



Council of the  
European Union

Brussels, 7 April 2016  
(OR. en, pl)

7433/16

---

**Interinstitutional File:**  
2015/0310 (COD)

---

FRONT 151  
SIRIS 57  
CODEC 351  
INST 119  
PARLNAT 70  
COMIX 248

#### COVER NOTE

---

From:	Polish Senate
date of receipt:	17 March 2016
To:	General Secretariat of the Council

---

Subject:	Proposal for a Regulation of the Parliament and of the Council on the European Border and Coast Guard and repealing Regulation (EC) No 2007/2004, Regulation (EC) No 863/2007 and Council Decision 2005/267/EC
	[doc. 15398/15 FRONT 295 CODEC 1755 COMIX 706 - COM (2015) 671]
	Opinion <sup>1</sup> on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

---

Delegations will find attached a copy of the above-mentioned opinion.

---

<sup>1</sup> The translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20150671.do>



MARSZAŁEK SENATU  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

*Stanisław Karczewski*

Warszawa, dnia *16* marca 2016 r.

Szanowny Pan  
Mark Rutte  
Przewodniczący  
Rady Unii Europejskiej

*Stanisław Karczewski* *Dele. Przewodniczący*

Pragnę przekazać opinię Komisji Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej  
Senatu RP, w ramach dialogu politycznego, do:

- wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 2007/2004, rozporządzenie (WE) nr 863/2007 i decyzję Rady 2005/267/WE - COM(2015) 671.

*z pomysłem*  
*Andreas Kohnert*



**SENAT  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IX KADENCJA**

Warszawa, dnia 15 marca 2016 r.

**Druk nr E6**

**OPINIA**

**KOMISJI SPRAW ZAGRANICZNYCH I UNII EUROPEJSKIEJ**

**Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 2007/2004, rozporządzenie (WE) nr 863/2007 i decyzję Rady 2005/267/WE**

Marszałek Senatu skierował do komisji projekt aktu prawnego UE; projekt stanowiska RP w sprawie tego dokumentu został przekazany w dniu 15 marca 2016 r.

Komisja rozpatrzyła wniosek na posiedzeniu w dniu 15 marca 2016 r.

<b>Sygnatura dokumentu</b>	Komisja Europejska	COM(2015) 671
	Rada UE	

(-) Marek Rocki  
Przewodniczący Komisji  
Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej

**Opinia**  
**Komisji Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej Senatu RP**  
**dotycząca projektu Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie**  
**Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej**  
**oraz uchylające rozporządzenie (WE) nr 2007/2004, rozporządzenie (WE) nr 863/2007**  
**i decyzję Rady 2005/267/WE**

**COM(2015)671**

**przyjęta na posiedzeniu w dniu 15.03.2016 r.**

1. Komisja Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej Senatu RP (KSZUE) popiera rozpoczęcie prac nad projektem rozporządzenia oraz działania mające na celu wzmocnienia ochrony granic zewnętrznych UE.
2. Wątpliwości KSZUE budzi możliwość interwencji unijnej straży granicznej nawet wbrew woli zainteresowanego państwa członkowskiego. Zdaniem KSZUE w dalszych pracach nad rozporządzeniem powinno się wypracować takie mechanizmy, które z jednej strony zapewnią pomoc państwu, które nie jest w stanie sprostać efektywnej kontroli, z drugiej jednak nie będą powodowały naruszenia suwerennych praw danego państwa do ochrony własnej granicy.
3. Zdaniem KSZUE decyzja o podjęciu interwencji w państwie członkowskim przez Europejską Straż Graniczną (ESG) powinna być podejmowana w oparciu o decyzję wykonawczą Rady, a nie Komisji. Takie rozwiązanie gwarantowałoby możliwość udziału w tej decyzji zainteresowanego państwa członkowskiego i przedstawienie przez niego argumentów. Współdziałanie przy podejmowaniu takiej decyzji przez Radę i Komisję (jako projektodawcy) przyczyniłoby się także – w ocenie KSZUE – do wzmocnienia mandatu do działania ESG.

.....  
T ł o c z o n o z p o l e c e n i a M a r s z a ł k a S e n a t u  
.....

Please find attached the Opinion of the Foreign and European Union Affairs Committee of the Senate of the Republic of Poland, presented in the framework of the political dialogue, on the following document:

- proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the European Border and Coast Guard and repealing Regulation (EC) No 2007/2004, Regulation (EC) No 863/2007 and Council Decision 2005/267/EC

/-/ Stanisław Karczewski

Encl.

**Opinion**  
**of the Foreign and European Union Affairs Committee of the Senate**  
**of the Republic of Poland**  
**on the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council**  
**on the European Border and Coast Guard**  
**and repealing Regulation (EC) No 2007/2004, Regulation (EC) No 863/2007 and Council**  
**Decision 2005/267/ EC**

**COM(2015)671**

**adopted at the meeting of 15 March 2016**

1. The Foreign and European Union Affairs Committee of the Senate of the Republic of Poland (FEUAC) supports the commencement of work on the proposal for a Regulation as well as actions to strengthen the protection of the EU's external borders.
  
2. The FEUAC has doubts about the possibility of European Border Guard intervention even against the will of Member States concerned. The FEUAC believes that in further work on the Regulation such measures should be developed which, on the one hand, will provide help to the state that is unable to exercise effective control, but, on the other hand, will not violate the sovereign rights of such a state to protect its own borders.
  
3. In the FEUAC's opinion, the decision on launching an intervention by the European Border Guard in a Member State should be based on an implementing decision of the Council, and not of the Commission. Such a solution would guarantee that the Member State concerned has the possibility to participate in the decision and to present its arguments. The FEUAC believes that cooperation between the Council and the Commission (as the institution proposing new legislation) in adopting such a decision would also contribute to strengthening the European Border Guard mandate