



Council of the
European Union

022064/EU XXVI. GP
Eingelangt am 22/05/18

Brussels, 22 May 2018
(OR. en, cs)

9092/18

Interinstitutional Files:

2017/0114 (COD)
2017/0115 (CNS)
2017/0111 (COD)
2017/0128 (COD)

TRANS 214
FISC 219
ENV 311
CLIMA 84
MI 364
CODEC 801
INST 194
PARLNAT 116

COVER NOTE

From: The Czech Senate
date of receipt: 15 May 2018
To: General Secretariat of the Council

Subject: Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directive 1999/62/EC on the charging of heavy goods vehicles for the use of certain infrastructures
[doc. 9672/17 + ADD 1 - COM(2017) 275 final]
Proposal for a Council Directive amending Directive 1999/62/EC on the charging of heavy goods vehicles for the use of certain infrastructures, as regards certain provisions on vehicle taxation
[doc. 10175/17 + ADD 1 - COM(2017) 276 final]
Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the monitoring and reporting of CO₂ emissions from and fuel consumption of new heavy-duty vehicles
[doc. 9939/17 + ADD 1 - COM(2017) 279]
Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the interoperability of electronic road toll systems and facilitating cross-border exchange of information on the failure to pay road fees in the Union (recast) (Text with EEA relevance)
[doc. 9673/17 - COM(2017) 280 final]
– Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

Delegations will find attached a copy of the above-mentioned opinion followed by a courtesy English translation.



SENÁT
PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY

11. FUNKČNÍ OBDOBÍ

296.

USNESENÍ SENÁTU

z 10. schůze, konané dne 11. října 2017

k Dopravnímu Balíčku – výběr mýtného a vykazování emisí CO₂ u nových těžkých vozidel

Senátní tisk č. N 47/11 - Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 1999/62/ES o výběru poplatků za užívání určitých pozemních komunikací těžkými nákladními vozidly

Senátní tisk č. N 48/11 - Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o interoperabilitě elektronických systémů pro výběr mýtného a usnadnění přeshraniční výměny informací týkajících se nezaplacení silničních poplatků v Unii (přepracované znění) (Text s významem pro EHP)

Senátní tisk č. N 49/11 - Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o sledování a vykazování emisí CO₂ a spotřebě paliva u nových těžkých vozidel

Senátní tisk č. N 50/11 - Návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 1999/62/ES o výběru poplatků za užívání určitých pozemních komunikací těžkými nákladními vozidly, pokud jde o jistá ustanovení o zdanění vozidel

Senát

I.

1. je si vědom,

že silniční doprava významně ovlivňuje kvalitu životního prostředí a že provoz na pozemních komunikacích má zásadní význam jak pro národní ekonomiky, tak i pro efektivní fungování vnitřního trhu v EU;

2. považuje

jednotný evropský dopravní prostor za jeden z nejdůležitějších prvků evropské integrace a zvyšování konkurenceschopnosti EU vůči ostatním globálním ekonomikám;

3. zastává názor,

že rozumné a vyvážené zpoplatnění provozu na pozemních komunikacích může být faktorem, který sníží negativní dopady silniční dopravy na životní prostředí;

4. podporuje

proto v obecné rovině předložené návrhy, jelikož dále rozvíjejí principy „uživatel platí“ a „znečišťovatel platí“ a přispívají k naplňování deklarovaných cílů v oblasti snižování emisí CO₂;

II.

1. zastává názor,

že systém výběru poplatků za užívání pozemních komunikací musí být jednoduchý, spravedlivý a nesmí diskriminovat řidiče z jiných členských států; do výše poplatků by se přitom měla objektivně promítnout míra vlivu vozidla na životní prostředí stejně jako na technický stav pozemní komunikace;

2. domnívá se,

že mýtné stanovené na základě ujeté vzdálenosti po určité pozemní komunikaci je účinnější a spravedlivější než časové poplatky;

3. souhlasí

s vládou, že v případě návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 1999/62/ES o výběru poplatků za užívání určitých pozemních komunikací těžkými nákladními vozidly, by navrhované změny neměly být realizovány před 1. lednem 2030, neboť dřívější změny by musely být složitě implementovány v průběhu platnosti smluv na provozování elektronického mýtného v ČR na období 2020-2029;

4. podporuje

co největší interoperabilitu elektronických systémů pro výběr mýtného, včetně případného využívání jedné palubní jednotky ve všech členských státech, čímž by odpadla nutnost pořizování jednotlivých časových kuponů pro průjezd jednotlivými členskými státy; upozorňuje ale zároveň, že přechod z časových poplatků na systém elektronického výběru poplatků za ujetou vzdálenost (mýtné) by neměl vést k výraznému zvýšení nákladů pro cestující;

5. preferuje,

aby se k výběru mýtného využívaly zejména zařízení, která budou k určování polohy využívat údaje z evropských systémů Galileo a EGNOS;

6. nesouhlasí

s tím, aby byla Komisi svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci, pokud jde o změny seznamu technologií, které mohou být používány pro transakce elektronického mýtného, a stanovení parametrů nové diferenciací silničních poplatků podle emisí CO₂, neboť se jedná o důležité prvky návrhů, o kterých by měla rozhodovat Rada a Evropský parlament;

7. zastává rovněž názor,

že by přeshraniční výměna údajů o registraci vozidel mezi členskými státy za účelem vymáhání nezaplaceného mýtného neměla spadat do působnosti směrnice o interoperabilitě elektronických systémů pro výběr mýtného, ale měla by být řešena samostatným právním aktem s odpovídajícím právním základem;

8. nesdílí

v případě návrhu na sledování a vykazování emisí CO₂ a spotřeby paliva u nových těžkých vozidel přesvědčení o efektivitě a přínosech této iniciativy; míra emisí CO₂ a spotřeba paliva je u vozidel závislá na celé řadě faktorů (např. styl jízdy, hustota provozu), a proto lze očekávat, že údaje v reálném provozu budou vždy odlišné od těch, které budou uvádět výrobci vozidel;

9. požaduje

také, aby u tohoto návrhu bylo vyjasněno, jakým způsobem bude předávání údajů od výrobců vymáháno, neboť návrh neřeší otázku sankcí v případě neplnění této povinnosti;

10. zastává názor,

že vytvoření skutečného jednotného dopravního prostoru vyžaduje též sladění rozdílných národních požadavků na vybavení vozidel a jejich posádek, sjednocení požadavků na periodické technické kontroly vozidel, jakož i dopravních předpisů a u nově budovaných pozemních komunikací též jejich technických parametrů, na což Senát v podstatě upozornil již ve svém usnesení č. 119 ze dne 8. března 2017 k Evropské strategii týkající se spolupracujících inteligentních dopravních systémů C – ITS;

III.

1. žádá vládu,

aby Senát informovala o tom, jakým způsobem zohlednila toto usnesení, a o dalším vývoji projednávání návrhů, a to v okamžiku dosažení politické shody potřebného počtu členských států na hlavních prvcích návrhu, nebo již předtím, pokud by se výsledky projednávání v Radě začaly výrazně odchylovat od postoje České republiky vyjádřeného v rámcové pozici vlády;

2. pověřuje

předsedu Senátu, aby toto usnesení postoupil Evropské komisi.

Milan Štěch v. r.
předseda Senátu

Pavel Štohl v. r.
ověřovatel Senátu

Courtesy translation



THE SENATE
OF THE PARLIAMENT OF THE CZECH REPUBLIC

11TH TERM

296TH

RESOLUTION OF THE SENATE

Delivered on the 10th session held on 11th October 2017

on the Road Transport Package – toll collection and monitoring and reporting of CO₂ emissions of new heavy-duty vehicles

Senate Print no. N 047/11, (COM(2017) 275) - Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directive 1999/62/EC on the charging of heavy goods vehicles for the use of certain infrastructures

Senate Print no. N 048/11, (COM(2017) 280) - Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the interoperability of electronic road toll systems and facilitating cross-border exchange of information on the failure to pay road fees in the Union (recast)

Senate Print no. N 049/11, (COM(2017) 279) - Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the monitoring and reporting of CO₂ emissions from and fuel consumption of new heavy-duty vehicles

Senate Print no. N 050/11, (COM(2017) 276) - Proposal for a Council Directive amending Directive 1999/62/EC on the charging of heavy goods vehicles for the use of certain infrastructures, as regards certain provisions on vehicle taxation

The Senate

I.

1. Is aware

of the significant impact of road traffic on quality of the environment and of the fact that road transport is essential for national economies as well as for effective functioning of the EU internal market;

2. Considers

Single European Transport Area to be one of the most important elements of the European integration and of the increase in EU's competitiveness vis-à-vis other global economies;

3. Is of the opinion

that reasonable and balanced road pricing can be the factor that will reduce negative impacts of road transport on the environment;

4. Therefore supports

in general the submitted proposals because they further develop the "user pays" and "polluter pays" principles and contribute to the fulfilment of declared CO₂ reduction targets;

II.

1. Is of the opinion

that the charging system for the use of road infrastructure must be simple, fair and must not discriminate drivers from other Member States; charges should also objectively reflect the impact of the vehicle on the environment as well as on the technical condition of the infrastructure;

2. Believes

that a toll based on the distance travelled on a given infrastructure is more effective and fair than time-based charges;

3. Agrees

with the Government that in case of the proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directive 1999/62/EC on the charging of heavy goods vehicles for the use of certain infrastructures the proposed changes should not be implemented before 1st January 2030 because implementing the changes earlier would be met with difficulties arising from the valid contracts for the administration of electronic toll system in the Czech Republic for the period 2020-2029;

4. Supports

utmost interoperability of electronic road toll systems including possible use of single on-board unit in all Member States which would prevent the need to buy individual time-based vouchers when passing through individual Member States; points out, however, that the transition from time-based charges to electronic distance-based charging system (toll) should not lead to substantial increase in costs for travellers;

5. Prefers

to use, for toll collection, particularly devices that will utilize data from the Galileo and EGNOS systems for determining the location;

6. Does not agree

with the authorisation of the Commission to adopt by delegated acts changes of the list of technologies which can be used for carrying out electronic toll transactions and definition of parameters for new differentiation of road charges according to CO₂ emissions because these are important elements of the proposals which should be decided by the Council and the European Parliament;

7. Is also of the opinion

that cross-border exchange of vehicle registration data between the Member States for the purpose of enforcement of unpaid toll should not fall within the scope of the Directive on the interoperability of electronic road toll systems but should be regulated in separate legal act with appropriate legal basis;

8. Does not share,

in case of the proposal on the monitoring and reporting of CO₂ emissions from and fuel consumption of new heavy-duty vehicles, the Commission's persuasion of the efficacy and benefits of this initiative; the CO₂ emissions and fuel consumption of vehicles depend

on many factors (e.g. driving style, traffic density) and therefore it can be expected that data from real traffic will always be different from those provided by vehicle manufacturers;

9. Requests

also to clarify in this proposal the enforcement of the vehicle manufacturers' duty to provide data, since the proposal does not address the issue of sanctions when this obligation is not fulfilled;

10. Is of the opinion

that creation of a real single transport area also requires harmonization of different national requirements for vehicle equipment and their crew, unification of requirements for periodical technical controls of vehicles as well as of traffic rules and technical parameters for newly built road infrastructure; the Senate has in fact already pointed this out in its resolution No. 119 of 8th March 2017 on European strategy on Cooperative Intelligent Transport Systems;

III.

1. Requests

the Government to inform the Senate about the way this resolution was taken into account and about further development of negotiations once the political agreement of the required number of Member States on the main elements of the proposals is reached, or at an earlier time, should the results of negotiations in the Council begin to depart considerably from the position of the Czech Republic expressed in the General Position of the Government;

2. Authorises

the President of the Senate to forward this Resolution to the European Commission.

Milan Štěch
sign manual
President of the Senate

Pavel Štohl
sign manual
Senate Verifier