



Council of the  
European Union

021210/EU XXVI. GP  
Eingelangt am 15/05/18

Brussels, 14 May 2018  
(OR. en, de)

8801/18

---

---

**Interinstitutional File:**  
2017/0288 (COD)

---

---

TRANS 187  
CODEC 732  
MI 333  
INST 186  
PARLNAT 105

#### COVER NOTE

---

From:	The Austrian Bundesrat
date of receipt:	2 May 2018
To:	General Secretariat of the Council

---

Subject:	Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EC) No 1073/2009 on common rules for access to the international market for coach and bus services <b>[doc. 14184/17 - COM(2017) 647 final]</b> – Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality
----------	---

---

Delegations will find, attached, a copy of the above-mentioned opinion followed by a courtesy English translation.



REPUBLIK ÖSTERREICH  
Bundesrat  
Der Präsident

Sehr geehrte Frau Präsidentin!

Wien, 25. April 2018  
GZ: 27000.0040/12-L2.S/2018

Der EU-Ausschuss des Bundesrates hat in seiner Sitzung am 25. April 2018 im Zuge der Beratungen über die EU-Vorlage

**COM(2017) 647 final**

**Vorschlag für eine Verordnung des Europäischen Parlaments und des Rates zur Änderung der Verordnung (EG) Nr. 1073/2009 über gemeinsame Regeln für den Zugang zum grenzüberschreitenden Personenkraftverkehrsmarkt**

beiliegende **Mitteilung gemäß Art. 23f Abs. 4 B-VG** beschlossen.

Mit freundlichen Grüßen

(Reinhard Todt)

Beilage

An die  
Präsidentin des  
Rates der Europäischen Union  
Frau Ekaterina ZAHARIEVA

Präsident des Bundesrates  
A-1017 Wien, Parlament  
Tel. +43 1 401 10-2204 (2387)  
reinhard.todt@parlament.gv.at

DVR: 0050369

**MITTEILUNG****an die Europäische Kommission, den Rat der EU und das Europäische Parlament**

gemäß Art. 23f Abs. 4 B-VG

des EU-Ausschusses des Bundesrates

vom 25. April 2018

COM(2017) 647 final

Vorschlag für eine Verordnung des Europäischen Parlaments und des Rates zur Änderung der Verordnung (EG) Nr. 1073/2009 über gemeinsame Regeln für den Zugang zum grenzüberschreitenden Personenkraftverkehrsmarkt

Dieser Vorschlag ist Teil des zweiten Mobilitätspakets, das laut Kommission darauf abzielt, eine Führungsrolle bei der Bekämpfung des Klimawandels zu übernehmen, die europäische Industrie stärker und wettbewerbsfähiger zu machen und die Lebensqualität und Auswahlmöglichkeiten der Bürgerinnen und Bürger für die tägliche Mobilität zu verbessern.

Die Verordnung (EG) Nr. 1073/2009 über gemeinsame Regeln für den Zugang zum grenzüberschreitenden Personenkraftverkehrsmarkt und zur Änderung der Verordnung (EG) Nr. 561/2006 wurde als Teil eines Legislativpakets zusammen mit der Verordnung (EG) Nr. 1071/2009 über gemeinsame Regeln für die Zulassung zum Beruf des Kraftverkehrsunternehmers erlassen. Diese beiden Verordnungen regeln zusammen genommen den Zugang zum Beruf und den Zugang zum Markt im Bereich der Personenbeförderung im Straßenverkehr.

Die Verordnung (EG) Nr. 1073/2009 enthält die Bestimmungen, die von Unternehmen einzuhalten sind, die sich auf dem Markt für den grenzüberschreitenden Personenkraftverkehr und auf anderen nationalen Märkten als dem Markt ihres eigenen Mitgliedstaats (Kabotage) betätigen wollen. Sie enthält Bestimmungen über die Dokumente, die diesen Unternehmen vom Mitgliedstaat der Zulassung (Gemeinschaftslizenz) und von der Genehmigungsbehörde (Genehmigung für den Linienverkehr) auszustellen sind. Außerdem werden darin Sanktionen für Verstöße gegen diese Pflichten und die Bestimmungen über die Zusammenarbeit zwischen den Mitgliedstaaten festgelegt.

Die Genehmigungserteilung für Linien über 100 km Luftlinie wird liberalisiert, hier entscheidet die Genehmigungsbehörde (Behörde jenes MS, in dem sich der Ausgangspunkt (einer der Ausgangspunkte) der Linien befindet) alleine und informiert die mitbeteiligten Mitgliedstaaten nur. Die Liberalisierung der Genehmigungserteilung für Linien über 100 km Luftlinie ist für den Bundesrat sachlich nicht nachvollziehbar, zumal unterschiedliche Verfahren einen größeren Verwaltungsaufwand bedeuten.

Im Bereich der Kabotage erfolgt eine völlige Liberalisierung im Linienverkehr. Derzeit ist Kabotage nur im Anschluss an einen internationalen Verkehr erlaubt und muss von der jeweiligen nationalen Behörde nach den jeweiligen nationalen Vorschriften für den nationalen Markt genehmigt werden. Nunmehr kann Kabotage unabhängig von einem internationalen Verkehr beantragt werden und muss nach den Verfahrensvorschriften und Ausschließungsgründen der VO genehmigt werden.

Die im Vorschlag vorgesehene völlige Liberalisierung der Kabotage im Linienverkehr mit eigenen Verfahrensvorschriften lehnt der Bundesrat strikt ab. Die derzeitige Rechtslage erlaubt Kabotage nur im Anschluss an einen internationalen Verkehr und diese muss von der jeweiligen nationalen Behörde nach den jeweiligen nationalen Vorschriften für den nationalen Markt genehmigt werden. Der Kommissionsvorschlag sieht demgegenüber vor, dass Kabotage unabhängig von einem internationalen Verkehr beantragt werden kann und muss nach den Verfahrensvorschriften und Ausschließungsgründen der VO genehmigt werden. Der Bundesrat tritt einer Aushebelung des Kraftfahrlineiengesetzes samt Verwaltungsgerichtsverfahrensgesetz durch solch eine Maßnahme, welche z. B. die aufschiebende Wirkung im Gegensatz zu den geltenden Bestimmungen ausschließt, entschieden entgegen. Eine dadurch völlige Öffnung des nationalen Marktes und dessen weitgehende Unterwerfung unter EU-Recht will der Bundesrat nicht hinnehmen, zumal dies nur für in Ö nichtansässige Verkehrsunternehmer gelten würde und somit eine unannehmbare Inländerdiskriminierung darstellen würde und zudem den Prinzipien der Subsidiarität und Proportionalität widerspricht.

**COMMUNICATION**

**from the European Affairs Committee of the Federal Council  
to the European Commission, the Council and the European Parliament  
pursuant to Article 23f para. 4 of the Austrian Constitution  
25 April 2018**

**COM (2017) 647 final**

**Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council  
amending Regulation (EC) No 1073/2009 on common rules for access to the  
international market for coach and bus services**

This proposal is part of the second mobility package which, according to the Commission, aims to lead the fight against climate change, make European industry stronger and more competitive, and improve the quality of life and choice of citizens for their daily mobility.

Regulation (EC) No 1073/2009 on common rules for access to the international market for coach services and amending Regulation (EC) No 561/2006 was adopted as part of a legislative package with Regulation (EC) No 1071/2009 on common rules for access to the occupation of road transport operator. Together, these two regulations regulate the conditions for access to the profession and the market in the field of transport of passengers by road.

Regulation (EC) No 1073/2009 lays down the provisions that undertakings intending to operate on the international road passenger transport market and on national markets other than the market of their Member State of establishment (cabotage operations) must comply with. It includes provisions on the documents to be issued to those undertakings by the Member State of registration (Community license) and by the authorising authority (authorisation for a regular service). Moreover, it sets out sanctions for infringements of those obligations as well as provisions on cooperation between the Member States.

The authorisation process for regular services carrying passengers over distances of 100 kilometres or more as the crow flies is to be liberalised, with the authorising authority (authority of the Member State in which the place of departure (one of the places of departure) of the services is located) alone deciding and merely informing the other Member States involved. The Federal Council fails to see a convincing reason for liberalising the authorisation for regular services carrying passengers over distances of 100 kilometres or more, as the existence of different procedures is bound to increase the administrative burden.

The proposed regulation provides for complete liberalisation of cabotage operations for regular service. Currently, cabotage operations are only permitted as part of a regular international service and have to be authorised by the national authority concerned in accordance with the national requirements for the national market. According to the proposal, applications for cabotage operations can be submitted independent of a regular international service and must be authorised pursuant to the procedural requirements and the grounds for exclusion provided for by the Regulation.

The Federal Council strictly rejects the complete liberalisation of cabotage operations for regular service with special procedural requirements, as provided for in the proposal. The current legal provisions only permit cabotage operations as part of a regular international service subject to authorisation by the national authority concerned in accordance with the national requirements for the national market. In contrast, the proposal tabled by the Commission provides for cabotage operations to be applied for independent of a regular international service and to be authorised pursuant to the procedural requirements and the grounds for exclusion specified in the Regulation.

The Federal Council firmly opposes the undermining of the existing legislation on regular coach and bus services, including the Act on Administrative Court Proceedings, by a measure which, *inter alia*, excludes the suspensive effect provided for in the current legislation. The Federal Council refuses to accept that the national market be opened completely and governed largely by EU law, as the latter would only apply to transport operators not resident in Austria and thus constitute an unacceptable discrimination of operators resident in Austria and, moreover, run counter to the principles of subsidiarity and proportionality.