



Brussels, 11 September 2014

13135/14

SOC 616
EDUC 279
FSTR 49
FC 32
REGIO 96
JAI 669
FREMP 154
COHOM 129
POLGEN 125
INST 423
PARLNAT 226

COVER NOTE

from: Romanian Chamber of Deputies

date of receipt: 10 September 2014

to: The President of the Council of the European Union

Subject: COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS Report on the implementation of the EU Framework for National Roma Integration Strategies

[doc. 8806/14 SOC 280 EDUC 120 FSTR 23 FC 13 REGIO 50 JAI 222
FREMP 61 COHOM 60 POLGEN 53 - COM(2014) 209 final]

- *Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality*¹

Delegations will find attached the above mentioned opinion.

¹ For available translations of this opinion see the interparliamentary EU information exchange site (IPEX) at the following address: <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/search.do>



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

HOTĂRÂRE

**privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Raport privind punerea în aplicare a cadrului UE pentru strategiile naționale de integrare a romilor
COM (2014) 209**

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, art. 40,

Camera Deputaților adoptă prezenta **hotărâre**:

Articol unic. – Luând în considerare proiectul de opinie nr. 4c-19/238 adoptat de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 12 iunie 2014,

1. Camera Deputaților salută continuitatea în elaborarea unui cadru global și bazat pe elemente concrete, în privința integrării romilor, corelat în mod clar cu strategia Europa 2020. Cadrul UE reprezintă un numitor comun pentru toate statele membre, care au la rândul lor obligația de a-l adapta fiecărei situații naționale.

2. Camera Deputaților constată că prezentul raport evidențiază pentru prima dată progresele înregistrate în cele patru domenii-cheie: educație, ocupare a forței de muncă, sănătate și locuințe, precum și în ceea ce privește combaterea discriminării și utilizarea fondurilor. De asemenea, în cadrul acestuia sunt evaluate progresele înregistrate la nivelul UE.

3. Camera Deputaților ia act și subscrise punctelor de vedere ale Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale, care subliniază că din concluziile raportului se desprinde faptul că primul pas către o schimbare pozitivă în viața romilor a fost făcut atunci când fiecare stat membru și-a elaborat propria strategie națională de integrare a romilor, având ca punct de plecare cadrul UE 2011.

4. Camera Deputaților reamintește că Guvernul României a adoptat, în decembrie 2011, Strategia de incluziune a cetățenilor români aparținând minorității romilor pentru perioada 2012-2020, care înlocuiește documentele de politici publice pentru romi adoptate până în 2011.

5. Camera Deputaților subliniază că în cadrul implementării incluziunii sociale a cetățenilor români de etnie romă, Camera Deputaților a supus dezbatelor în comisiile sale permanente proiectul de lege privind înființarea Fundației „Proiect Ferentari” (lege aflată în procedura de reexaminare la cererea președintelui României, care are ca obiect de reglementare înființarea fundației mai sus amintită sub coordonarea Secretariatului General al Guvernului, fundație al cărei scop îl constituie derularea unor proiecte, programe și activități ce vizează incluziunea socială a cetățenilor români de etnie romă).

6. Camera Deputaților ia act și subscrive punctelor de vedere ale Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale care susține că în cadrul strategiei europene ar putea fi luate în considerare următoarele aspecte:

a) Crearea structurilor etno-comunitare, formate din reprezentanți ai comunității, aleși prin vot direct sau confirmați, în cazul funcționarilor romi și create în vederea luării unor decizii cât mai aproape de comunitate (subsidiaritate etno-comunitară). Fiecare structură etno-comunitară va putea propune și aproba măsurile de dezvoltare și management comunitar, va monitoriza situația romilor din localitate/județ/regiune de dezvoltare respectivă, modul de implementare al politicilor publice dedicate romilor și va elabora o bază de date referitoare la comunitățile rome, a migrației romilor, ca premisă a dezvoltării unor strategii ample, pe termen mediu și lung.

b) Cooperare și parteneriat cu administrația publică, dezvoltarea relațiilor cu instituțiile europene și diaspora romă (lobby, advocacy, monitorizare):

- creșterea autonomiei colectivităților locale prin înființarea structurilor regionale și județene, transferul de responsabilități decizionale, precum și de resurse financiare și patrimoniale, cu respectarea principiului subsidiarității;

- creșterea eficienței instituțiilor și creșterea transparenței în relația cu cetățenii aparținând minorității romilor în special, respectiv, creșterea calității și accesului minorității romilor la servicii publice.

- crearea unei Agenții Europene pentru incluziunea romilor, care să gestioneze toate problemele minorității rome din toate statele UE.

c) În privința rezolvării problemelor legate de racism, discriminare și xenofobie ar trebui adoptate „acțiuni pozitive” în toate statele europene în care trăiesc romi. Acest lucru ar fi necesar pentru a asigura o egalitate de şanse reală. Principiul egalității de tratament nu împiedică un stat să mențină sau să adopte măsuri specifice destinate prevenirii sau compensării dezavantajelor care au la bază originea rasială sau originea etnică, măsuri care să vizeze saltul de la o cultură populară slab alfabetizată, la o cultură modernă, integratoare în setul de valori ale contemporaneității.

d) adoptarea unor politici publice specifice:

- Strategia europeană, națională și/sau regională ar trebui să aibă ca obiect garantarea egalității și integrării romilor și/sau nomazilor în viața socială, economică și politică, promovarea autonomizării și consolidării capacităților grupurilor sociale vizate, sensibilizarea ansamblului

societății față de cultură și modul de viață al romilor și/sau nomazilor, garantarea respectării identității romilor și/sau nomazilor și asigurarea unei protecții eficiente împotriva rasismului. Politicile publice referitoare la romi și/sau nomazi ar trebui să fie elaborate pe baza următoarelor principii:

- continuarea unei abordări fondate pe drepturi globale, dinamice și integrate;
 - recunoașterea diversității comunităților de romi și/sau nomazi și a necesităților lor, care cer răspunsuri variate și flexibile;
 - favorizarea participării romilor și/sau nomazilor ca o componentă esențială a strategiilor care îi vizează la toate stadiile, de la elaborare până la punerea în acțiune a implementării, monitorizării și evaluării și a promovării consolidării capacitatăților comunității;
 - asigurarea unei monitorizări eficiente a implementării strategiei prin repere și criterii clar definite pentru a obține cele mai bune rezultate;
 - o legislație comună care să impună autorităților responsabilitatea de a promova egalitatea și nediscriminarea și de a aloca resursele necesare pentru ca aceasta să devină posibil;
 - abordarea problemelor romilor din spațiul european ar trebui să se fundamenteze pe o evaluare a necesităților, profundă și științific determinată, realizată de autorități, dar care să țină cont de organizațiile rome active pe teren;
 - efectuarea unui set de recensăminte la nivelul statelor membre UE, care să identifice situația reală a romilor în vederea adoptării unui set coerent de politici publice;
 - politicile publice pentru romi și/sau nomazi ar trebui, să includă o revizuire a practicilor legislative și administrative existente, pentru a garanta o implementare coerentă;
 - bugetul de stat ar trebui să prevadă resurse financiare suficiente, în măsura posibilității pe termen lung, pentru a garanta implementarea, monitorizarea și evaluarea politicilor publice pentru romi;
 - guvernele ar trebui să furnizeze un suport bugetar durabil în favoarea participării romilor și/sau nomazilor la elaborarea, implementarea, monitorizarea strategiei;
 - autoritățile locale și/sau regionale ar trebui să includă acțiuni specifice destinate ameliorării condițiilor de viață a romilor și/sau nomazilor în planificarea bugetară locală și/sau regională pentru a garanta o finanțare suficientă pentru implementare;
 - diferitele politici publice destinate ameliorării situației romilor ar trebui să fie adoptate prin intermediul unui text juridic, lege în plan național, directivă în plan european, pentru a asigura durabilitatea acestora.
 - ar trebui folosit un dispozitiv de implementare suficient de finanțat și dotat cu personal la scară europeană, națională, regională și locală;
- e) Dezvoltarea cooperării dintre instituțiile românești responsabile de gestionarea migrației și cele relevante din țările de destinație cu scopul realizării unei diagnoze privind evoluția ponderii migranților de etnie roma în sectorul informal și cu locuire insalubră și implementarea unor măsuri în funcție de rezultatele acestei diagnoze:
- reinserția migranților întorși în țară pe piața locală a muncii;

- clarificarea drepturilor și obligațiilor și evidențierea beneficiilor pozitive ale diversității și societății multiculturale, în vederea realizării unei schimbări bazate pe respect mutual între minoritățile etnice, emigrații și ceilalți cetățeni europeni;
- în vederea întreruperii ciclului de transmitere a sărăciei și excluziunii către generațiile următoare, se impune asigurarea unui cadru care să ofere șanse egale pentru toți copiii în sistemul educațional;
- ameliorarea situației materiale a copiilor implică creșterea venitului familiei prin sprijin direct - fie finanțat, fie sub forma furnizării unor servicii sociale de bază – precum și prin măsuri de facilitare a accesului ambilor părinți la piața forței de muncă;
- monitorizarea cu ajutorul unor indicatori care să măsoare efectele programelor naționale sau interstatale cu privire la romi;
- acțiuni ferme din partea instituțiilor europene care să prezeze actori statali în luarea unor decizii care să sporească participarea activă a romilor în societățile în care trăiesc.

7. Camera Deputaților precizează că în România, ca și în alte state membre, s-au făcut eforturi considerabile pentru integrarea romilor sedentari, însă, doar strategiile naționale nu sunt suficiente pentru rezolvarea cu succes a problemelor acestora, mai ales a romilor nomazi.

8. Camera Deputaților recomandă Comisiei Europene, ținând cont de problematica și cerințele prezentate mai sus, introducerea pe agenda de lucru a unei dezbateri privind realizarea unei strategii inovatoare axată pe recunoașterea etniei rome ca etnie europeană, în scopul promovării unui set de principii care să stea la baza elaborării unui proiect unic european dedicat acestei minorități, și nu doar un cadru pentru strategiile naționale de integrare a romilor cum există în prezent.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din 9 septembrie 2014 cu respectarea prevederilor art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

**PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Valeriu Ștefan ZGONEA

București, 9 septembrie 2014

Nr. 39.