

Bericht

des Ausschusses für Land- und Forstwirtschaft

über den Antrag 1047/A(E) der Abgeordneten Dipl.-Ing. Dr. Wolfgang Pirkhuber, Harald Jannach, Josef Schellhorn, Leopold Steinbichler, Kolleginnen und Kollegen betreffend 10-Punkte Milchpaket: Maßnahmenprogramm für die österreichische Landwirtschaft nach dem Ende des EU-Milchquotensystems ab 1. April 2015

Die Abgeordneten Dipl.-Ing. Dr. Wolfgang **Pirkhuber**, Harald **Jannach**, Josef **Schellhorn**, Leopold **Steinbichler**, Kolleginnen und Kollegen haben den gegenständlichen Entschließungsantrag am 26. März 2015 im Nationalrat eingebracht und wie folgt begründet:

„Mit 1. April 2015 läuft nach 37 Jahren Milchquotensystem in Österreich diese Regelung aus und die Produktion wird völlig freigegeben. Mit der Liberalisierung der Märkte setzt sich das Interesse der exportorientierten Milchindustrie gegen das Interesse einer nachhaltigen Landwirtschaft durch. Die Illusion der wachstumsgetriebenen Milchpolitik, die nach dem Motto ‚Wachsen mit dem Markt‘ agiert, wird durch die Realität rasch entzaubert werden, denn es droht die Aufgabe der kleinen und mittleren Milcherzeugerbetriebe in Österreich und eine Überschuldungsfalle für die größeren Milcherzeuger. Der Schutz der bäuerlichen Betriebe, für ein erfülltes Leben, für Akzeptanz, für ein gutes Miteinander in der Gesellschaft ist nicht Wachsen oder Weichen, sondern Solidarität mit den BerufskollegInnen und mit den KonsumentInnen. Daher ist ein spezifisches Maßnahmenprogramm für die österreichischen Milchwirtschaft, insbesondere die Bäuerinnen und Bauern, besonders wichtig!

Die europäische Kommission hält in ihrem ersten Bericht über das Auslaufen der Milchquotenregelung an das europäische Parlament und den Rat vom 8.12.2010 KOM(2010) 727 zum Thema Quotenüberschreitung in Mitgliedsstaaten folgendes fest (Zitat):

„In den wenigen Mitgliedstaaten, in denen die Milchlieferungen die Quote übersteigen, sind die Quotenpreise weiterhin relativ hoch und vor Kurzem angestiegen. In diesen Mitgliedstaaten scheinen Erzeuger entweder ausreichend wettbewerbsfähig zu sein oder sie sind dazu gezwungen, ihre Kapazität voll auszuschöpfen, um die Erzeugung aufrecht zu erhalten, sodass sie letztendlich Überschussabgaben zahlen. In diesen Mitgliedstaaten kann eine sanfte Landung nicht gewährleistet werden.“
(Hervorhebung der Antragsteller)

Dem zweiten EU-Milchbericht KOM(2012) 741 ist zu entnehmen, dass Österreich mit einer Quotenüberlieferung von 4,2 % im Milchwirtschaftsjahr 2011/2012 an erster Stelle der damals 27 EU-Mitgliedsstaaten stand.

Laut Grünem Bericht 2014 beträgt die aktuelle Referenzmenge (alle Quoten, A, D-Bereich inkl. Almen) 2960655 Tonnen. Davon werden 1.993.909 Tonnen von Bergbauernbetrieben (BHK-Gruppe 1-4) erzeugt. Die fettkorrigierte Anlieferung im Quotenjahr 2013/2014 betrug 3.008.717 Tonnen. Nach Saldierung der einzelbetrieblichen Quotenüberschreitungen mit Unterlieferungen anderer Betriebe ergab sich eine Überlieferung von 99.988 Tonnen. Die österreichische Abgabenleistung der Betriebe mit Quotenüberschreitung wird bei einer Überschussabgabe von 27,83 Euro je 100 kg Milch im Jahr 2014 rd. 28,7 Mio Euro betragen. Im Jahr 2013 wurden 48,3 % der Milchprodukte exportiert.

Seit 2003 ist EU-weit bekannt, dass das Milch-Quotensystem mit dem Jahr 2015 auslaufen soll. Zahlreiche Initiativen im bäuerlichen Bereich, wie die IG-Milch oder die österreichische Bergbauernvereinigung (ÖBV - Via Campesina), aber auch die VertreterInnen der Opposition im

österreichischen Parlament haben sich gegen das Auslaufen der Milchquotenregelung bzw. für alternative Konzepte zur Steuerung der Milchmarktmenge eingesetzt.

BM DI Andrä Rupprechter hat am 10. März 2015 gemeinsam mit der Landwirtschaftskammer Österreich und der Vereinigung Österreichische Milchverarbeiter zur Veranstaltung ‚Perspektiven Milchwirtschaft‘ im Agrarbildungszentrum Salzkammergut, 4813 Altmünster, eingeladen.

Auf dieser Tagung zu der die VertreterInnen der Opposition nicht einmal eingeladen waren, wurde folgendes 6-Punkte-Programm vorgestellt:

- 1) Benachteiligte Gebiete aktiv unterstützen
- 2) Mit Investitionen zukunftsfit werden
- 3) Vermarktung und Verarbeitung professionalisieren
- 4) Mit noch besserer Qualität zum Erfolg
- 5) Jungübernehmer und große Verarbeiter mit EU-Hilfe stärken
- 6) Exportchancen mit Qualitätsprodukten nutzen

Die optimale Abstimmung aller Initiativen und weitere Impulse werden bis Herbst im Strategieprozess ‚Perspektiven Milchwirtschaft‘ ausgearbeitet, heißt es weiter im Pressepapier des Landwirtschaftsministers.“

Der Ausschuss für Land- und Forstwirtschaft hat den gegenständlichen Entschließungsantrag erstmals in seiner Sitzung am 6. Mai 2015 in Verhandlung genommen. In der Debatte meldeten sich außer dem Berichterstatter Abgeordneten Dipl.-Ing. Dr. Wolfgang **Pirkhuber** die Abgeordneten Norbert **Sieber**, Harald **Jannach**, Josef **Schellhorn**, Leopold **Steinbichler**, Georg **Willi**, Franz Leonhard **Eßl**, Ing. Hermann **Schultes** und Mag. Gerald **Hauser** sowie der Bundesminister für Land- und Forstwirtschaft, Umwelt und Wasserwirtschaft Dipl.-Ing. Andrä **Rupprechter** und der Ausschussobmann Abgeordneter Jakob **Auer** zu Wort. Im Anschluss wurden die Verhandlungen vertagt.

In der Sitzung am 1. Juli 2015 wurden die Verhandlungen wiederaufgenommen und die Abgeordneten Walter **Schopf**, Leopold **Steinbichler**, Ing. Hermann **Schultes**, Dipl.-Ing. Dr. Wolfgang **Pirkhuber** und Norbert **Sieber** ergriffen das Wort. Die Verhandlungen wurden anschließend erneut vertagt.

Eine Wiederaufnahme der Verhandlungen erfolgte in der Sitzung am 1. Oktober 2015, in welcher die Abgeordneten Dipl.-Ing. Dr. Wolfgang **Pirkhuber**, Harald **Jannach**, Hermann **Gahr**, Erwin **Preiner**, Leopold **Steinbichler**, Mag. Gerald **Hauser**, Josef **Schellhorn**, Ing. Hermann **Schultes**, Norbert **Sieber** und Jürgen **Schabhüttl** sowie der Bundesminister für Land- und Forstwirtschaft, Umwelt und Wasserwirtschaft Dipl.-Ing. Andrä **Rupprechter** Wortmeldungen abgaben. Abermals wurden die Verhandlungen vertagt.

In der Sitzung am 29. Oktober 2015 wurden die Verhandlungen zum gegenständlichen Entschließungsantrag gemeinsam mit jenen zu den Entschließungsanträgen 1341/A(E) und 1021/A(E) wieder aufgenommen.

In dieser Sitzung wurde ein Hearing mit folgenden Auskunftspersonen, die einstimmig gemäß § 40 GOG-NR beschlossen wurden, durchgeführt:

DI Rupert **Lindner** (Sektionschef Sektion II, BMLFUW)

DI Thomas **Resl**, MSc (Bundesanstalt für Agrarwirtschaft)

DI Maria **Burgstaller** (Arbeiterkammer Wien)

Wilfried **Etschmayer**

Johann **Furtmüller** (Bio-Molkerei Lembach, Bio-Lebensmittel GmbH)

Univ.-Prof. Mag. Dr. Klaus **Salhofer** (Institut für nachhaltige Wirtschaftsentwicklung, BOKU)

Franz **Schachinger** (Schweinezüchter)

An der Debatte mit der Expertin und den Experten beteiligten sich die Abgeordneten Harald **Jannach**, Dipl.-Ing. Dr. Wolfgang **Pirkhuber**, Josef **Schellhorn**, Leopold **Steinbichler**, Erwin **Preiner**, Norbert **Sieber**, Georg **Willi**, Walter **Schopf** und Franz Leonhard **Eßl** und der Ausschussobmann Abgeordneter Jakob **Auer**.

Nach Schluss der Debatte beschloss der Ausschuss für Land- und Forstwirtschaft einstimmig, einen **Unterausschuss zum Thema „Situation auf den Agrarmärkten“** mit 18 Mitgliedern im Verhältnis 5 (S) : 5 (V) : 4 (F) : 2 (G) : 1 (N) : 1 (T) zur Vorbehandlung des gegenständlichen Entschließungsantrages sowie der Entschließungsanträge 1341/A(E) und 1021/A(E) einzusetzen.

Dem Unterausschuss gehörten von der Sozialdemokratischen Parlamentsfraktion die Abgeordneten Cornelia **Ecker**, Marianne **Gusenbauer-Jäger**, Johann **Hell**, Erwin **Preiner** sowie Walter **Schopf**, vom Parlamentsklub der Österreichischen Volkspartei die Abgeordneten Jakob **Auer**, Fritz **Grillitsch**, Ing. Manfred **Hofinger**, Ing. Hermann **Schultes** und Norbert **Sieber**, vom Freiheitlichen Parlamentsklub die Abgeordneten Harald **Jannach**, Edith **Mühlberghuber**, Walter **Rauch** sowie Josef A. **Riemer**, vom Grünen Klub die Abgeordneten Dipl.-Ing. Dr. Wolfgang **Pirkhuber** und Georg **Willi**, vom Klub von NEOS der Abgeordnete Josef **Schellhorn** und vom Parlamentsklub Team Stronach der Abgeordnete Leopold **Steinbichler** an.

In der ersten Sitzung des Unterausschusses am 23. November 2015 erfolgte die Konstituierung des Unterausschusses, wobei Abgeordneter Jakob **Auer** zum Obmann des Unterausschusses gewählt wurde. Darüber hinaus wurde einstimmig beschlossen, dass die Vertraulichkeit für die beiden Sitzungen des Unterausschusses am 23. November 2015 und 16. Dezember 2015 gemäß § 35 Abs. 7 GOG-NR aufgehoben wird.

Anschließend wurde ein Hearing mit folgenden, einstimmig gemäß § 40 GOG-NR geladenen Experten zum Thema „Situation am Milchmarkt“ abgehalten:

Dr. Michael **Blass** (AMA Marketing GesmbH)

Mag. Dr. Gerhard **Hovorka** (Bundesanstalt für Bergbauernfragen)

Priv. Doz. Dipl.-Ing. Dr. Franz **Sinabell** (Österreichisches Institut für Wirtschaftsforschung)

LKR Manfred **Mitmasser** (Landwirtschaftskammer NÖ)

Ewald **Grünzweil** (IG-Milch)

Im Zuge der Debatte mit den Auskunftspersonen meldeten sich die Abgeordneten Dipl.-Ing. Dr. Wolfgang **Pirkhuber**, Leopold **Steinbichler**, Josef **Schellhorn**, Harald **Jannach**, Erwin **Preiner**, Franz Leonhard **Eßl**, Ing. Hermann **Schultes**, Katharina **Kucharowits**, Walter **Schopf**, Georg **Willi**, Norbert **Sieber**, Josef A. **Riemer** und Fritz **Grillitsch** sowie der Ausschussobmann Abgeordneter Jakob **Auer** zu Wort.

In der zweiten Sitzung des Unterausschusses am 16. Dezember 2015 widmeten sich dessen Mitglieder zwei Themenbereichen:

Zur Debatte „Situation im Fleischbereich“ wurden folgende Auskunftspersonen gemäß § 40 GOG-NR einstimmig beschlossen:

Walter **Lederhilger** (Dachverband Österreichischer Schweineerzeuger)

Ing. Rudolf **Rogl** (ARGE Rind)

DI Michael **Wurzer** (Zentrale Arbeitsgemeinschaft der Österreichischen Geflügelwirtschaft – Haus der Tierzucht)

Wolfgang **Hautzinger** (Bioschafzucht Hautzinger)

Mag. Hans **Ollmann** (Bioschwein Austria)

Franz **Schachinger** (Schweinezüchter)

In der Debatte mit den Experten ergriffen die Abgeordneten Dipl.-Ing. Dr. Wolfgang **Pirkhuber**, Erwin **Preiner**, Harald **Jannach**, Leopold **Steinbichler**, Fritz **Grillitsch**, Josef A. **Riemer**, Katharina **Kucharowits** und Ing. Manfred **Hofinger** zu Wort.

Im Anschluss wurden zur Debatte „Wertschöpfungskette im Lebensmittelbereich“ folgende Auskunftspersonen gemäß § 40 GOG-NR einstimmig geladen:

MR Dr. Peter **Matousek** (Bundeswettbewerbsbehörde)

Mag. Natalie **Harsdorf-Enderndorf**, LL.M (Bundeswettbewerbsbehörde)

Michael **Riegler** (REWE International AG)

Mag. Eduard **Vonier** (SPAR Österreichische Warenhandels-AG)

Walter **Hörbinger** (hogast Einkaufsgenossenschaft für das Hotel- und Gastgewerbe regGenmbH)

Monika **Liehl** (Verein „Markt der Erde“)

An der Debatte mit den Expertinnen und Experten beteiligten sich die Abgeordneten Nikolaus **Prinz**, Georg **Willi**, Erwin **Preiner**, Leopold **Steinbichler**, Harald **Jannach**, Norbert **Sieber**, Dipl.-Ing. Dr. Wolfgang **Pirkhuber** und Jürgen **Schabhüttl** sowie der Ausschussobmann Abgeordneter Jakob **Auer**.

Im Anschluss wurde die Vorbehandlung des gegenständlichen Entschließungsantrages sowie der Entschließungsanträge 1341/A(E) und 1021/A(E) abgeschlossen. Hinsichtlich der drei Anträge konnte im Unterausschuss kein Einvernehmen erzielt werden.

Der Ausschuss für Land- und Forstwirtschaft nahm den gegenständlichen Entschließungsantrag in seiner Sitzung am 13. Jänner 2016 in Verhandlung und der Obmann des Unterausschusses Abgeordneter Jakob **Auer** erstattete einen zusammenfassenden mündlichen Bericht über den Stand der Verhandlungen. An der anschließenden Debatte beteiligten sich die Abgeordneten Harald **Jannach**, Ing. Manfred **Hofinger**, Josef **Schellhorn**, Dipl.-Ing. Dr. Wolfgang **Pirkhuber**, Erwin **Preiner**, Leopold **Steinbichler** und Josef A. **Riemer** sowie der Bundesminister für Land- und Forstwirtschaft, Umwelt und Wasserwirtschaft Dipl.-Ing. Andrä **Rupprechter** und der Ausschussobmann Abgeordneter Jakob **Auer**. Die Verhandlungen wurden im Anschluss vertagt.

Schließlich wurden die Verhandlungen in der Sitzung am 4. Mai 2016 wiederaufgenommen und es meldeten sich die Abgeordneten Harald **Jannach**, Josef **Schellhorn**, Norbert **Sieber**, Dipl.-Ing. Dr. Wolfgang **Pirkhuber**, Leopold **Steinbichler**, Franz Leonhard **EBL** und Erwin **Preiner** sowie der Bundesminister für Land- und Forstwirtschaft, Umwelt und Wasserwirtschaft Dipl.-Ing. Andrä **Rupprechter** zu Wort.

Bei der Abstimmung fand der gegenständliche Entschließungsantrag keine Mehrheit (**für den Antrag**: F, G, N, T, **dagegen**: S, V).

Im Zuge der Debatte haben die Abgeordneten Jakob **Auer** und Erwin **Preiner** einen selbständigen Entschließungsantrag gem. § 27 Abs. 3 GOG-NR betreffend Situation auf den Agrarmärkten eingebracht, der mit Stimmenmehrheit (**für den Antrag**: S, V, G, N, T, **dagegen**: F) beschlossen wurde.

Dieser selbständige Entschließungsantrag war wie folgt begründet:

„Das Jahr 2015 war wetterbedingt und durch einen großen Preisdruck bzw. Preisverfall in mehreren Produktionsbereichen, insbesondere der Schweine- sowie Milchproduktion geprägt. Der Produktionsanstieg in manchen EU-Ländern bei Ausfall bzw. Schwäche wichtiger Absatzmärkte führte zu einer Marktdestabilisierung.

Die schwieriger gewordene Marktsituation für die Landwirtschaft wird begleitet von einer – seit Jahren anhaltenden - steigenden Marktkonzentration im Lebensmitteleinzelhandel in Österreich. So erzielen die drei großen Handelsketten Rewe, Spar und Hofer mittlerweile einen Marktanteil von 85% im Lebensmitteleinzelhandel, eine der größten Handelskonzentrationen in ganz Europa.

Bei den Überlegungen zur Bewältigung der derzeitigen Situation auf den Agrarmärkten muss berücksichtigt werden, dass die globale Bevölkerung jährlich um 80 Mio. Menschen zunimmt, Grund und Boden für land- und forstwirtschaftliche Nutzung knapper werden und der Klimawandel zudem die Ertragssicherheit gefährdet. Die politischen Antworten können nur Rahmenbedingungen sein, die eine moderne, sich nachhaltig entwickelnde Land- und Forstwirtschaft ermöglichen, mit denen die Herausforderungen der Zukunft sowohl in Zeiten mit guter Marktlage als auch in Zeiten einer schwierigeren Marktlage bewältigt werden können.

Österreichs Bäuerinnen und Bauern müssen sich den neuen aktuellen Anforderungen auf den Märkten stellen, eine Rückkehr zu Quoten oder Einschränkung des freien Warenverkehrs ist angesichts der zunehmend internationalisierten Agrarmärkte innerhalb der EU-Mitgliedsstaaten nicht mehrheitsfähig.

Die EU-Kommission hat beim Agrarministerrat im März 2016 - auf Initiative des Agrarministerrates hin - angekündigt, im Milchbereich eine freiwillige Mengenregulierung zu ermöglichen. Erzeugerorganisationen, Branchenverbände und Genossenschaften sollen die Möglichkeit erhalten, vorerst für 6 Monate die Liefermengen abzusprechen und einzuschränken, ohne damit gegen das Wettbewerbsrecht zu verstoßen.

Der Unterausschuss des Landwirtschaftsausschusses hat sich intensiv zum Thema „Situation auf den Agrarmärkten“ auseinandergesetzt und gemeinsam mit Experten aus unterschiedlichsten Bereichen die derzeitige Marktsituation analysiert und nach möglichen Lösungsansätzen gesucht. Schwerpunktmäßig befasste sich der Unterausschuss insbesondere mit den Themenbereichen Milch, Fleisch und Wertschöpfungskette im Lebensmittelbereich.“

Zum Berichterstatter für den Nationalrat wurde Abgeordneter Erwin **Preiner** gewählt.

Als Ergebnis seiner Beratungen stellt der Ausschuss für Land- und Forstwirtschaft somit den **Antrag**, der Nationalrat wolle

1. diesen Bericht hinsichtlich des Entschließungsantrages 1047/A(E) zur Kenntnis nehmen und
2. die **angeschlossene Entschließung** annehmen.

Wien, 2016 05 04

Erwin Preiner

Berichterstatter

Jakob Auer

Obmann

