



Council of the
European Union

Brussels, 8 October 2015
(OR. en, fr)

12735/15

DENLEG 129
AGRI 513
SAN 322

NOTE

From: General Secretariat of the Council
To: Delegations

Subject: Commission reports on the necessity, if any, for provisions regarding milk-based drinks and similar products for young children on the one hand, and food for sportsmen on the other

– *Information from the French delegation*

Delegations will find attached an information note from the French delegation, to be dealt with under "Any other business" at the Council meeting (Agriculture and Fisheries) on 22 October 2015.

Rapports de la Commission sur la nécessité éventuelle de dispositions concernant les boissons à base de lait et les produits similaires destinés aux enfants en bas âge d'une part, et les denrées alimentaires destinées aux sportifs d'autre part

La Commission devait adopter et présenter au Parlement européen et au Conseil au plus tard le 20 juillet 2015 deux rapports prévus par le règlement (UE) n°609-2013 du 12 juin 2013 dit « nutrition spécialisée » (*ou PARNUTs pour particular nutritional uses*) :

- - un rapport sur la nécessité éventuelle de dispositions concernant les boissons à base de lait et les produits similaires destinés aux enfants en bas âge ;
- - un rapport sur la nécessité éventuelle de dispositions concernant les denrées alimentaires destinées aux sportifs.

Aujourd'hui, les autorités françaises constatent que les rapports n'ont pas été publiés et souhaitent donc attirer l'attention du Conseil sur les difficultés majeures auxquelles risquent d'être confrontées certaines entreprises de produits dits « diététiques », et plus particulièrement les produits destinés aux enfants en bas âge ou les produits pour sportifs, au regard des retards constatés.

Contexte

La France s'est beaucoup impliquée dans la réforme de la réglementation applicable aux denrées destinées à une alimentation particulière et se félicite de l'avancée efficace des travaux qui ont été menés. Néanmoins, les autorités s'inquiètent du ralentissement de ces travaux, ces derniers mois.

En effet, pour ce qui concerne les deux catégories de produits précitées, le dispositif tel qu'il est conçu devrait voir se succéder :

- la mise en œuvre d'un nouveau texte cadre (règlement (UE) n°609/2013 adopté le 12 juin 2013 et applicable dans son intégralité à compter du 20 juillet 2016) ;

- l'adoption par la Commission des deux rapports prévus par le règlement précité traitant des produits destinés aux sportifs d'une part, et des préparations lactées destinées aux enfants en bas âge d'autre part, ainsi que leur transmission au Conseil et au Parlement européen, au plus tard le 20 juillet 2015 ;
- une prise de décision quant à l'encadrement réglementaire de ces produits, en tenant compte des conclusions des rapports de la Commission ;
- l'adoption éventuelle d'un texte spécifique ;
- l'entrée en application du règlement 609/2013 et l'abrogation concomitante de l'actuel texte cadre (directive 2009/39/CE), prévues le 20 juillet 2016.

État des lieux et conséquences

A ce jour, seul le règlement (UE) n° 609-2013 a été publié. Les rapports attendus n'ont pas été adoptés à l'issue du délai prévu.

Compte tenu du calendrier très serré décrit ci-dessus, il est dès lors à craindre que l'abrogation de la directive 2009/39/CE survienne sans qu'aucune décision n'ait été prise quant au statut de ces deux catégories de produits. Ils deviendraient alors brutalement des denrées de consommation courante, soumises à des dispositions générales, notamment en matière d'étiquetage, et cela tant que des dispositions spécifiques n'auront pas été prises les concernant. Ce scénario constituerait un changement majeur de la réglementation applicable, contraignant les professionnels à modifier l'ensemble des étiquetages, voire des compositions et, le cas échéant, préjudiciable pour la protection des populations concernées.

Si dans un second temps, il était décidé de réglementer ces produits de manière spécifique, l'adoption d'un nouveau texte contraindrait à nouveau les opérateurs à revoir totalement leurs gammes de produits, que ce soit en matière de composition ou d'étiquetage.

Ces deux filières sont donc susceptibles de subir deux modifications successives majeures de la réglementation qui leur est applicable, dans un délai relativement court et, surtout, sans aucune visibilité.

Conclusion

Compte tenu des nombreuses actions qui doivent se succéder dans un délai très contraint pour aboutir à un dispositif complet, les autorités françaises souhaitent pouvoir disposer, dans les meilleurs délais, des rapports précités. L'objectif est de poursuivre les travaux législatifs en vue d'assurer l'encadrement juridique de cette production. La sécurité des produits pour les consommateurs et la visibilité pour les producteurs en dépendent.

**Commission reports on the necessity, if any, for provisions regarding milk-based drinks
and similar products for young children on the one hand,
and food for sportsmen on the other**

The Commission was required to adopt and present to the European Parliament and to the Council two reports by 20 July 2015 at the latest, pursuant to Regulation (EU) No 609/2013 of 12 June 2013, known as 'specialised nutrition' (*or PARNUTs for 'particular nutritional uses'*):

- - a report on the necessity, if any, of provisions regarding milk-based drinks and similar products for young children;
- - a report on the necessity, if any, of provisions regarding food for sportsmen.

Today, the French authorities note that the reports have not yet been published and would like to draw the Council's attention to the serious difficulties this delay could cause for certain companies producing 'health food' products, and particularly products for young children or for sportsmen.

Background

France has been closely involved in the reform of the regulations applicable to foodstuffs intended for particular nutritional uses and welcomes the efficient progress of the work that has been carried out. Nevertheless, the authorities are concerned that this work has slowed in recent months.

In relation to the two aforementioned categories of products, the measures as currently drafted should result in:

- the implementation of a new framework text (Regulation (EU) No 609/2013, adopted on 12 June 2013 and applicable in its entirety from 20 July 2016);

- the adoption by the Commission of the two reports provided for in the aforementioned Regulation dealing with products for sportsmen on the one hand, and milk-based drinks for young children on the other, as well as their transmission to the Council and the European Parliament by 20 July 2015 at the latest;
- a decision being taken as to the regulatory framework applicable to these products, taking into account the conclusions of the Commission's reports;
- adoption of a specific text, if appropriate;
- entry into application of Regulation (EU) No 609/2013 and the simultaneous repeal of the current framework text (Directive 2009/39/EC), scheduled to take place on 20 July 2016.

State of play and perspectives

To date, only Regulation (EU) No 609/2013 has been published. The awaited reports were not adopted by the end of the specified time frame.

Given the very tight schedule set out above, there is a risk of Directive 2009/39/EC being repealed before a decision as to the status of these two categories of products is taken. They would then suddenly become everyday consumer products, subject to general provisions – on labelling amongst other issues – despite the absence of provisions specifically relating to them. This would constitute a major change to the applicable regulations, obliging professionals to modify all labelling and perhaps even ingredients, and could be prejudicial to the groups of consumers involved.

If a decision were to be taken subsequently to regulate these products in a specific way, the adoption of a new text would oblige those professionals involved to carry out a complete review of their product ranges, whether in relation to ingredients or labelling.

The regulations applicable to these two categories of products are therefore likely to undergo two successive major changes which will take place in a relatively short time frame and, importantly, without visibility.

Conclusion

Given the numerous actions that must occur within a very restrictive time frame if a complete set of measures is to be achieved, the French authorities would like to receive the aforementioned reports as soon as possible. The objective is to continue legislative work with a view to ensuring that there is a legal framework applicable to these products. This is essential in order to ensure the safety of consumer products and visibility for manufacturers.
