



Council of the  
European Union

Brussels, 10 November 2015  
(OR. en, ro)

13900/15

---

**Interinstitutional File:**  
2015/0211 (COD)

---

ASIM 144  
COWEB 127  
CODEC 1491  
INST 401  
PARLNAT 126

#### COVER NOTE

---

From:	Romanian Senate
date of receipt:	9 November 2015
To:	General Secretariat of the Council
No. prev. doc.:	ST 11845/15, COM (2015) 452 final
Subject:	Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL establishing an EU common list of safe countries of origin for the purposes of Directive 2013/32/EU of the European Parliament and of the Council on common procedures for granting and withdrawing international protection, and amending Directive 2013/32/EU [doc. ST 11845/15 ASIM 81 COWEB 86 CODEC 1171 - COM (2015) 452 final] - Opinion <sup>1</sup> on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

---

Delegations will find attached the above mentioned opinion of the Romanian Senate.

---

<sup>1</sup> Translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/search.do>



Romanian Parliament  
Senate

---

Bucharest, 2 November 2015

**OPINION**

**of the ROMANIAN SENATE**

**regarding the Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL establishing an EU common list of safe countries of origin for the purposes of Directive 2013/32/EU of the European Parliament and of the Council on common procedures for granting and withdrawing international protection, and amending Directive 2013/32/EU COM (2015) 452 final**

The Romanian Senate examined the Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL establishing an EU common list of safe countries of origin for the purposes of Directive 2013/32/EU of the European Parliament and of the Council on common procedures for granting and withdrawing international protection, and amending Directive 2013/32/EU - COM (2015) 452 final – according to the provisions of the Treaty of Lisbon (Protocol no. 2).

Taking into account the report of October 28, 2015 of our permanent Committee on European Affairs, **the Plenum of the Senate**, during its session of November 2, 2015, decided as follows:

- 1. It is certified that this Regulation complies with the principles of subsidiarity and proportionality.**
- 2. In the context of migration crisis, the following are noted:**
  - a. the importance of the proposed Regulation to designate safe countries of origin
  - b. the usefulness of the proposed Regulation for the celerity of procedures related to asylum applications
  - c. that the provisions of the proposed Regulation do not generate other changes that adversely affect the package procedures established for the proper management of migration.
  - d. usefulness of the possibility for the asylum seeker, on his/her own evidence, to be able to prove that he/she is insecure, even if the emergent country belongs to the list of safe countries of origin; it is also noted that such a situation is not easy to be proven.

- e. the existence of different procedures, a regulation adopted in ordinary legislative procedure, and suspension or withdrawal of a country from the common list by Commission delegated acts.

**3. The following are considered necessary and mandatory:**

- a. the convergence and uniformity of asylum procedures
- b. a uniform European list of safe countries of origin, although there are Member States that have adopted specific national lists.
- c. the provisions of the Regulation which affirm that "Member States may adopt decisions allowing national designation and safe countries of origin other than those present in the common EU list", but considering the provisions and direct applicability of this Regulation. Thus, although Member States retain the prerogative of the national designation of third countries other than those listed as common EU safe countries of origin, the creation of this joint lists ensure that this concept is applied evenly to applicants whose emergent countries are on the list.
- d. the periodic review of the countries on the common list, and the provision that the Commission may adopt a decision under delegated acts in accordance with Article 290 of the Treaty on the Functioning of the European Union, when an unfavorable change of situation in a third country included on the EU list occurs.
- e. identifying solutions to the underlying causes of migration: poverty reduction and development of countries of origin and transit, conflict resolution etc., beyond application of the measures for crisis management.
- f. the need to develop and implement foreign policy and common security policy, according to the new realities.
- g. given the current crisis situation, review of the list not later than six (6) months for the first two (2) years, or whenever an exceptional situation requires.

**4. The following are recommended:**

- a. establishing clear and objective criteria in order to assess "a sudden change of the situation" within safe countries of origin, by identifying risks of each country, considering that the Commission will take the decision to suspend or withdraw by delegated acts a country from the common list of safe countries of origin.

**President of the Senate**



**Călin POPESCU-TĂRICEANU**



Parlamentul României  
Senat

---

**OPINIE**

***privind Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de constituire a unei liste comune la nivelul UE a țărilor de origine sigure în sensul Directivei 2013/32/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind procedurile comune de acordare și retragere a protecției internaționale, precum și de modificare a Directivei 2013/32/UE - COM 452(2015)final***

**Senatul României** a examinat *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de constituire a unei liste comune la nivelul UE a țărilor de origine sigure în sensul Directivei 2013/32/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind procedurile comune de acordare și retragere a protecției internaționale, precum și de modificare a Directivei 2013/32/UE - COM 452(2015)final* conform Protocolului (nr. 2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007.

Având în vedere raportul Comisiei pentru afaceri europene din 28 octombrie 2015, **plenul Senatului**, în ședința din data de 2 noiembrie 2015, a constatat următoarele:

- 1. Se atestă faptul că prezentul regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității.**
- 2. În contextul pachetului privind migrația se notează:**
  - a. importanța propunerii de regulament pentru desemnarea țărilor sigure de origine
  - b. utilitatea propunerii de regulament pentru celeritatea procedurilor aferente cererilor de azil
  - c. faptul că prevederile regulamentului curent *nu* generează alte modificări care să influențeze negativ procedurile stabilite în pachetul aferent gestionării corespunzătoare a fenomenului migraționist.
  - d. utilitatea posibilității solicitantului de azil ca, pe baza propriilor probe, să poată demonstra că nu este în siguranță, deși țara din care provine este în categoria țărilor de origine sigure; se remarcă însă că o astfel de situație nu este ușor de dovedit în realitate.

- e. existența unor proceduri diferite, un regulament care este adoptat în procedură legislativă ordinară și suspendarea sau eliminarea din lista comună a unei țări prin acte delegate ale Comisiei.

**3. Sunt considerate necesare și obligatorii:**

- a. convergența și uniformizarea procedurilor de azil
- b. uniformizarea la nivel european a listei țărilor sigure de origine, deși există state membre care au adoptat astfel de liste la nivel național.
- c. prevederea regulamentului că „statele membre pot adopta decizii care permit desemnarea la nivel național și a altor țări de origine sigure decât cele prezente în lista comună la nivelul UE”, dar ținând cont de prevederile și de aplicabilitatea directă ale prezentului regulament. Astfel, deși statele membre păstrează ca prerogativă desemnarea la nivel național a altor țări terțe decât acelea care figurează pe lista comună la nivel UE drept țări sigure de origine, constituirea acestei liste comune asigură faptul că acest concept este aplicat uniform în cazul solicitanților ale căror țări de origine sunt pe listă.
- d. revizuirea periodică a țărilor care figurează pe lista comună, potrivit căreia Comisia poate adopta o decizie în baza actelor delegate în conformitate cu articolul 290 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în cazul unei schimbări defavorabile a situației unei țări terțe care figurează pe lista UE.
- e. identificarea soluțiilor pentru cauzele care stau la baza fenomenului migraționist: reducerea sărăciei, accelerarea procesului de dezvoltare a țărilor de origine și de tranzit, rezolvarea conflictelor etc., dincolo de aplicarea măsurilor pentru gestionarea situațiilor de criză.
- f. necesitatea elaborării și implementării politicii externe și politicii de securitate comună, conform noilor realități
- g. având în vedere actuala situație de criză, revizuirea listei la cel mult șase (6) luni pentru primii doi (2) ani, sau ori de câte ori o situație excepțională o impune.

**4. Se recomandă:**

- a. stabilirea unor criterii clare și obiective pentru identificarea „schimbării bruște a situației” din țările sigure de origine, prin identificarea riscurilor fiecărei țări în parte, ținând cont de faptul că la nivelul Comisiei se va lua decizia de suspendare sau eliminare a țărilor sigure de origine prin acte delegate.

**Președintele Senatului**



**Călin POPESCU-TĂRICEANU**

București, 2 noiembrie 2015

Nr. ....