



Council of the
European Union

Brussels, 26 February 2016
(OR. en, de)

6484/16
ADD 17

AGRI 93
AGRIFIN 17
AGRIORG 12

NOTE

From: General Secretariat of the Council
To: Delegations
Subject: Market situation

Further to the ministerial lunch discussion held on 15 February 2016 and in preparation of the March "Agriculture and Fisheries" Council, delegations will find attached a note from the Austrian delegation on the above-mentioned subject (English and German versions in annex).

Austrian demands regarding possible support measures for milk and pork markets

Horizontal (animal sector)

Second extraordinary aid package for the animal sector.

In order to alleviate the economic plight of producers, additional financial support as part of EU aid package is necessary; a flexible framework and a sufficiently endowed amount per EU MS is an important requirement

Reduction of tariff and non-tariff trade barriers with third countries.

The European Commission (EC) is requested to eliminate existing trade barriers through intensive negotiations as quickly as possible. Austria urges the EC to continue discussions and negotiations vigorously with third countries, so that new markets can be opened up.

In this regard systemic improvements regarding veterinary agreements need to be examined. By centralizing this, the position of the EC in negotiations with third countries could be strengthened. This would correspond to the procedure used in the veterinary recognition of imports from third countries. In analogy to the central EC competence for import licensing there could be a central EC competence for EU-28 export authorizations; (= EU Veterinary Agreement or EU veterinary certificate).

Promotion activities for opening up new export markets and the expansion of export activities.

For the expansion of export activities and to open up new markets in third countries adequate financial resources are necessary.

Examination of possible improvements in the context of labelling of origin (processed products and gastronomy and large-scale kitchens).

Austria supports the demands of other EU Member States (i.e. France) to the EC to submit pre-proposals for the labelling of origin of meat and milk in processed products and the labelling of origin for animal products in gastronomy and large-scale kitchens.

- **Continuation of market observation and evaluation**

A continuous observation of the market, with increased attention on economic aspects regarding the evaluation and assessment of markets and the efficiency of those sectors is necessary.

- **Fundamental considerations on the strengthening of a sustainable and increasingly soil-based production.**

The Commission is invited to examine which control elements at European level could serve to meet the requirements with regards to climate targets and NEC provisions and also to achieve production-directing effects.

ad Milk

- **Public intervention and private storage - extension.**

The extension until 30.09.2016 is a **positive sign**, but a timely review for a further extension is required.

- **Valorisation of the intervention prices for butter and skimmed milk powder.**

The Commission is invited to evaluate the level of the fixed reference thresholds under the current price and cost framework. Particularly the effects of a possible adaptation of the reference thresholds in Member States with different price and cost levels should be examined.

- **Support of holdings in less-favoured areas**

Austria supports those Member States that are asking for additional support for producers in less-favoured areas

- **Proposal for a new market management instrument in the dairy sector**

The European Union dairy market is in a situation that illustrates much more difficult conditions for milk producers, as the European Commission predicted in its evaluations in 2010 and 2012 for the future of the development of the dairy sector. The positive forecasts, which have led to changes in the CAP and the instruments of the common market organization, did not occur for various reasons.

The existing instruments of the common market organization are limited in their effect and can produce relief in the event of short market imbalances. However, there is a lack of adequate instruments for a long-lasting crisis. Apart from the current crisis, which is certainly exacerbated by the Russian embargo, such a crisis may occur repeatedly for various reasons.

Therefore a new approach is required to ensure that market partners with support of the European Commission can achieve a significant reduction of dairy supplies in 2016.

- **Adapted market orientation of the milk supply**

The key objective is to improve EU-market equilibrium with temporarily reduction of milk production by setting a target value for a production that is compatible with the market and implemented by the European milk producers.

The adjustment of production volumes is should be achieved through market-adjusted orientation of milk delivery. This measure only leads to the desired goal if a sufficient number of milk processors participate at EU level and implement the agreed delivery reduction with their milk suppliers.

As an incentive for this reduction a compensatory payment can be introduced in order to avoid or reduce the costs of a crisis intervention at a later time.

As a prerequisite the necessary legal framework and sufficient funds are required.

Concrete approaches as food for thought for further discussion

A temporary and voluntary redemption of deliveries combined with financial support by the European Union:

Milk processors may participate in the measure voluntarily and may implement the redemption of deliveries as agreed with their suppliers.

- A measure to regulate quantities on a voluntary basis has to be activated and limited in time by the European Commission in the case of a long-term market crisis.
- A volume target has to be fixed for the reduction of supply.
- An amount has to be fixed in case of a participation in the respective measures.
- Milk processing undertakings will have the possibility of participating in the measure with withdrawals until they reach the EU volume target.
- The implementation should take place on the level of milk suppliers voluntarily.
- Benefit payments should be based on the actual milk collection of participating milk processors.

This simplified framework will need appropriate elaboration and discussion.

- Ad pork:

- Reintroduction of private storage

The duration of storage between 4th January and 20th January 2016 was too short. From an Austrian perspective, private storage is one of the few measures that withdraws products efficiently from the market in the short term and thereby creates a certain stability.

Consequently, private storage should be re-opened.

- Further negotiations for a quick suspension of the Russian export ban on products that are not affected by the political Russian embargo

Animal by-products and bacon („Speck“) were important export products in the past. Those currently cannot be exported to other destinations or only be exported with large price losses. From an Austrian perspective, the veterinary embargo should be restricted to those member states and regions that are actually affected by African swine fever. Austria does not support an extension of the embargo to the whole European Union.

AT-Forderungen über mögliche Maßnahmen zur Stützung der Märkte für Milch und Schweinefleisch

- Horizontal (tierischer Sektor)

- **Zweites außerordentliches Hilfspaket für den tierischen Sektor.**

Um die wirtschaftliche Notlage der Produzenten zu lindern, ist eine weitere finanzielle Unterstützung im Rahmen eines EU-Hilfspakets notwendig; wichtige Voraussetzung ist ein flexibler Rahmen und ein ausreichend dotierter Betrag je EU-MS.

- **Abbau von tarifären und nicht tarifären Handelshemmnissen mit Drittländern.**

Die EK wird ersucht, bestehende Handelshemmnisse im Rahmen von intensiven Verhandlungen so rasch wie möglich zu beseitigen. AT fordert die EK dazu auf, die Gespräche und Verhandlungen mit Drittländern intensiv fortzusetzen, damit neue Absatzmärkte erschlossen werden können.

In diesem Zusammenhang sind auch Systemverbesserungen im Rahmen der Veterinärabkommen zu prüfen; so könnte hinkünftig der EK durch eine Zentralisierung eine stärkere Position in den Verhandlungen mit Drittstaaten gewährt werden. Dies entspräche der gleichen Vorgangsweise wie bei der veterinären Anerkennung von Importen aus Drittstaaten. Analog der zentralen EK Kompetenz für Importzulassung auch zentrale EK Kompetenz für EU-28 Exportzulassungen; (= EU Veterinärabkommen bzw. EU-Veterinärzertifikat).

- **Absatzförderungsmaßnahmen zum Erschließen neuer Exportmärkte und zum Ausbau der Exportaktivitäten.**

Zum Ausbau von Exportaktivitäten und zur Erschließung neuer Absatzmärkte in Drittländern sind entsprechende finanzielle Mittel als Unterstützung notwendig.

- Prüfung etwaiger Verbesserungen im Rahmen der Herkunftskennzeichnung (Verarbeitungsprodukte und Gastronomie bzw. Großküchen).

AT unterstützt die Forderungen anderer EU-MS (z.B. FR) an die EK zur Vorlage von Vorschlägen zur Herkunftskennzeichnung von Fleisch und Milch in verarbeiteten Produkten sowie die Herkunftskennzeichnung für tierische Produkte in der Gastronomie und in Großküchen.

- Fortsetzung der Marktbeobachtung und –analysen.

Eine fortlaufende Marktbeobachtung unter verstärkter Berücksichtigung auch der betriebswirtschaftlichen Aspekte zur Beurteilung und Einschätzung der Märkte und der Wirtschaftlichkeit der Sektoren ist erforderlich.

- Grundsätzliche Überlegungen zur Stärkung einer nachhaltigeren und vermehrt bodengebundenen Erzeugung.

Die Kommission wird ersucht zu prüfen, welche Steuerungselemente dazu dienen könnten, auf europäischer Ebene den Anforderungen im Hinblick auf Klimaziele und NEC-Vorgaben gerecht zu werden und andererseits produktionslenkende Effekte zu erzielen.

○ ad Milch

- Öffentliche Intervention und Private Lagerhaltung – Verlängerung.

Die bereits erfolgte Verlängerung bis 30.09.2016 **ist positiv** und aus AT-Sicht ist eine zeitgerechte Überprüfung für eine weitere Verlängerung erforderlich.

- Forderung der Valorisierung der Interventionspreise für Butter und Magermilchpulver.

Die EK wird ersucht, die Höhe der festgelegten Referenzschwellenwerte einer Evaluierung unter dem aktuellen Preis- und Kostenrahmen zu unterziehen. Dabei sollten insbesondere die Auswirkungen einer allfälligen Anpassung der Referenzschwellenwerte in Mitgliedstaaten mit unterschiedlichen Preis- und Kostenniveaus untersucht werden.

- Förderung von Betrieben in benachteiligten Gebieten.

AT unterstützt jene EU-MS, die zusätzliche Unterstützung für Produzenten in benachteiligten Gebieten fordern.

Vorschlag für ein neues Marktsteuerungsinstrument im Milchsektor

Der EU-Milchmarkt befindet sich in einer Situation, die wesentlich schwierigere Bedingungen für die Milcherzeuger darstellt, als in den Evaluierungen der Europäischen Kommission in den Jahren 2010 und 2012 für die Zukunft der Entwicklung des Milchmarktes prognostiziert wurden. Die positiven Prognosen, die zur Änderung der GAP und der Marktordnungsinstrumente geführt haben, sind aus verschiedenen Gründen nicht eingetroffen!

Die noch vorhandenen Marktordnungsinstrumente sind in ihrer Wirkung begrenzt und können bei kurzen Marktungleichgewichten Abhilfe schaffen. Für lang andauernde Krisen fehlen jedoch geeignete Instrumente. Abgesehen von der aktuellen Krise, die sicher auch durch das Russland-Embargo verschärft ist, können derartige Krisen aber aus verschiedenen Gründen immer wieder eintreten.

Es braucht daher neben den bisher bereits gesetzten Maßnahmen einen neuen Ansatz, damit die Marktpartner mit Unterstützung der Europäischen Kommission auf europäischer Ebene nach der erfolgten Expansionsphase noch im Jahr 2016 temporär eine deutliche Rücknahme der Milchanlieferung erreichen können.

- Marktangepasste Ausrichtung der Milchanlieferung.

Zentrale Zielsetzung ist ein besseres EU-Marktgleichgewicht mit temporärer Rücknahme der Milcherzeugung durch Festlegung eines Zielwertes für eine marktverträgliche Produktion und Umsetzung durch die europäischen Milcherzeuger.

Die Mengenanpassung soll durch eine marktangepasste Ausrichtung der Milchanlieferung erreicht werden. Die Maßnahme führt dann zum Ziel, wenn eine ausreichende Anzahl der Milchverarbeiter auf EU-Ebene teilnimmt und die vereinbarte Anlieferungsreduktion mit ihren Milchlieferanten umsetzt.

Als Anreiz für diese Reduktion soll eine Ausgleichszahlung erfolgen, um Kosten einer späteren Krisenintervention zu vermeiden oder zu reduzieren.

Die EU-Kommission hat dafür den notwendigen Rechtsrahmen abzustecken, und ausreichende Mittel für die Akzeptanz in der Umsetzung bereit zu stellen, als Voraussetzung für den Erfolg.

Konkrete Ansätze als Überlegung für die weitere Modelldiskussion:

Zeitlich befristete, freiwillige Lieferrücknahme mit finanzieller Unterstützung durch die Europäische Union. Die Milchverarbeiter können freiwillig an der Maßnahme teilnehmen und vereinbarte Lieferrücknahmen mit ihren Lieferanten umsetzen.

- Die Maßnahme zur freiwilligen Mengenregulierung ist von der EK bei einer langdauernden Marktkrise zu aktivieren und zeitlich zu begrenzen
- Es ist ein Mengenziel für eine Anlieferungsrücknahme festzulegen
- Es ist ein Betrag der Unterstützung bei Teilnahme an der Maßnahme festzulegen
- Die Milchverarbeitungsunternehmen können sich bis zum Erreichen des EU-Mengenziels mit Rücknahmemengen an der Maßnahme beteiligen
- Die Umsetzung erfolgt auf Ebene der Milchlieferanten ebenfalls freiwillig
- Eine Unterstützungszahlung erfolgt auf Basis der tatsächlichen Milchanlieferung der teilnehmenden Milchverarbeiter

Dieser sehr vereinfachte Rahmen bedürfte natürlich einer entsprechenden Ausarbeitung und Diskussion

○ ad Schweinefleisch

- Wieder-Einführung der Privaten Lagerhaltung.

Die Einlagerungsfrist von 04.01. bis 20.01.2016 zeigte sich als zu kurz. Aus AT-Sicht ist die PLH eine der wenigen Maßnahmen, die relativ effizient kurzfristig Ware aus dem Markt nimmt und damit zumindest eine gewisse Stabilität gewährleistet.

Daher Forderung auf neuerliche Eröffnung der PLH.

- Weitere Verhandlungen zur raschen Aufhebung der Exportsperre Russlands für Produkte, die nicht vom politischen Embargo Russlands betroffen sind.

Gerade Schlachtnebenprodukte und Speck waren in der Vergangenheit wichtige Exportprodukte, die dzt. nicht oder mit massiven Preisverlusten in andere Destinationen abgesetzt werden können; aus AT-Sicht ist das „Veterinärembargo“ auf jene EU-MS bzw. Regionen zu beschränken, die von der Afrikanischen Schweinepest tatsächlich betroffen sind und nicht auf die gesamte Union.