



Council of the  
European Union

Brussels, 12 September 2014  
(OR. en, ro)

13108/14

EF 232  
SURE 30  
CCG 35  
DRS 111  
ECOFIN 814  
INST 424  
PARLNAT 227

#### COVER NOTE

---

From: Romanian Chamber of Deputies  
date of receipt: 10 September 2014  
To: President of the Council of the European Union

---

Subject: COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN  
PARLIAMENT AND THE COUNCIL on Long-Term Financing of the  
European Economy  
[doc. ST 8335/14 EF 116 SURE 13 CCG 18 DRS 49 ECOFIN 327 - COM  
(2014)168 final]  
*- Opinion<sup>1</sup> on the application of the Principles of Subsidiarity and  
Proportionality*

---

Delegations will find attached the above mentioned opinion.

---

<sup>1</sup> Translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange site IPEX at the following address: <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/search.do>



## PARLAMENTUL ROMÂNIEI CAMERA DEPUTAȚILOR

### HOTĂRÂRE

**privind aprobarea opiniei referitoare la  
Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu – Finanțarea  
pe termen lung a economiei europene  
COM (2014) 168**

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 40 din Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale,

Camera Deputaților adoptă prezenta **hotărâre**:

Articol unic. – Luând în considerare proiectul de opinie nr. 4c-19/231 adoptat de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 11 iunie 2014,

1. Camera Deputaților apreciază pozitiv interesul acordat de Comisia Europeană și intervenția acesteia pentru realizarea unui cadru comun general orientativ pentru politica economică și financiară a Uniunii Europene în scopul de a restabili, într-un orizont de timp mediu și îndelungat, condițiile favorabile creșterii durabile și investițiilor, deteriorate de la începutul crizei economice și financiare;

2. Camera Deputaților este de părere că sistemul financiar, care include atât băncile, cât și investitori instituționali (companiile de asigurări și fondurile de pensii), trebuie să își recâștige și să își îmbunătățească capacitatea de finanțare a economiei reale, prin canalizarea resurselor către investițiile pe termen lung, acestea fiind necesare pentru a consolida poziția Europei pe o traiectorie de creștere sustenabilă. Pentru aceasta, este esențial a se identifica barierele în calea finanțării pe termen lung și a se găsi soluții optime pentru a le elimina;

1

3. Camera Deputaților susține eforturile legislative și de orice altă natură care pot stimula adoptarea unei abordări pe termen lung în activitatea economică, ținând cont de faptul că aceasta a suportat efectele negative ale deciziilor cu mize pe termen scurt și consideră consolidarea fiscală drept un proces necesar și de lungă durată;

4. Camera Deputaților observă că promovarea acestei comunicări are la bază o serie de documente, studii și rapoarte adoptate de instituții ale Uniunii și de organisme internaționale care analizează evoluția, stimularea și impactul asupra sectorului întreprinderilor mici și mijlocii (în continuare „IMM”) și a micilor antreprenori și care conțin un cadru general pentru abordarea comunicării, precum și întrebări orientative asupra problematicii dezbătute.

În acest sens:

4.1. Camera Deputaților agreează punctul de vedere al Parlamentului European, în Rezoluția sa recentă privind finanțarea pe termen lung, nr. 2013/2175 (INI) din februarie 2014, care admite că:

- băncile comerciale vor constitui, probabil, și în viitor o sursă principală de finanțare, ele asigurând două treimi din finanțare (comparativ cu Statele Unite ale Americii, unde bancile asigură o treime din finanțare). Astfel, Comisia Europeană va trebui să țină seama de necesitatea de a nu restricționa în mod nejustificat finanțarea acordată de bănci;

- este important ca statele membre să identifice noi surse de finanțare care să vină în completarea mecanismelor tradiționale, pentru a acoperi decalajul de finanțare;

- sectorul IMM este responsabil pentru o parte semnificativă din totalul locurilor de muncă create în Uniunea Europeană și sunt regretabile consecințele negative ale limitării capitalului acestor întreprinderi în ultimii ani. În 2014, Comisia Europeană va realiza o analiză a legislației și a practicilor la nivelul Uniunii Europene și la nivel național care afectează disponibilitatea informațiilor despre IMM-uri în materie de credite, cu scopul de a examina posibilele abordări ale Uniunii în ceea ce privește sectorul evaluării bonității financiare și de a evalua fezabilitatea armonizării datelor privind IMM-urile sau a creșterii comparabilității acestor date în întreaga Uniune;

4.2. Comisia Europeană amintește importanța IMM-urilor pentru perspectivele creșterii și citează accesul la finanțare ca fiind un domeniu prioritar. Cu toate acestea, accesul la finanțare al IMM-urilor este doar unul dintre domeniile de acțiune pentru sporirea spiritului antreprenorial la nivelul Uniunii. Fără îndoială, accesul la finanțare este o preocupare fundamentală pentru majoritatea întreprinzătorilor, dar obiective cum ar fi simplificarea cadrului birocratic, s-ar putea atinge mai rapid și, prin urmare, ar oferi rezultate scontate mai repede.

Camera Deputaților:

- propune Comisiei Europene să analizeze posibilitatea de a acționa pentru creșterea gradului de predictibilitate al practicii fiscale în statele membre, posibil prin instituirea unor norme comune privind interpretarea unitară a obligațiilor;

- consideră că este nevoie de o reglementare clară la nivelul Uniunii Europene care să nu împiedice promovarea finanțării pe termen lung și accesul IMM-urilor la finanțare pe piața de capital, pentru a investi și a se extinde și subliniază politica de creditare deseori restrictivă a sectorului bancar, cu toate că rata de politică monetară a fost relaxată;

4.3. Cartea verde a Comisiei Europene privind finanțarea pe termen lung admite că nu există o soluție unică de surse și mecanisme de finanțare pe termen lung pentru relansarea și restabilirea creșterii economice în Europa.

În acest sens, Camera Deputaților:

- susține atât abordarea la nivel de politici prin Cartea verde privind finanțarea pe termen lung a economiei europene, cât și alternativele create la nivel european pentru finanțarea IMM-urilor;

- susține eforturile de diminuare a diferențelor dintre state privind accesul la finanțare al IMM-urilor și subliniază că realizarea unei uniuni bancare la nivel european va asigura stabilitate climatului investițional;

- salută inițiativa Comisiei Europene și a Băncii Europene de Investiții de mobilizare a investițiilor sectorului privat și pieței de capital în sectorul IMM, prin crearea unor instrumente ce vor fi operaționale curând;

5. Camera Deputaților atrage atenția Comisiei Europene că o revizuire a Directivei 2003/41/CE privind activitățile și supravegherea instituțiilor pentru furnizarea de pensii ocupaționale (Directiva IORP) trebuie să evite punerea în pericol a beneficiarilor, în condițiile în care se are în vedere crearea unei piețe unice pentru pensiile personale (individuale). Mulți contribuitori la sistemul de pensii nu sunt conștienți că drepturile lor de pensie nu sunt garantate sau că acestea ar putea să fie reduse de către instituțiile pentru furnizarea de pensii ocupaționale. Prin urmare, se recomandă creșterea nivelului informațiilor furnizate membrilor și beneficiarilor schemelor de pensii din întreaga Uniune;

6. Camera Deputaților recomandă Comisiei Europene să analizeze oportunitatea unei acțiuni mai concentrate din punct de vedere financiar, la nivelul Uniunii și sporirea consultărilor între statele membre pentru pregătire, educație și cercetare, care ar trebui considerate o investiție pe termen lung și tratate ca atare. Pentru o serie de state membre, între care și România, investiția pe termen lung în educație și cercetare este o necesitate stringentă;

7. Camera Deputaților recomandă Comisiei Europene ca măsurile pentru promovarea finanțării pe termen lung a economiei europene să țină seama de o serie de factori interconectați, cum ar fi :

- capacitatea instituțiilor financiare de a canaliza finanțarea pe termen lung;

- capacitatea piețelor financiare de a oferi instrumente de finanțare pe termen lung;

- factori transversali care să permită economisirea și finanțarea pe termen lung;

8. Camera Deputaților consideră că inițiativele prezentate în această comunicare și care vizează deblocarea unor resurse de finanțare suplimentare pentru economia reală, vor contribui la îmbunătățirea sistemului financiar. Camera Deputaților sugerează Comisiei Europene ca aceste măsuri să fie luate în seamă, în vederea relansării investițiilor pe termen lung și creării de noi locuri de muncă în Uniunea Europeană;

9. Camera Deputaților recomandă Comisiei Europene a avea în vedere următoarele aspecte:

- o abordare armonizată pentru evaluarea pe termen lung a proiectelor de interes general susținute cu resurse publice atât la nivelul Uniunii, cât și la nivel național;

- accesul îmbunătățit la capital pentru noi surse de finanțare, cum ar fi ofertele publice inițiale, obligațiuni (garantate), surse alternative de creditare (de exemplu, uniuni și cooperative de credit pentru comunități locale, întreprinzători și IMM-uri, membrii asociațiilor profesionale) sau prin noi segmente de piață;

- evaluarea suplimentară a rolului capitalului de risc și al firmelor de capital privat în finanțarea economiei Uniunii Europene;

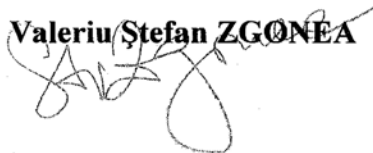
- consolidarea sistemului bancar și a capacității băncilor de a accesa refinanțarea pe termen lung, pentru a își acoperi investițiile pe termen lung;

- necesitatea existenței unui mediu juridic și fiscal de încredere care să elimine impedimentele pentru investițiile pe termen lung.

*Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din 9 septembrie 2014, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată*

**PREȘEDINTELE  
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

**Valeriu Ștefan ZGONEA**



București, 9 septembrie 2014

Nr. 42.

4