



Council of the
European Union

Brussels, 3 October 2014

13893/14

Interinstitutional File:
2014/0124 (COD)

SOC 671
JAI 734
MIGR 130
ECOFIN 880
COMPET 552
CODEC 1944
INST 479
PARLNAT 249

COVER NOTE

from: The Romanian Senate

date of receipt : 1 October 2014

to: President of the Council of the European Union

Subject: Proposal for a Decision of the European Parliament and of the Council on establishing a European Platform to enhance cooperation in the prevention and deterrence of undeclared work

[doc. 9008/14 SOC 297 JAI 236 MIGR 50 ECOFIN 398 COMPET 243
CODEC 1120- COM(2014) 221 final]

- *Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality*¹

Delegations will find attached the above mentioned opinion.

¹ For available translations of this opinion see the interparliamentary EU information exchange site (IPEX) at the following address: <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/search.do>



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

HOTĂRÂRE

privind aprobarea opiniei referitoare la Decizia Parlamentului European și a Consiliului privind instituirea unei platforme europene pentru intensificarea cooperării în materie de prevenire și descurajare a muncii nedeclarate

COM (2014) 221

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art.148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr.373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art.40 din Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre:

Articol unic. – Luând în considerare proiectul de opinie nr. 4c-19/254 adoptat de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 3 iulie 2014,

1. Camera Deputaților subliniază că munca nedeclarată are implicații bugetare grave datorită scăderii veniturilor fiscale și a cotizațiilor la asigurările sociale. Ea are un impact negativ asupra ocupării forței de muncă, asupra productivității și a condițiilor de muncă, asupra dezvoltării competențelor și a învățării pe tot parcursul vieții. Munca nedeclarată conduce la drepturi de pensie mai scăzute și la un acces redus la asistență medicală.
2. Camera Deputaților constată că principala responsabilitate pentru combaterea muncii nedeclarate revine statelor membre. Combaterea muncii nedeclarate se bazează, în principal, pe trei tipuri de organisme competente și anume:

1

- inspectoratele de muncă pentru combaterea comportamentului abuziv în ceea ce privește condițiile de muncă și/sau normele de sănătate și de siguranță;
 - inspectoratele de securitate socială pentru combaterea fraudei privind contribuțiile de asigurări sociale;
 - autoritățile fiscale pentru combaterea evaziunii fiscale.
3. Camera Deputaților admite și susține instituirea Platformei pentru intensificarea cooperării europene în materie de prevenire și descurajare a muncii nedeclarate (denumită în continuare Platforma), compusă din autoritățile naționale responsabile cu aplicarea legii, astfel cum sunt nominalizate de către toate statele membre și Comisia Europeană.
 4. Camera Deputaților admite că următoarele persoane pot participa la reuniunile platformei în calitate de observatori, în condițiile stabilite în regulamentul de procedură al acesteia:
 - reprezentanții partenerilor sociali intersectoriali la nivelul Uniunii Europene, precum și ai partenerilor sociali din sectoarele cu o incidență ridicată a muncii nedeclarate;
 - un reprezentant al Fundației Europene pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă și un reprezentant al Agenției Europene pentru Sănătate și Securitate;
 - un reprezentant al Organizației Internaționale a Muncii;
 - reprezentanți ai statelor din Spațiul Economic European.
 5. Camera Deputaților consideră că Platforma contribuie la o mai bună aplicare a legislației Uniunii Europene și a legislației naționale, la reducerea muncii nedeclarate și la apariția de locuri de muncă formale, evitându-se astfel deteriorarea calității muncii, precum și la promovarea integrării pe piața forței de muncă și a incluziunii sociale prin:
 - îmbunătățirea cooperării la nivel european între diferite autorități responsabile cu aplicarea legii în statele membre, cu scopul de a preveni și a descuraja în mod mai eficient și mai eficace munca nedeclarată, inclusiv activitatea independentă falsă;
 - îmbunătățirea capacității tehnice a diferitelor autorități responsabile cu aplicarea legii din statele membre, pentru a aborda aspectele transfrontaliere ale muncii nedeclarate;
 - sensibilizarea opiniei publice cu privire la urgența luării de măsuri și încurajarea statelor membre pentru a-și intensifica eforturile în abordarea muncii nedeclarate.
 6. Camera Deputaților constată că în propunere se precizează că fiecare stat membru desemnează un punct unic de contact, în calitate de membru al Platformei. Statele membre pot desemna, de asemenea, un membru suplent.
 7. Camera Deputaților ia act că, la numirea reprezentanților lor, statele membre ar trebui să implice toate autoritățile publice care au un rol în prevenirea și/sau descurajarea muncii nedeclarate, cum ar fi inspectoratele de muncă, autoritățile de securitate socială, autoritățile fiscale, serviciile de ocupare a forței de muncă și autoritățile din domeniul migrației, denumite în continuare „autorități responsabile cu aplicarea legii”. De asemenea, acestea pot să implice, în conformitate cu legislația și/sau practicile naționale, partenerii sociali.
 8. Camera Deputaților ia act că punctele unice de contact asigură legătura cu toate autoritățile responsabile cu aplicarea legii care sunt implicate în prevenirea și/sau descurajarea muncii nedeclarate în ceea ce privește activitățile Platformei și garantează participarea acestora la

2

reuniunile și/sau contribuția la activitățile sau a grupurilor sale de lucru, în cazul în care aspectele discutate implică domeniul lor de competență.

9. Camera Deputaților susține ideea Platformei, care:

- ar trebui să adopte reguli de procedură, programe de lucru și rapoarte periodice;
- poate înființa grupuri de lucru pentru a examina aspecte specifice și ar trebui să se poată baza pe expertiza unor profesioniști cu competențe specifice;
- va coopera cu grupurile de experți și comitetele relevante la nivelul UE a căror activitate are legături cu munca nedeclarată;
- ar trebui să fie finanțată împreună cu sarcinile sale prin axa PROGRESS a Programului pentru ocuparea forței de muncă și inovare socială (EaSI), în cadrul creditelor stabilite de autoritatea bugetară.

10. Ținând cont că ne aflăm în fața unei inițiative noi, cu durată nelimitată și aflată în gestionarea directă a Comisiei, Camera Deputaților propune ca pentru îmbunătățirea cooperării la nivel european între organismele competente (cum ar fi inspectoratele de muncă, autoritățile în materie de securitate socială, autoritățile fiscale și alte autorități din domeniu competente în prevenirea și descurajarea muncii nedeclarate), să se formeze (în cadrul unei abordări cuprinzătoare, strict pentru deservirea platformei) un număr de specialiști, reprezentanți ai organismelor competente din fiecare stat membru, care să poată, prin folosirea unui limbaj tehnic comun, transmite și interveni susținut, chiar și de la nivelul punctului de contact, în diminuarea sau stoparea pe cât posibil a muncii nedeclarate.

Astfel, acțiunea Uniunii Europene ar duce la formarea unei echipe unionale specializate, înlocuind metoda folosirii delegaților, care pot fi mereu alții, sprijinind implicit eforturile statelor membre pentru intensificarea cooperării la nivel european în materie de descurajare și prevenire a muncii nedeclarate, făcând-o mai eficientă și mai eficace, realizându-se astfel valoare adăugată acțiunilor statelor membre.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din 30 septembrie 2014, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

p.PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

Viorel HREBENCIUC

București, 30 septembrie 2014

Nr. 50.



3