



Brüssel, den 15. Mai 2018
(OR. en)

8878/18

Interinstitutionelles Dossier:
2018/0134 (NLE)

AGRI 230
AGRIFIN 45
AGRIORG 27

VORSCHLAG

Absender: Herr Jordi AYET PUIGARNAU, Direktor, im Auftrag des Generalsekretärs der Europäischen Kommission

Eingangsdatum: 14. Mai 2018

Empfänger: Herr Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Generalsekretär des Rates der Europäischen Union

Nr. Komm.dok.: COM(2018) 276 final

Betr.: Vorschlag für eine VERORDNUNG DES RATES zur Festsetzung der Ausfuhrerstattungen für Geflügelfleisch

Die Delegationen erhalten in der Anlage das Dokument COM(2018) 276 final.

Anl.: COM(2018) 276 final



EUROPÄISCHE
KOMMISSION

Brüssel, den 14.5.2018
COM(2018) 276 final

2018/0134 (NLE)

Vorschlag für eine
VERORDNUNG DES RATES
zur Festsetzung der Ausfuhrerstattungen für Geflügelfleisch

DE

DE

BEGRÜNDUNG

1. KONTEXT DES VORSCHLAGS

• Gründe und Ziele des Vorschlags

Am 18. Juli 2013 erließ die Kommission die Durchführungsverordnung (EU) Nr. 689/2013¹, in der die Ausfuhrerstattungen für Geflügelfleisch auf Null festgesetzt wurden.

Mit seinem Urteil vom 20. September 2017² hat der Gerichtshof der Europäischen Union (nachstehend „der Gerichtshof“) die Durchführungsverordnung (EU) Nr. 689/2013 für ungültig erklärt und festgestellt, dass ihre Annahme nicht den Verfahrensvorschriften entsprach.

In demselben Urteil stellte der Gerichtshof auch fest, dass trotz der Verletzung wesentlicher Formvorschriften kein Irrtum begangen wurde, der die Vereinbarkeit des Rechtsakts beeinträchtigt, welcher die zur Durchführung der Verordnung (EG) Nr. 1234/2007 erforderlichen Maßnahmen beinhaltet.

Aus Gründen der Rechtssicherheit und um negative Auswirkungen auf die Durchführung der Verordnung (EG) Nr. 1234/2007 zu vermeiden, setzte er sich daher für die Aufrechterhaltung der Wirkung der strittigen Verordnung bis zum Inkrafttreten eines neuen Rechtsakts ein, mit dem sie ersetzt werden soll.

Die Verordnung (EG) Nr. 1234/2007 wurde in der Zwischenzeit durch die Verordnung (EU) Nr. 1308/2013 des Europäischen Parlaments und des Rates aufgehoben, mit der die Erstattungen ab dem 1. Januar 2014 auf Null festgesetzt wurden.

Mit dem vorgeschlagenen Rechtsakt soll die Durchführungsverordnung (EU) Nr. 689/2013 für den Zeitraum zwischen ihrem ursprünglichen Inkrafttreten am 19. Juli 2013 und dem 31. Dezember 2013 ersetzt werden. Er wird dem Rat auf der Rechtsgrundlage von Artikel 43 Absatz 3 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union als einzige mögliche Rechtsgrundlage für einen Rechtsakt mit rückwirkender Wirkung vorgelegt.

• Kohärenz mit den bestehenden Vorschriften in diesem Bereich

Mit diesem Rechtsakt soll die Durchführungsverordnung (EU) Nr. 689/2013 ersetzt werden, deren Wirkung vom Gerichtshof aufrechterhalten wurden. Er steht im Einklang mit der sektorenübergreifenden politischen Entscheidung, im Rahmen der Gemeinsamen Agrarpolitik keine Ausfuhrerstattungen zu gewähren.

• Kohärenz mit der Politik der Union in anderen Bereichen

Im Allgemeinen hat sich die Union im Rahmen der Welthandelsorganisation verpflichtet, handelsverzerrende Maßnahmen, worunter auch die Ausfuhrerstattungen, auslaufen zu lassen. Die Ausfuhrerstattungen im Geflügelsektor waren die letzten, die im Juli 2013 auf Null gesetzt wurden.

¹ Durchführungsverordnung (EU) Nr. 689/2013 der Kommission vom 18. Juli 2013 zur Festsetzung der Ausfuhrerstattungen für Geflügelfleisch (ABl. L 196 vom 19.7.2013, S. 13).

² Urteil des Gerichtshofs vom 20. September 2017, Tilly-Sabco/Kommission, C-183/16 P, ECLI:EU:C:2017:704.

2. RECHTSGRUNDLAGE, SUBSIDIARITÄT UND VERHÄLTNISMÄSSIGKEIT

• **Rechtsgrundlage**

Rechtsgrundlage ist die gemeinsame Marktorganisation für landwirtschaftliche Erzeugnisse (einheitliche GMO). In der vorherigen GMO-Verordnung (EU) Nr. 1234/2007 wurde die Kommission ermächtigt, Ausfuhrerstattungen festzusetzen. In der geltenden GMO, der Verordnung (EU) Nr. 1308/2013, werden die Erstattungen auf Null gesetzt, wobei die Maßnahmen in Bezug auf die Festsetzung der Ausfuhrerstattungen gemäß Artikel 43 Absatz 3 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union dem Rat vorbehalten sind.

• **Subsidiarität (bei nicht ausschließlicher Zuständigkeit)**

Ausfuhrerstattungen sind ein Instrument der gemeinsamen Marktorganisation, die auf EU-Ebene verwaltet wird. Sie sind in Verordnungen festgelegt, die in allen Mitgliedstaaten gelten und in der gesamten Union gleich sind.

• **Verhältnismäßigkeit**

Mit der Verordnung (EU) Nr. 1308/2013 werden die Ausfuhrerstattungen ab dem 1. Januar 2014 für alle Sektoren auf Null gesetzt. Die vorgeschlagene rückwirkende Verordnung ist daher vom Rat auf der Grundlage des Artikels 43 Absatz 3 AEUV als einzige mögliche Rechtsgrundlage für einen solchen Rechtsakt anzunehmen.

• **Wahl des Instruments**

Ausfuhrerstattungen werden im Rahmen der gemeinsamen Marktorganisation für landwirtschaftliche Erzeugnisse durch Verordnungen festgesetzt.

3. ERGEBNISSE DER EX-POST-BEWERTUNG, DER KONSULTATION DER INTERESSENTRÄGER UND DER FOLGENABSCHÄTZUNG

• **Ex-post-Bewertung/Eignungsprüfungen bestehender Rechtsvorschriften**

Entfällt. Dieser Vorschlag ersetzt einen bestehenden Rechtsakt, ohne seine Wirkung zu ändern, die vom Gerichtshof aufrechterhalten wurde.

Konsultation der Interessenträger

Entfällt. Dieser Vorschlag ersetzt einen bestehenden Rechtsakt, ohne seine Wirkung zu ändern, die vom Gerichtshof aufrechterhalten wurde.

• **Einholung und Nutzung von Expertenwissen**

Entfällt. Dieser Vorschlag ersetzt einen bestehenden Rechtsakt, ohne seine Wirkung zu ändern, die vom Gerichtshof aufrechterhalten wurde.

• **Folgenabschätzung**

Entfällt. Dieser Vorschlag ersetzt einen bestehenden Rechtsakt, ohne seine Wirkung zu ändern, die vom Gerichtshof aufrechterhalten wurde.

• **Effizienz der Rechtsetzung und Vereinfachung**

Entfällt. Dieser Vorschlag ersetzt einen bestehenden Rechtsakt, ohne seine Wirkung zu ändern, die vom Gerichtshof aufrechterhalten wurde.

- **Grundrechte**

Entfällt. Dieser Vorschlag ersetzt einen bestehenden Rechtsakt, ohne seine Wirkung zu ändern, die vom Gerichtshof aufrechterhalten wurde.

4. AUSWIRKUNGEN AUF DEN HAUSHALT

Der Vorschlag hat keine Auswirkungen auf den Haushalt.

Mit dem zu ersetzenen Rechtsakt sollen Erstattungen auf Null gesetzt werden, was keine Auswirkungen auf den Haushalt hat. Diese Wirkung wurde vom Gerichtshof aufrechterhalten. Die Ersetzung der Verordnung wird keine Auswirkungen auf den Haushalt haben.

5. WEITERE ANGABEN

- **Durchführungspläne sowie Monitoring-, Bewertungs- und Berichterstattungsmodalitäten**

Entfällt. Dieser Vorschlag ersetzt einen bestehenden Rechtsakt, was keinen Umsetzungsplan erfordert.

- **Erläuternde Dokumente (bei Richtlinien)**

Entfällt.

- **Ausführliche Erläuterung einzelner Bestimmungen des Vorschlags**

Entfällt. Mit diesem Vorschlag wird ein bestehender Rechtsakt ersetzt. Er enthält keine neuen Bestimmungen.

Vorschlag für eine

VERORDNUNG DES RATES

zur Festsetzung der Ausfuhrerstattungen für Geflügelfleisch

DER RAT DER EUROPÄISCHEN UNION —

gestützt auf den Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union, insbesondere auf Artikel 43 Absatz 3,

auf Vorschlag der Europäischen Kommission,

in Erwägung nachstehender Gründe:

- (1) Mit Artikel 164 Absatz 2 der Verordnung (EG) Nr. 1234/2007 des Rates³, aufgehoben durch die Verordnung (EU) Nr. 1308/2013⁴, wurde die Kommission ermächtigt, Erstattungen festzulegen, wenn sie dies im Einklang mit den Kriterien und Anforderungen der Verordnung (EU) Nr. 1234/2007 für erforderlich hält. Vor diesem Hintergrund wurde die Durchführungsverordnung (EU) Nr. 689/2013 der Kommission angenommen.
- (2) Der Gerichtshof der Europäischen Union hat mit seinem Urteil vom 20. September 2017⁵ die Durchführungsverordnung (EU) Nr. 689/2013 für ungültig erklärt. In seinem Urteil stellte der Gerichtshof fest, dass das Versäumnis, die Verfahrensvorschriften für die Annahme eines beschwerenden Rechtsakts zu beachten, eine Verletzung wesentlicher Formvorschriften darstellt und der betreffende Rechtsakt daher für ungültig erklärt werden muss.
- (3) In demselben Urteil stellte der Gerichtshof auch fest, dass trotz der Verletzung wesentlicher Formvorschriften kein Irrtum begangen wurde, der die Vereinbarkeit des Rechtsakts beeinträchtigt, welcher die zur Durchführung der Verordnung (EG) Nr. 1234/2007 erforderlichen Maßnahmen beinhaltet. Aus Gründen der Rechtssicherheit und um negative Auswirkungen auf die Durchführung der Verordnung (EG) Nr. 1234/2007 zu vermeiden, setzte er sich daher für die Aufrechterhaltung der Wirkung der strittigen Verordnung bis zum Inkrafttreten eines neuen Rechtsakts ein, mit dem sie ersetzt werden soll.
- (4) Mit der Verordnung (EU) Nr. 1308/2013 wurden die Verfahrensvorschriften der Verordnung (EG) Nr. 1234/2007 über die Annahme von Rechtsakten zur Festsetzung von Erstattungen aufgehoben. Gemäß Artikel 232 der Verordnung (EU) Nr. 1308/2013 gilt die genannte Verordnung ab dem 1. Januar 2014.

³ Verordnung (EG) Nr. 1234/2007 des Rates vom 22. Oktober 2007 über eine gemeinsame Organisation der Agrarmärkte und mit Sondervorschriften für bestimmte landwirtschaftliche Erzeugnisse (Verordnung über die einheitliche GMO) (ABl. L 299 vom 16.11.2007, S. 1).

⁴ Verordnung (EU) Nr. 1308/2013 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 17. Dezember 2013 über eine gemeinsame Marktorganisation für landwirtschaftliche Erzeugnisse und zur Aufhebung der Verordnungen (EWG) Nr. 922/72, (EWG) Nr. 234/79, (EG) Nr. 1037/2001 und (EG) Nr. 1234/2007 (ABl. L 347 vom 20.12.2013, S. 671).

⁵ Urteil des Gerichtshofs vom 20. September 2017, Tilly-Sabco/Kommission, C-183/16 P, ECLI:EU:C:2017:704.

- (5) Es ist daher erforderlich, die Ausfuhrerstattungen für Geflügelfleisch auf dasselbe Niveau festzusetzen, auf das sie mit der Durchführungsverordnung (EU) Nr. 689/2013 festgesetzt worden waren, um dem Urteil des Gerichtshofs nachzukommen. Diese Verordnung sollte daher rückwirkend für den Zeitraum vom 19. Juli 2013 bis zum 31. Dezember 2013 gelten.
- (6) Erstattungen sollten nur für Erzeugnisse gewährt werden, die in der Union zum freien Verkehr zugelassen sind und das Identitätskennzeichen gemäß Artikel 5 Absatz 1 Buchstabe b der Verordnung (EG) Nr. 853/2004 des Europäischen Parlaments und des Rates⁶ tragen. Solche Erzeugnisse müssen auch die Anforderungen der Verordnung (EG) Nr. 852/2004 des Europäischen Parlaments und des Rates⁷ erfüllen.
- (7) Die bis zum Erlass der Durchführungsverordnung (EU) Nr. 689/2013 geltenden Erstattungen waren mit der Durchführungsverordnung (EU) Nr. 360/2013 der Kommission⁸ festgesetzt worden. Das Auslaufen der Wirkung der Durchführungsverordnung (EU) Nr. 689/2013 würde daher unter anderem die Wiederaufnahme der Verordnung (EU) Nr. 360/2013 implizieren. Aus Gründen der Rechtssicherheit sollte die Verordnung (EU) Nr. 360/2013 daher durch die vorliegende Verordnung aufgehoben werden -

HAT FOLGENDE VERORDNUNG ERLASSEN:

Artikel 1

1. Ausfuhrerstattungen gemäß Artikel 162 der Verordnung (EG) Nr. 1234/2007 werden für die Erzeugnisse und in Höhe der Beträge gemäß dem Anhang der vorliegenden Verordnung unter den Bedingungen von Absatz 2 dieses Artikels gewährt.
2. Die erstattungsfähigen Erzeugnisse gemäß Absatz 1 müssen die einschlägigen Anforderungen der Verordnungen (EG) Nr. 852/2004 und (EG) Nr. 853/2004 erfüllen, wobei sie insbesondere in einem zugelassenen Betrieb zubereitet worden sein müssen und die Anforderungen an die Identitätskennzeichnung gemäß Anhang II Abschnitt I der Verordnung (EG) Nr. 853/2004 erfüllen müssen.

Artikel 2

Die Durchführungsverordnung (EU) Nr. 360/2013 wird aufgehoben.

Artikel 3

Diese Verordnung tritt am siebten Tag nach ihrer Veröffentlichung im *Amtsblatt der Europäischen Union* in Kraft.

Sie gilt vom 19. Juli 2013 bis zum 31. Dezember 2013.

⁶ Verordnung (EG) Nr. 853/2004 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 29. April 2004 mit spezifischen Hygienevorschriften für Lebensmittel tierischen Ursprungs (ABl. L 139 vom 30.4.2004, S. 55).

⁷ Verordnung (EG) Nr. 852/2004 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 29. April 2004 über Lebensmittelhygiene (ABl. L 139 vom 30.4.2004, S. 1).

⁸ Durchführungsverordnung (EU) Nr. 360/2013 der Kommission vom 18. April 2013 zur Festsetzung der Ausfuhrerstattungen für Geflügelfleisch (ABl. L 109 vom 19.4.2013, S. 27).

Diese Verordnung ist in allen ihren Teilen verbindlich und gilt unmittelbar in jedem Mitgliedstaat.

Geschehen zu Brüssel am [...]

*Im Namen des Rates
Der Präsident*

FINANZBOGEN		FS/18/CM/aj Ares (2018) 1021181 6.146.2018.1	
		DATUM: 9.2.2018	
1. HAUSHALTSLINIE:	MITTELANSATZ:		
05 02 15 05 (Erstattungen für Geflügelfleisch)	Haushalt 2018	p.m. EUR	
2. TITEL:	VERORDNUNG (EU) 2018/xxxx DES RATES zur Festsetzung der Ausfuhrerstattungen für Geflügelfleisch		
3. RECHTSGRUNDLAGE:	Artikel 43 Absatz 3 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union		
4. ZIELE:	Mit dem vorgeschlagenen Rechtsakt soll die Durchführungsverordnung (EU) Nr. 689/2013 für den Zeitraum zwischen ihrem ursprünglichen Inkrafttreten am 19. Juli 2013 und dem 31. Dezember 2013 ersetzt werden.		
5. FINANZIELLE AUSWIRKUNGEN	12-MONATSZEIT RAUM (Mio. EUR)	HAUSHALTSJA HR 2018 (Mio. EUR)	HAUSHALTSJAH R 2019 (Mio. EUR)
5.0 AUSGABEN - ZULASTEN DES EU-HAUSHALTS (ERSTATTUNGEN/INTERVENTIONEN) - NATIONALE BEHÖRDEN - SONSTIGE	p.m.	p.m.	p.m.
5.2 BERECHNUNGSWEISE: Siehe Bemerkungen			
6.0 IST EINE FINANZIERUNG AUS DEN IN DEM BETREFFENDEN KAPITEL DES LAUFENDEN HAUSHALTS VORHANDENEN MITTELN MÖGLICH?		Entfällt	
6.1 IST EINE FINANZIERUNG DURCH UMSCHICHTUNG ZWISCHEN KAPITELN DES LAUFENDEN HAUSHALTSPLANS MÖGLICH?		Nein	
6.2 IST EIN NACHTRAGSHAUSHALT ERFORDERLICH?		Nein	
6.3 SIND MITTEL IN KÜNFTIGE HAUSHALTSPLÄNE EINZUSETZEN?		Nein	
BEMERKUNGEN: Keine Auswirkungen auf den Haushalt. Mit dem zu ersetzenen Rechtsakt sollen Erstattungen für Geflügelfleisch auf Null gesetzt werden, was keine Auswirkungen auf den Haushalt hat. Die Ersetzung der Verordnung unter Beibehaltung der Wirkung wird keine Auswirkungen auf den Haushalt haben.			