



Council of the
European Union

Brussels, 13 April 2015
(OR. en)

7894/15

Interinstitutional File:
2015/0009 (COD)

ECOFIN 240
CODEC 486
POLGEN 54
COMPET 147
RECH 94
ENER 118
TRANS 128
ENV 212

EDUC 99
SOC 231
EMPL 139
EF 67
AGRI 185
TELECOM 88
INST 108
PARLNAT 28

COVER NOTE

From: Romanian Parliament
date of receipt: 3 April 2015
To: President of the Council of the European Union

No. prev. doc.: ST 5112/15, COM(2015) 10 final

Subject: Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on the European Fund for Strategic Investments and amending Regulations (EU) No 1291/2013 and (EU) No 1316/2013
[doc. 5112/15 ECOFIN 11 CODEC 19 POLGEN 5 COMPET 8 RECH 2 ENER 6 TRANS 9 ENV 7 EDUC 4 SOC 5 EMPL 3 EF 5 AGRI 14 TELECOM 7 - COM(2015) 10 final]
- Opinion¹ on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

Delegations will find attached the above mentioned Opinion.

¹ Translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/search.do>



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

HOTĂRÂRE

**privind aprobarea opiniei referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul european de investiții strategice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1291/2013 și (UE) nr. 1316/2013
COM (2015) 10**

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 40 din Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre:

Articol unic. – Luând în considerare proiectul de opinie nr. 4c-19/197 adoptat de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 19 martie 2015,

1. Camera Deputaților ia act de faptul că **Fondul european pentru investiții strategice** (denumit în continuare „FEIS” sau „Fondul”) reprezintă elementul central al noului **Plan de investiții pentru Europa**, lansat de Comisia Europeană în luna noiembrie 2014; această propunere de regulament creează cadrul juridic necesar și stabilește alocările bugetare pentru constituirea și funcționarea Fondului.
2. Camera Deputaților acceptă necesitatea și importanța acestei acțiuni din partea Comisiei Europene cu scopul de a stimula investițiile în economia europeană, motorul principal al creșterii economice și al asigurării/menținerii locurilor de muncă.
3. Camera Deputaților admite utilitatea *principiului adiționalității*, care va face ca alocările financiare care provin din Fond să aibă același impact pozitiv asupra economiei reale, prin suplimentarea resurselor financiare asigurate sub formă de granturi, aferente proiectelor de investiții.
4. Camera Deputaților consideră însă că trebuie acordată o atenție deosebită punerii în practică a *principiului adiționalității*, pentru a atrage într-adevăr investiții private noi și nu doar a consolida câștigurile investitorilor privați.

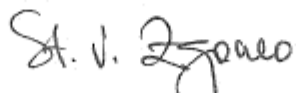
1

5. Camera Deputaților acceptă argumentul că utilizarea în mai mare măsură a instrumentelor financiare inovatoare ar trebui să stimuleze sectorul privat să se implice în finanțarea proiectelor de investiții. Totuși, Camera Deputaților amintește și atrage atenția că unele cauze ale crizei financiare din perioada 2008-2009 s-au datorat utilizării excesive a gamei instrumentelor financiare complexe de genul celor pe care le prevede și noul Plan de investiții.
6. Camera Deputaților consideră că finanțarea prin intermediul Fondului a IMM-urilor și a întreprinderilor cu capitalizare medie din UE este necesară și se înscrie în viziunea Comisiei Europene privind finanțarea pe termen lung a economiei europene, prezentată în luna martie 2014.
7. Camera Deputaților observă că finanțarea Fondului se bazează pe presupunerea că nu vor fi aduse modificări cadrului financiar multianual al UE; în acest sens, se recomandă o abordare responsabilă în ce privește bugetul UE, astfel încât riscurile asupra bugetului să nu fie asumate fără o analiză economică transparentă.
8. Camera Deputaților consideră că statele membre nu ar trebui să acopere pierderile diverse ale Fondului.
9. Camera Deputaților constată necesitatea asigurării transparenței publice a deciziilor de investiții și a funcționării Fondului, așa cum au solicitat deja membri ai Parlamentului European și unele grupuri de reflecție independente din UE.
10. Camera Deputaților agreează amendamentul propus de Consiliul UE la 10 martie 2015: *“Independența Comitetului pentru investiții (al Fondului) este un factor cheie pentru garantarea încrederii și a participării sectorului privat la Planul de investiții”*.
11. Camera Deputaților observă că această propunere de regulament prezintă doar aspectele juridice și economice generale privind Fondul, fără abordarea explicită a posibilităților de acces la finanțare pentru entitățile interesate (state membre, entități ale sectorului public sau entități private).
12. Camera Deputaților constată că, până la acest moment, nu s-a clarificat suficient modul în care statele membre sunt invitate de Comisia Europeană să contribuie cu fonduri publice la finanțarea acestui Fond și, în consecință, solicită ca structurile abilitate ale Guvernului să urmărească în continuare acest aspect și să informeze prompt și detaliat comisiile de specialitate ale Parlamentului în această privință, deosebit de importantă pentru funcționarea întregului mecanism al Planului de investiții.
13. Camera Deputaților consideră că trebuie clarificat rolul complex al băncilor naționale de promovare și/sau al altor instituții financiare publice în două privințe principale: contribuția acestora la finanțarea Fondului și rolul acestora în derularea proiectelor de investiții.
14. Camera Deputaților consideră că, pentru România și pentru alte state membre, unele elemente agreeate de către Consiliul UE la 10 martie 2015 sunt binevenite, ca de exemplu:
 - *„Pentru statele membre în cazul cărora piețele financiare sunt mai puțin dezvoltate ar trebui să se asigure o asistență tehnică adecvată pentru a garanta că obiectivele generale ale prezentului regulament pot fi atinse.”*
 - *„Fondul european pentru investiții strategice ar trebui să finanțeze proiecte în întreaga Uniune.”*
 - *„Când stabilește politica de investiții și politica privind riscurile pentru Fondul european de investiții strategice, Comitetul de coordonare ia în considerație nevoia de a evita expunerea excesivă pe un sector sau pe o zonă geografică.”*
15. Camera Deputaților consideră că obiectivul României în cadrul noului Plan de investiții pentru Europa constă în asigurarea unei distribuții echilibrate și echitabile din punct de vedere geografic a acestor investiții la nivelul întregii UE, pentru a contribui astfel la reducerea decalajelor semnificative de dezvoltare economică între statele membre și între regiunile Uniunii.

16. Camera Deputaților exprimă opinia că este esențial să se formuleze și să se aplice criterii transparente de selecție a proiectelor propuse pentru finanțare, astfel încât să se răspundă obiectivului de interes pentru România.
17. Camera Deputaților apreciază că domeniile prioritare identificate în cadrul Planului de investiții pentru Europa sunt de interes particular și pentru România: infrastructura de transport (aerian, naval și terestru, de persoane și de mărfuri), infrastructura sectorului energetic, infrastructura digitală, serviciile publice de educație și sănătate.
18. Camera Deputaților consideră că este necesar ca structurile abilitate ale Guvernului României să cunoască dacă activitățile de propunere și implementare ale proiectelor de investiții necesită cheltuieli bugetare, respectiv, plata unor comisioane sau taxe diverse pe care structurile de guvernare ale Fondului și/sau Banca Europeană de Investiții le vor reclama în această privință; în cazul unui impact bugetar public, structurile Guvernului trebuie să informeze prompt și detaliat comisiile de specialitate ale Parlamentului.
19. Camera Deputaților consideră că Guvernul trebuie să informeze comisiile de specialitate ale Parlamentului cu privire la evoluțiile în procesul legislativ și de implementare a propunerilor din Planul de investiții pentru Europa.
20. Camera Deputaților apreciază utilitatea *Platformei europene de consiliere în materie de investiții și a Bazei de date transparente de proiecte europene*, care se constituie astfel în *ghişeu unic* în acest domeniu la nivelul UE; astfel, este de apreciat rolul de sprijin al Platformei pentru identificarea, elaborarea, dezvoltarea și finanțarea proiectelor de investiții, pentru furnizarea serviciilor de consiliere privind modul de utilizare a instrumentelor financiare inovatoare și a mecanismelor parteneriatelor de tipul public-privat; însă, tot în această privință, trebuie semnalată și necesitatea unei asistenței tehnice complexe, care să țină cont de specificul și de evoluția ulterioară a economiei fiecărui stat membru.
21. Camera Deputaților consideră că structurile abilitate din cadrul Guvernului trebuie să ofere tot sprijinul entităților interesate (publice sau din mediul privat) pentru a cunoaște și lucra eficace și eficient cu toate facilitățile Platformei europene de consiliere în materie de investiții; în această privință, o foarte bună cunoaștere și utilizare a acestei Platforme poate constitui un avantaj important în pregătirea documentației proiectelor de investiții propuse; de asemenea, tot în această privință, structurile abilitate ale Guvernului trebuie să fie întotdeauna capabile să informeze detaliat comisiile de specialitate ale Parlamentului.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din 1 aprilie 2015, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

**PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR**



Valeriu Ștefan ZGONEA

București, 1 aprilie 2015

Nr. 30.

3