänge und einschlägige Risikoinformationen) 	2014-2020	KOM, MS	auf der Ebene der MS und/oder der EU entwickelte IT-Kapazitäten
7.3. Gewährleistung, dass die EU und ihre Mitgliedstaaten bei der Entwicklung globaler Standards in den einschlägigen multilateralen Foren eine proaktive Rolle spielen	<ul style="list-style-type: none"> Fortsetzung der proaktiven Mitwirkung der EU bei der Erarbeitung internationaler Standards und Gewährleistung, dass internationale Normen und Standards, etwa der WZO, IMO, ICAO, WPV und UNECE, eingehalten und umgesetzt werden 	2014-2020	KOM, MS	unter proaktiver Mitwirkung der EU entwickelte internationale Standards