



Brüssel, den 10. März 2015
(OR. de)

6776/1/15
REV 1 (de)

ATO 17
CADREFIN 9

ÜBERMITTLUNGSVERMERK

Absender:	Herr Jordi AYET PUIGARNAU, Direktor, im Auftrag der Generalsekretärin der Europäischen Kommission
Eingangsdatum:	3. März 2015
Empfänger:	Herr Uwe CORSEPIUS, Generalsekretär des Rates der Europäischen Union
Nr. Komm.dok.:	COM(2015) 78 final
Betr.:	BERICHT DER KOMMISSION AN DAS EUROPÄISCHE PARLAMENT UND DEN RAT über die Durchführung der Arbeiten im Rahmen des Unterstützungsprogramms für die Stilllegung kerntechnischer Anlagen in Bulgarien, Litauen und der Slowakei im Zeitraum 2010-2014

Die Delegationen erhalten in der Anlage das Dokument COM(2015) 78 final.

Anl.: COM(2015) 78 final



EUROPÄISCHE
KOMMISSION

Brüssel, den 3.3.2015
COM(2015) 78 final

**BERICHT DER KOMMISSION AN DAS EUROPÄISCHE PARLAMENT UND DEN
RAT**

**über die Durchführung der Arbeiten im Rahmen des Unterstützungsprogramms für die
Stilllegung kerntechnischer Anlagen in Bulgarien, Litauen und der Slowakei im
Zeitraum 2010-2014**

DE

DE

**BERICHT DER KOMMISSION AN DAS EUROPÄISCHE PARLAMENT
UND DEN RAT**

**über die Durchführung der Arbeiten im Rahmen des Unterstützungsprogramms
für die Stilllegung kerntechnischer Anlagen in Bulgarien, Litauen und der
Slowakei im Zeitraum 2010-2014**

INHALTSVERZEICHNIS

1.	Einführung	3
2.	Programmverwaltung	4
2.1.	Durchführungsmodalitäten	4
2.2.	Verfahrenstechnischer Rahmen und Programmüberwachung im Zeitraum 2010-2013	5
2.3.	Überarbeitete Durchführungsverfahren und Ex-ante-Bedingungen	6
2.4.	Verfahrenstechnischer Rahmen und Programmüberwachung im Jahr 2014.....	7
3.	Länderberichte	7
3.1.	Bulgarien - Kernkraftwerk Kosloduj	7
3.2.	Litauen – Kernkraftwerk Ignalina	8
3.3.	Slowakei – Kernkraftwerk Bohunice V1.....	10
4.	Schlussfolgerungen.....	10

1. EINFÜHRUNG

In diesem Bericht wird die Durchführung des Unterstützungsprogramms der Europäischen Union für die Stilllegung kerntechnischer Anlagen in Bulgarien, Litauen und der Slowakei im Zeitraum 2010-2014 beschrieben. Damit werden die Berichterstattungspflichten sowohl des laufenden^{8,9} als auch des vorangegangenen^{4,5,6} Unterstützungsprogramms erfüllt.

Zweck und Rechtsgrundlage

Mit ihrem Beitritt verpflichteten sich Bulgarien, Litauen und die Slowakei zur vorzeitigen Abschaltung von acht älteren Kernkraftwerken sowjetischer Bauart vor dem Ende ihrer geplanten Laufzeit. Im Gegenzug sagte die Union zu, die drei Mitgliedstaaten bei der Stilllegung der betreffenden Kernkraftwerke finanziell zu unterstützen:

KKW Kosloduj in Bulgarien: Blöcke 1 bis 4,

KKW Ignalina in Litauen: Blöcke 1 und 2,

KKW Bohunice V1 in der Slowakei: Blöcke 1 und 2.

Für Litauen und die Slowakei (Beitritt 2004) gilt jeweils ein anderer Zeitplan als für Bulgarien (Beitritt 2007).

Die EU-Unterstützung wurde in unterschiedlichen Phasen gewährt:

- (1) im Heranführungszeitraum über das PHARE-Programm,¹
- (2) im Zeitraum nach dem Beitritt gemäß den Protokollen der jeweiligen Beitrittsakten^{2,3;4}
- (3) durch die Verlängerung des Unterstützungsprogramms bis 2013 gemäß den einschlägigen Verordnungen des Rates^{5,6}⁷.

Mit zwei Verordnungen des Rates^{8,9} und deren Berichtigungen wurde eine neue Rechtsgrundlage für die weitere Unterstützung der Stilllegungsprogramme im Zeitraum 2014-2020 geschaffen.

Der vorhergehende Durchführungsbericht¹⁰ befasste sich mit der Erfüllung der ursprünglichen Verpflichtungen der drei Mitgliedstaaten und der Durchführung des

¹ Programm zur Unterstützung mittel- und osteuropäischer Länder

² ABl. L 236 vom 23.9.2003, S.33 und S. 944

³ ABl. L 236 vom 23.9.2003, S.33 und S. 954

⁴ ABl. L157 vom 21.6.2005, S.11 und S. 38

⁵ ABl. L 411 vom 30.12.2006, S. 10

⁶ ABl. L 131 vom 23.5.2007, S. 1

⁷ ABl. L 189 vom 22.7.2010, S. 9

⁸ ABl. L 346 vom 20.12.2013, S. 1 und ABl. L 8 vom 11.1.2014, S. 31

⁹ ABl. L 346 vom 20.12.2013, S. 7, ABl. L 8 vom 11.1.2014, S. 30 und ABl. L 121 vom 24.4.2014, S. 59

Unterstützungsprogramms bis 2009. Im vorliegenden Bericht werden die Tätigkeiten und Ergebnisse ab dem Jahr 2010 beschrieben, wobei sich die Berichterstattung bis zum 31. Oktober 2014 erstreckt, abgesehen von den Finanzdaten, über die bis zum 30. September 2014 berichtet wird.

Mittelausstattung und Gegenstandsbereich

Die finanzielle Hilfe der EU wurde eingerichtet, um die Mitgliedstaaten bei der sicheren Stilllegung der vorzeitig abgeschalteten Reaktoren (Teilbereich Stilllegung) wie auch bei der Umsetzung von Ausgleichsmaßnahmen im Energiesektor, etwa in den Bereichen Ersatzkapazität, umweltfreundliche Nachrüstung, Modernisierung und Energieeffizienz (Teilbereich Energie), zu unterstützen. Bei dem neuen Unterstützungsprogramm liegt der Schwerpunkt auf dem stetigen Prozess bis zum Erreichen des Stilllegungs-Endzustands. Dementsprechend wird im neuen Finanzierungszeitraum (2014 – 2020) keine neue Unterstützung für Projekte des Teilbereichs Energie gewährt. Allerdings wird die Durchführung bereits bestehender Projekte noch mehrere Jahre fortgesetzt.

Die finanzielle Hilfe der EU ist weder dazu bestimmt, die Stilllegungskosten vollständig zu decken, noch soll sie sämtliche wirtschaftlichen Folgen der vorzeitigen Abschaltung ausgleichen. Vielmehr ist sie Ausdruck der Solidarität zwischen der EU und den Mitgliedstaaten.

Die finanzielle Hilfe für die Stilllegungsprogramme (Mio. EUR)

	Bis Ende 2009 gebunden	2010-2013 gebunden	2014-2020 in jeweiligen Preisen	Insgesamt
Bulgarien (Kosloduj)	566	300	293	1159
Litauen (Ignalina)	875	492	451	1818
Slowakei (Bohunice)	364	248	225	837
Insgesamt	1805	1040	969	3814

2. PROGRAMMVERWALTUNG

2.1. Durchführungsmodalitäten

Seit dem EU-Beitritt der betroffenen Mitgliedstaaten wird das EU-Unterstützungsprogramm von der Kommission (Generaldirektion Energie) im Wege

¹⁰ Bericht der Kommission an das Europäische Parlament und den Rat über die Verwendung der finanziellen Ressourcen im Zeitraum 2004-2009, die Litauen, der Slowakei und Bulgarien zur Unterstützung der Stilllegung vorzeitig abgeschalteter Kernkraftwerke gemäß den jeweiligen Beitrittsakten zur Verfügung gestellt wurden (KOM(2011) 432).

der indirekten Mittelverwaltung verwaltet. Die Mittel werden von der Europäischen Bank für Wiederaufbau und Entwicklung (EBWE) mit Beiträgen zu den entsprechenden Internationalen Fonds zur Unterstützung der Stilllegung von Kernkraftwerken (IDSF) sowie in Bezug auf Litauen auch von einer nationalen Einrichtung, der Zentralen Projektleitungsagentur (CPMA), zugeteilt.

Internationale Fonds zur Unterstützung der Stilllegung von Kernkraftwerken

Im Jahr 2000 wurde für jeden der drei Mitgliedstaaten ein eigener Fonds eingerichtet. Diese von mehreren Gebern finanzierten Fonds werden von der EBWE verwaltet. Die EK ist seit 2004 einzige Beitragszahlerin und hat seit Bestehen der Fonds mehr als 95 % aller Beiträge geleistet.

2013 nahm die Kommission eine Überprüfung der Aufgaben der EBWE vor und bestätigte deren Rolle bei der Verwaltung der IDSF für den Zeitraum 2014-2020.

Nationale Agenturen

Derzeit führt nur Litauen die Maßnahmen über eine nationale Agentur, die Zentrale Projektleitungsagentur (CPMA), durch. Die Agentur, die 2007 ihren Betrieb aufgenommen hat, ist der einzige Durchführungskanal für neue Projekte, während die EBWE nach wie vor für den Abschluss der laufenden Projekte, die vor 2014 angelaufen sind, zuständig ist.

Im Oktober 2014 hat die Slowakei den Wunsch geäußert, das Unterstützungsprogramm für die Stilllegung durch eine nationale Agentur, die Slowakische Agentur für Innovation und Energie, umzusetzen, und legte der Kommission einen entsprechenden förmlichen Vorschlag vor. Die Kommission wird die Übereinstimmung mit der Haushaltsoordnung prüfen und 2015 eine Entscheidung treffen.

Bulgarien hat sich bislang nicht für die Einrichtung eines solchen nationalen Kanals entschieden.

2.2. Verfahrenstechnischer Rahmen und Programmüberwachung im Zeitraum 2010-2013

Die Durchführung wurde 2010-2013 im bestehenden Rahmen, der 2010 aufgrund der Verlängerung der Hilfe für Bulgarien¹¹ überarbeitet wurde, fortgesetzt.

Jedes Jahr stellten die Mitgliedstaaten einen Programmplan auf, in dem die generellen Ziele für die Verwendung der EU-Hilfe für das kommende Jahr festgelegt wurden. Diese Pläne wurden von der GD ENER überprüft und dem Ausschuss aus Vertretern der Mitgliedstaaten zur Stellungnahme vorgelegt¹². Die Kommission wies den drei

¹¹ Beschluss der Kommission über die Verfahren zur Programmierung und Überwachung der Maßnahmen und der finanziellen Hilfe im Rahmen des Bohunice-, des Ignalina- und des Kosloduj-Programms für den Zeitraum 2007 bis 2013, C(2010) 6885

¹² Ausschuss für das Hilfsprogramm für die Stilllegung kerntechnischer Anlagen (NDAPC)

Programmen Mittel durch Annahme eines jährlichen Finanzierungsbeschlusses zu, dem die Programmpläne beigelegt wurden.

Im Zuge des Genehmigungsverfahrens wurden die detaillierten Projektvorschläge der GD ENER einzeln zur Prüfung vorgelegt und an den Ausschuss zur Stellungnahme weitergeleitet. Erst bei Genehmigung wurden die Mittel den einzelnen Projekten zugewiesen.

Auf der Grundlage der Vorausschätzungen für Zahlungsanträge und der Fortschritte bei der Projektdurchführung leistete die Kommission auf Antrag Zahlungen an die EBWE und die CPMA.

Die Durchführung wurde von einem für jedes Land und jeden Durchführungskanal eingerichteten Überwachungsausschuss – im Fall der IDSF von der jeweiligen Versammlung der Beitragszahler – bzw. von einem speziellen Ausschuss für die CPMA in Litauen kontrolliert. Wenngleich Projekte mit bis zu 100 % der Mittel gefördert werden können, wurden für zentrale Projekte, bei denen der Empfänger für Mittelüberschreitungen verantwortlich ist, spezifische Obergrenzen für die Kofinanzierung festgelegt.

Das Unterstützungsprogramm wird regelmäßigen Audits und Bewertungen unterzogen. Im Rahmen eines von ihm durchgeführten Audits hat der Europäische Rechnungshof Empfehlungen sowohl für die laufenden Programme als auch für künftige Verlängerungen abgegeben¹³. Wie in den entsprechenden Verordnungen des Rates vorgesehen, gab die EK externe Finanzaudits für den BIDSF, den IIDSF und den KIDSF in Auftrag. Derzeit werden die Empfehlungen aus den Prüfungen umgesetzt.

2.3. Überarbeitete Durchführungsverfahren und Ex-ante-Bedingungen

Auf der Grundlage der Erkenntnisse aus den vorangegangenen zehn Jahren der Durchführung und unter Berücksichtigung der Empfehlungen früherer Audits hat die Kommission im August 2014 im Vorgriff auf die Anforderungen der Verordnungen überarbeitete Durchführungsverfahren beschlossen.¹⁴

Mit den überarbeiteten Verfahren werden für jedes Stilllegungsprogramm die Ziele, die erwarteten Ergebnisse, die Meilensteine, die angestrebten Abschlusstermine und die dazugehörigen Leistungsindikatoren sowie ausführliche Stilllegungspläne für das jeweilige gesamte Stilllegungsprogramm festgelegt.^{15,16}

Zur Schaffung einer soliden Basis vor Beginn der Anwendung des neuen verfahrenstechnischen Rahmens für den Zeitraum 2014-2020 sind in den Verordnungen des Rates Ex-ante-Bedingungen festgelegt, d. h. die Voraussetzungen

¹³ Sonderbericht Nr. 16/2011 des Rechnungshofes: „Finanzielle Unterstützung der EU für die Stilllegung von Kernkraftwerken in Bulgarien, Litauen und der Slowakei“

¹⁴ Durchführungsbeschluss der Kommission vom 7.8.2014 zu den Regeln für die Anwendung der Hilfsprogramme für die Stilllegung kerntechnischer Anlagen in Bulgarien, Litauen und der Slowakei im Zeitraum 2014-2020, C(2014) 5449 final

für die weitere Unterstützung durch den jeweiligen Mitgliedstaat.^{15,16} Jeder Mitgliedstaat übermittelte der Kommission rechtzeitig die einschlägigen Informationen, aus denen hervorgeht, dass er den Besitzstand der Europäischen Union im Bereich der nuklearen Sicherheit einhält und einen Finanzierungsplan für das gesamte Stilllegungsprogramm aufgestellt hat, sowie einen ausführlichen Stilllegungsplan.

2.4. Verfahrenstechnischer Rahmen und Programmüberwachung im Jahr 2014

Am 30. Oktober 2014 genehmigte die Kommission durch die Annahme eines Finanzierungsbeschlusses¹⁷ die Verwendung von Mitteln für die drei Programme.

Die für 2014 vorgesehenen Mittel werden im Wege von Übertragungsvereinbarungen mit den Durchführungsstellen, der EBWE und der CPMA, bereitgestellt. Diese Vereinbarungen sind in Vorbereitung (Stand vom 31. Oktober 2014) und dürften rechtzeitig abgeschlossen sein, so dass die für 2014 vorgesehenen Mittel eingesetzt werden können.

Auf der Grundlage der Vorausschätzungen für Zahlungsanträge und der Fortschritte bei der Projektdurchführung wird die Kommission Mittel an die EBWE und die CPMA überweisen.

Im Laufe des Jahres 2014 wurde der neue verfahrenstechnische Rahmen schrittweise entwickelt und von allen Beteiligten mit den neuen Projekten eingeführt. Die geänderten Durchführungsmodalitäten, mit ihren detaillierteren Anforderungen in Bezug auf die Berichterstattung, gelten auch für laufende Projekte, die im Rahmen der vorherigen Verfahren angelaufen sind, soweit die neuen Vorschriften nicht im Widerspruch zu geltenden förmlichen Vereinbarungen stehen.

Die Durchführung der Maßnahmen und der finanziellen Hilfe wird von einem für jedes Land und jeden Durchführungskanal eingerichteten Überwaltungsausschuss kontrolliert.

3. LÄNDERBERICHTE

Trotz Schwierigkeiten blieben die Reaktoren abgeschaltet und die Brennstoffentnahme wurde fortgesetzt, so dass inzwischen alle bis auf einen Reaktor entladen sind. Bei allen Stilllegungsprogrammen wurden deutliche Fortschritte erzielt: Besonders offensichtlich ist dies, wenn durch den Rückbau in den Turbinenhallen, wie geplant, erhebliche Mengen an Materialien angefallen sind, die in den meisten Fällen freigemessen und dann der konventionellen Wiederverwertung oder der Endlagerung radioaktiver Abfälle zugeführt werden.

¹⁵ ABl. L 346 vom 20.12.2013, S. 1 und ABl. L 8 vom 11.1.2014, S. 31

¹⁶ ABl. L 346 vom 20.12.2013, S. 7, ABl. L 8 vom 11.1.2014, S. 30 und ABl. L 121 vom 24.4.2014, S. 59

¹⁷ Durchführungsbeschluss der Kommission vom 30.10.2014 über die Annahme eines Finanzierungsbeschlusses für die Umsetzung der Hilfsprogramme für die Stilllegung kerntechnischer Anlagen in Bohunice, Ignalina und Kosloduj im Jahr 2014

3.1. Bulgarien - Kernkraftwerk Kosloduj

Abschaltungsverpflichtung und Entwicklung der Finanzierung

Die Blöcke 1 und 2 stehen seit 2008 unter der Kontrolle des Staatsunternehmens für radioaktive Abfälle (SERAW). In den Blöcken 3 und 4 befindet sich seit Juli 2012 kein Brennstoff mehr. Sie wurden im März 2013 vom Kernkraftwerksbetreiber an SERAW übergeben, das nun für sämtliche Stilllegungsmaßnahmen zuständig ist.

Ein für die EU-Unterstützung relevanter positiver Aspekt war die Änderung der Stilllegungsstrategie im Jahr 2006 (vom „verzögerten Rückbau“ zum „sofortigen Rückbau“). Sie ermöglicht es, die Stilllegung zu beschleunigen und das für die Ausführung der Rückbauarbeiten verfügbare Personal optimal einzusetzen. So dürften sich die Gesamtkosten verringern. Der jüngsten Prognose zufolge (2011) wird die Stilllegung 2030 abgeschlossen sein. Bei einigen Projekten traten Verzögerungen auf, die jedoch keine Auswirkungen auf die kritische Phase haben, so dass der geplante Endtermin eingehalten werden kann.

Die EU-Mittelbindungen für Bulgarien belaufen sich bisher auf insgesamt **868 Mio. EUR**. Angaben dazu, wie die Finanzmittel für Bulgarien im Einzelnen zugeteilt wurden, sind Tabelle 1 des Anhangs zu entnehmen. Am Ende des Berichtszeitraums beliefen sich die ausstehenden Zahlungen der EU auf **238 Mio. EUR** (Mittelbindungen in Höhe von 868 Mio. EUR abzüglich tatsächlicher Zahlungen in Höhe von 630 Mio. EUR).

Durchführung der Projekte

Die Rückbauarbeiten in den Turbinenhallen der Blöcke 1-4 verlaufen zufriedenstellend. Die Stilllegungsgenehmigung für die Blöcke 1 und 2 wird voraussichtlich in Kürze von der zuständigen Behörde erteilt. Da die Umweltverträglichkeitsprüfung (UVP) für das nationale Endlager erneut durchgeführt werden muss, steigt das Risiko einer Verzögerung des Abschlusstermins des Programms. Durch andauernde rechtliche Probleme bei der UVP im Zusammenhang mit der Plamaschmelzanlage und der Stilllegungsgenehmigung besteht nach wie vor das Risiko von Verzögerungen und zusätzlicher Kosten auf Programmebene.

Bis Ende 2013 wurden im Rahmen des Kosloduj-Programms etwa 40 % der gebundenen Mittel für die Unterstützung von zentralen Projekten im Energiesektor im Einklang mit Bulgariens Energiestrategie¹⁸ eingesetzt.

Die Fortschritte zentraler während des Berichtszeitraums geförderter Projekte sind Tabelle 2 des Anhangs zu entnehmen.

3.2. Litauen – Kernkraftwerk Ignalina

Abschaltungsverpflichtung und Entwicklung der Finanzierung

¹⁸ Die Energiestrategie Bulgariens bis zum Jahr 2020, veröffentlicht im Staatsanzeiger Nr. 43 vom 7. Juni 2011

Das schwierige politische Klima und der damit verbundene Druck, Block 2 2012 wieder hochzufahren, konnten überwunden werden, so dass Litauen seine Beitrittsverpflichtungen einhalten konnte. Beide Blöcke befinden sich in einem sicheren Zustand und werden derzeit stillgelegt, wenngleich der Brennstoff aus Block 2 bisher nur teilweise entnommen wurde.

Das staatliche Unternehmen INPP, das die Reaktoren betrieben hatte, ist nunmehr für die Aufrechterhaltung eines sicheren Zustands und die Stilllegung der beiden Reaktorblöcke verantwortlich. Der im vorangegangenen Bericht beschriebene Prozess der „Organisation des Wandels“, d. h. des Wechsels von der Stromerzeugung zur Organisation der Stilllegung, war erfolgreich, und Litauen und INPP haben die Verantwortung für den Stilllegungsprozess übernommen. Das INPP-Management strebt mit Nachdruck die weitere Modernisierung des Unternehmens an.

Die EU-Mittelbindungen für Litauen belaufen sich bisher auf insgesamt **1367 Mio. EUR**. Angaben dazu, wie die Finanzmittel für Litauen im Einzelnen zugeteilt wurden, sind Tabelle 3 des Anhangs zu entnehmen. Am Ende des Berichtszeitraums beliefen sich die ausstehenden Zahlungen der EU auf **282 Mio. EUR** (Mittelbindungen in Höhe von 1367 Mio. EUR abzüglich tatsächlicher Zahlungen in Höhe von 1085 Mio. EUR).

Durchführung der Projekte

Als Ziele der EU-Hilfe wurden die Aufrechterhaltung eines sicheren Zustands der beiden Reaktorblöcke, die Vorbereitung ihrer Stilllegung (einschließlich der strategischen Dokumentation) und der Bau von Abfallbehandlungs- und -lagereinrichtungen festgelegt. Vor dem Hintergrund wechselnder Regierungen haben INPP und Litauen seit 2009 eine wesentlich größere Verantwortung für den Stilllegungsprozess übernommen und ihre Beteiligung stark erhöht.

Zwei wichtige Infrastrukturprojekte, das „Zwischenlager für abgebrannte Brennelemente“ und die „Anlage für die Behandlung und Lagerung fester Abfälle“ führten zu Streitigkeiten sowohl technischer als auch wirtschaftlicher Art zwischen INPP und den jeweiligen Unternehmen. Seit 2013 werden die strittigen Fragen aktiv angegangen und in einem vereinbarten Rahmen schrittweise gelöst. Die Situation hat jedoch zu erheblichen Verzögerungen und einer Kostensteigerung geführt: Der Abschluss des Stilllegungsprozesses ist nun für 2038 vorgesehen (ursprünglich 2030) und es wurde eine wirtschaftliche Einigung erzielt, durch die sich die Kosten um 72,9 Mio. EUR erhöhen.

Im Mittelpunkt der mit den eigenen Arbeitskräften des Kernkraftwerks Ignalina durchgeföhrten Tätigkeiten steht der Rückbau der Turbinenhalle, bei dem greifbare Fortschritte erzielt wurden. Die Zerlegungs- und Dekontaminierungsanlagen in diesem Gebäude befinden sich inzwischen im Normalbetrieb. Um einen Rückstand bei der Aufbereitung von Materialien aufzuholen, werden diese Anlagen vorübergehend in 3 Schichten betrieben.

Bis Ende 2013 wurden im Rahmen des Ignalina-Programms etwa 25 % der gebundenen Mittel für die Unterstützung von zentralen Projekten im Energiesektor im Einklang mit Litauens Energiestrategie¹⁹ eingesetzt.

Die Fortschritte zentraler während des Berichtszeitraums geförderter Projekte sind Tabelle 4 des Anhangs zu entnehmen.

3.3. Slowakei – Kernkraftwerk Bohunice V1

Abschaltungsverpflichtung und Entwicklung der Finanzierung

Das KKW V1 besteht aus zwei WWER-440/230-Reaktoren. Für die Überwachung nach der Abschaltung sowie für die Stilllegung des KKW V1 ist das staatliche Unternehmen JAVYS verantwortlich. Die Blöcke 1 und 2 wurden Ende 2006 bzw. Ende 2008 dauerhaft abgeschaltet.

Die EU-Mittelbindungen für die Slowakei belaufen sich bisher auf insgesamt **612 Mio. EUR**. Angaben dazu, wie die Finanzmittel für die Slowakei im Einzelnen zugeteilt wurden, sind Tabelle 5 des Anhangs zu entnehmen. Am Ende des Berichtszeitraums beliefen sich die ausstehenden Zahlungen der EU auf **250 Mio. EUR** (Mittelbindungen in Höhe von 612 Mio. EUR abzüglich tatsächlicher Zahlungen in Höhe von 362 Mio. EUR).

Durchführung der Projekte

Die Stilllegungsgenehmigung für die erste Phase, die Rückbautätigkeiten außerhalb kontrollierter Bereiche betrifft, wurde wie erwartet 2011 erteilt. In den relevanten Bereichen wie den Turbinenhallen wurden Rückbauarbeiten durchgeführt und erhebliche Fortschritte erzielt. Es wurden Vorarbeiten für die Stilllegung durchgeführt. 2012 wurde die Stilllegungsstrategie aktualisiert.

Verzögerungen bei größeren Projekten hatten keine Auswirkungen auf die kritische Phase der Stilllegung. Insgesamt verläuft das Projekt planmäßig, so dass im Jahr 2025 alle Tätigkeiten abgeschlossen sein dürften.

Das Stilllegungsprogramm ist gut vorangekommen: Schwierige Projekte (z. B. die Dekontaminierung der Primärkreisläufe) haben inzwischen ein fortgeschrittenes Stadium erreicht, und die Stilllegungsgenehmigung für die zweite Phase, ein wichtiger Meilenstein, dürfte Ende 2014 vorliegen. Zurzeit werden umfangreiche Ausschreibungen für den Rückbau von Systemen im Kontrollbereich und große Komponenten des Reaktorkühlsystems vorbereitet.

Bis Ende 2013 wurden im Rahmen des Bohunice-Programms etwa 35 % der gebundenen Mittel für die Unterstützung von zentralen Projekten im Energiesektor im Einklang mit der Energiestrategie der Slowakischen Republik²⁰ eingesetzt.

¹⁹ Entschließung über die Annahme der nationalen Energiestrategie vom 18. Januar 2007, Nr. X-1046, Vilnius

²⁰ Energiepolitik der Slowakischen Republik, genehmigt mit der Entschließung der Regierung der Slowakischen Republik Nr. 29 vom 11. Januar 2006

Die Fortschritte zentraler während des Berichtszeitraums geförderter Projekte sind Tabelle 6 des Anhangs zu entnehmen.

4. SCHLUSSFOLGERUNGEN

Die im vorangegangenen Bericht beschriebenen politischen Schwierigkeiten sind weitgehend überwunden, so dass alle Abschaltungsverpflichtungen eingehalten werden konnten. Der Schwerpunkt hat sich somit unumkehrbar auf die Stilllegungstätigkeiten verlagert. Dies wäre ohne das Unterstützungsprogramm nicht möglich gewesen.

Litauen, die Slowakei und Bulgarien haben auf der Grundlage ihrer Abschaltungsverpflichtungen die Stilllegungsarbeiten an den abgeschalteten Reaktoren fortgesetzt. Wenngleich es zu einigen Verzögerungen gekommen ist, wurden auch erhebliche Fortschritte erzielt, nicht nur bei den Vorbereitungsarbeiten und den organisatorischen Änderungen, sondern auch beim tatsächlichen Abbau von Gebäuden und Ausrüstung.

Der Finanzbedarf für den Abschluss der Stilllegungsprogramme wurde inzwischen ermittelt. Aus den Finanzierungsplänen wird die Lücke zwischen dem Bedarf und den bereits verbindlich zugesagten Finanzmitteln, zu denen das Unterstützungsprogramm der EU einen wichtigen Beitrag leistet, ersichtlich. Die Beschaffung der benötigten zusätzlichen Mittel muss aufmerksam verfolgt werden.

Teilbereich Stilllegung

Wie in den Stilllegungsplänen detailliert beschrieben, verschiebt sich der Schwerpunkt allmählich von den Vorbereitungsarbeiten auf den Rückbau und die Behandlung der dabei anfallenden Abfälle. Die für die Stilllegung sowie die Behandlung und Lagerung von radioaktiven Abfällen und abgebrannten Brennelementen erforderlichen Anlagen werden derzeit gebaut. Die Genehmigungsunterlagen wurden erstellt, und der Rückbau hat begonnen. In Bulgarien und der Slowakei werden die vollständigen Stilllegungsgenehmigungen voraussichtlich in Kürze erteilt. Bei manchen Stilllegungsprojekten traten Verzögerungen auf, denen jedoch aktiv entgegengewirkt wurde, um die Auswirkungen auf den Abschlusstermin der Stilllegung zu minimieren; allerdings konnten in Litauen Verzögerungen im Gesamtzeitplan nicht vermieden werden.

Teilbereich Energie

Im Energiesektor wurden Projekte gefördert, die mit den energiepolitischen Strategien der jeweiligen Staaten im Einklang stehen. Während des Berichtszeitraums verlagerte sich der Schwerpunkt auf die Stilllegung, wenngleich in Bulgarien noch ein erheblicher Teil der Mittel dem Energiesektor zugewiesen wurde. Die Durchführung bereits angelaufener Projekte wird noch mehrere Jahre fortgesetzt, allerdings werden im Energiesektor keine neuen Projekte mehr unterstützt.

Ausblick

Die Erteilung von Genehmigungen für die zweite Phase der Stilllegung kerntechnischer Anlagen in Bulgarien und der Slowakei ebnet den Weg für den Rückbau grundlegender Systeme. Dies dürfte sich im nächsten Jahr in einem erhöhten Anfall von Materialien niederschlagen, die aus den kerntechnischen Anlagen entfernt werden.

Detaillierte Ziele und Indikatoren, die im Zuge der Durchführungsverfahren festgelegt worden sind, ermöglichen eine genaue Überwachung des Fortschritts der Arbeiten mit quantitativen Informationen. Vor allem wird die geplante Einführung der Earned-Value-Management-Methodik (EVM)²¹ für die drei Programme das Projektmanagement auf der lokalen Ebene unterstützen und die Wirksamkeit der Überwachung und Berichterstattung durch die Kommission erhöhen. Ab 2015 werden für eine detailliertere quantitative Beschreibung des Durchführungsstands der Arbeiten anhand des Arbeitsprogramms zuverlässige, kompatible und vergleichbare Indikatoren herangezogen.

Die Dienststellen der Kommission (GD ENER und ihre Gemeinsame Direktion Verwaltungsdienstleistungen) bereiten zur Zeit ein Audit der vorgeschlagenen nationalen Agentur in der Slowakei vor und unterstützen generell die Entwicklung hin zu einer vollständigen Übertragung der Verantwortung für die Stilllegung auf die nationale Ebene.

²¹ ein Projektmanagementverfahren zur Messung von Leistung und Fortschritt