



Council of the
European Union

Brussels, 8 February 2016
(OR. pl)

5907/16

PE 16
INST 39
JUR 62
FREMP 17
PARLNAT 15

COVER NOTE

From: *Sejm* of the Republic of Poland
date of receipt: 5 February 2016
To: General Secretariat of the Council

Subject: European Parliament Proposal for a Council decision adopting the provisions amending the Act concerning the election of the members of the European Parliament by direct universal suffrage [doc. ST14743/15 PE 184, INST 428, JUR 753, FREMP 281 - P8_TA(2015)0395]
Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

Delegations will find attached the above-mentioned opinion, followed by an English translation of it the *Sejm* of the Republic of Poland has provided.



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
KOMISJA DO SPRAW UNII EUROPEJSKIEJ
PRZEWODNICZĄCA
Izabela Kloc

Warszawa, dnia 4 lutego 2016 r.

Szanowny Pan
Mark Rutte
Premier
Królestwa Niderlandów

Szanowny Panie Premierze,

w załączeniu przesyłam opinię Komisji do Spraw Unii Europejskiej Sejmu RP nr 4 w sprawie *Wniosku dotyczącego decyzji Rady w sprawie przyjęcia przepisów zmieniających Akt dotyczący wyboru członków Parlamentu Europejskiego w powszechnych wyborach bezpośrednich (nr międzyinstytucjonalny 2015/0907 (APP))* przyjętą na 19 posiedzeniu Komisji w dniu 27 stycznia 2016 r.

Z poważaniem,

Opinia nr 4

Komisji do Spraw Unii Europejskiej Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

w sprawie

„Wniosku dotyczącego decyzji Rady w sprawie przyjęcia przepisów zmieniających Akt dotyczący wyboru członków Parlamentu Europejskiego w powszechnych wyborach

bezpośrednich (nr międzyinstytucjonalny 2015/0907 (APP))

przyjęta na 19 posiedzeniu w dniu 27 stycznia 2016 r.

Komisja do Spraw Unii Europejskiej Sejmu RP:

1. Negatywnie opiniuje Wniosek dotyczący decyzji Rady w sprawie przyjęcia przepisów zmieniających Akt dotyczący wyboru członków Parlamentu Europejskiego w powszechnych wyborach bezpośrednich załączony do rezolucji Parlamentu Europejskiego z dnia 11 listopada 2015 r. w sprawie reformy prawa wyborczego Unii Europejskiej (2015/2035 (INL)).
2. Komisja wskazuje następujące zastrzeżenia szczegółowe:
 - 1) Istotą proponowanych rozwiązań jest przekonanie Parlamentu Europejskiego wyrażone w Rezolucji, iż harmonizacja ordynacji wyborczej do Parlamentu Europejskiego wzmocni pojęcie obywatelstwa Unii, umocni legitymację prac PE oraz poprawi jego funkcjonowanie, a także będzie podstawą wzmocnienia europejskiej świadomości politycznej.
 - 2) Komisja nie podziela opinii, iż powyższe cele uzasadniają dodatkową harmonizację prawa wyborczego UE.
 - 3) Zasadnicze zastrzeżenia budzi projekt przepisu umożliwiającego Radzie podjęcie decyzji o wspólnym okręgu wyborczym (ogólnoeuropejskim), w którym listy otwierają nazwiska kandydatów politycznych „rodzin” na stanowisko Przewodniczącego Komisji Europejskiej. Przepis ten budzi istotne wątpliwości co do jego zgodności z Traktatem (art. 17 ust 7 TUE), w związku z wkroczeniem w kompetencje Rady Europejskiej co do wskazania kandydata na Przewodniczącego Komisji Europejskiej.
 - 4) Na krytykę zasługuje propozycja umieszczania nazw i znaków graficznych europejskich partii politycznych na kartach do głosowania oraz w audycjach wyborczych i materiałach wyborczych.
 - 5) Krytycznie należy odnieść się do określenia wspólnego terminu rejestracji list wyborczych na 12 tygodni przed wyborami.
 - 6) Propozycja aby partie przyjęły „demokratyczne i przejrzyste procedury wyboru kandydatów” jest niejasna i niedookreślona, przez co może budzić wątpliwości czy nie stanowi nadmiernej ingerencji w prawo formacji politycznej do swobodnego decydowania o listach kandydatów.

- 7) Ustanowienie jednolitych terminów zamknięcia spisów wyborców jest nadmierną ingerencją w krajowe systemy wyborcze i wykluczałoby z możliwości oddania głosu osoby, które ukończą wiek uprawniający go głosowania na krócej niż 8 tygodni przed dniem głosowania.
- 8) Jako nadmierną chęć regulacji należy ocenić zalecenia dotyczące rozważenie przez Państwa możliwości głosowania elektronicznego, internetowego oraz obniżenia i ujednolicenia wieku głosowania. Tego typu rozstrzygnięcia powinny pozostawać wyłącznie w gestii Państw Członkowskich.
- 9) Krytycznie należy ocenić próbę narzucenia państwom członkowskim zasady parytetów płci na listach wyborczych oraz zalecenia w zakresie wprowadzenia parytetów mniejszości etnicznych, językowych i innych. Ewentualne regulacje w tej sprawie powinny pozostawać wyłączną domeną Państw Członkowskich.
- 10) Niezasadny jest postulat utworzenia europejskiego organu wyborczego, który miałby agregować dane wyborców i przynajmniej w części nadzorować przebieg wyborów.
3. Powyższą opinię Komisja przekaze Przewodniczącemu Parlamentu Europejskiego, Przewodniczącemu Komisji Europejskiej, Przewodniczącemu Rady Europejskiej oraz Przewodniczącemu Rady Unii Europejskiej.

Przewodnicząca Komisji

Izabela Kloc





SEJM
OF THE REPUBLIC OF POLAND
EUROPEAN UNION AFFAIRS COMMITTEE
CHAIRWOMAN
Izabela Kloc

Warsaw, 4 February 2016

**Mr.
Mark Rutte
Prime Minister**

Dear Prime Minister,

I hereby enclose European Union Affairs Committee's opinion No. 4 on the *Proposal for a Council Decision on the adoption of provisions amending the Act concerning the election of Members of the European Parliament by direct universal suffrage (interinstitutional number 2015/0907 (APP))* adopted on the 19th Committee's meeting on 27th of January 2016.

Yours sincerely,

Opinion No 4
of the European Union Affairs Committee of the Sejm of the Republic of Poland
on the
“Proposal for a Council Decision on the adoption of provisions amending the Act
concerning the election of Members of the European Parliament by direct universal
suffrage (interinstitutional number 2015/0907 (APP))
adopted on the 19th meeting of 27 January 2016

The European Union Affairs Committee of the Sejm of the Republic of Poland:

1. Voices its negative opinion on the proposal for a Council Decision on the adoption of provisions amending the Act concerning the election of Members of the European Parliament by direct universal suffrage attached to the European Parliament resolution of 11 November 2015 on the reform of the European Union electoral law (2015/2035 (INL)).
2. The Committee presents the following specific reservations:
 - 1) The proposed solutions stem from the European Parliament’s conviction – expressed in the Resolution – that harmonisation of the rules regulating the process of electing Members of the European Parliament would strengthen the concept of EU citizenship, extend the EP’s mandate, improve its functioning and serve as the basis for raising the European political awareness.
 - 2) The Committee does not share the view that the above-mentioned aims justify additional harmonisation of the EU electoral law.
 - 3) The draft provision enabling the Council to decide on the common (pan-European) electoral constituency, the lists of which open with the names of candidates for the position of the President of the European Commission who belong to particular political “families”, is the cause of major concerns. This provision raises considerable doubts as to its compliance with the Treaty (Article 17(7) of the TEU), due to the fact that it encroaches on the European Council right to propose a candidate for the President of the European Commission.
 - 4) The proposal to present the names and logos of European political parties on ballot papers, during electoral broadcasts and on electoral materials also warrants criticism.
 - 5) The Committee is also critical of the proposal to set the common term for the registration of electoral lists at 12 weeks prior to the date of the elections.
 - 6) The suggestion that parties should adopt “democratic and transparent procedures for the selection of candidates” is unclear and vague and may give rise to doubts as to whether it does not constitute an excessive interference in the political party’s right to freely decide on the composition of its lists of candidates.

- 7) The establishment of uniform deadlines for the closure of electoral registers constitutes an excessive interference in the national electoral systems and would prevent the voters who attain the voting age later than 8 weeks prior to the date of the elections from casting their vote.
 - 8) Recommendations advising the Member States to consider the possibility of introducing electronic and on-line voting and recommendations on decreasing and harmonising the voting age are considered to stem from excessive willingness to regulate. Such decisions should be taken solely at the Member States discretion.
 - 9) The Committee is critical of the attempt to impose the principle of gender parity with regard to electoral rolls and of the recommendations on the introduction of parities for ethnic, linguistic and other minorities. Adoption of any potential regulations in this field should remain the exclusive competence of the Member States.
 - 10) The proposal to establish a European electoral management body responsible for aggregating voters' data and for exercising at least partial supervision over the conduct of the elections is unfounded.
3. The Committee shall communicate this opinion to the President of the European Parliament, the President of the European Commission, the President of the European Council and the President of the Council of the European Union.

Chair of the Committee

/-/ Izabela Kloc