



Council of the  
European Union

026305/EU XXVI. GP  
Eingelangt am 14/06/18

Brussels, 14 June 2018  
(OR. en, ro)

10149/18

---

---

**Interinstitutional File:**  
2018/0064 (COD)

---

---

SOC 414  
EMPL 337  
MI 471  
CODEC 1072  
IA 206  
INST 231  
PARLNAT 136

#### COVER NOTE

---

From: The Romanian Senate  
date of receipt: 18 May 2018  
To: Mr Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretary-General of the Council of the European Union

---

Subject: Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL establishing a European Labour Authority [doc. 7203/18 - COM(2018) 131 final]  
- Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

---

Delegations will find attached the opinion of the Romanian Senate on the above..

---

10149/18

RS/mk

DG B 1C

**EN/RO**



**Parlamentul României  
Senat**

**București, 16 mai 2018**

**OPINIA SENATULUI ROMÂNIEI  
referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de  
instituire a unei Autorități Europene a Muncii - COM (2018) 131 final**

**Senatul României a examinat Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unei Autorități Europene a Muncii - COM (2018) 131 final**, conform art. 67, art. 148 paragrafele (2) și (3) și Protocolul nr. 2 anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007.

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene din 8.05.2018, **Plenul Senatului**, în ședința din data de 16 mai 2018:

(1) Constată următoarele:

a) propunerea de regulament este întemeiată pe articolele 46, 48, 53 alineatul (1), 62 și 91 alineatul (1) din TFUE, cu accent pe libera circulație a lucrătorilor, coordonarea sistemelor de securitate socială, accesul la activități independente și exercitarea acestor activități, libertatea de a presta servicii și normele comune aplicabile transportului internațional;

b) propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității, întrucât obiectivele propunerii nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre la nivel național, regional sau local și pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii, din următoarele motive:

- furnizarea de informații și servicii de înaltă calitate și actualizate pentru cetățeni cu privire la propriile drepturi și obligații în situații transfrontaliere trebuie coordonată la nivelul Uniunii, pentru a se asigura o abordare consecventă, clară și eficientă.

- aplicarea legislației Uniunii în domeniul mobilității transfrontaliere a forței de muncă și al coordonării sistemelor de securitate socială se bazează pe cooperarea dintre statele membre, ceea ce înseamnă că niciun stat membru nu poate acționa singur;

- pentru a spori sinergiile și a sprijini cooperarea dintre statele membre în ceea ce privește aplicarea legislației Uniunii în domeniul mobilității forței de muncă și al coordonării securității

sociale – astfel încât să se asigure securitatea juridică, atât pentru administrații, cât și pentru persoanele fizice, și să se ajungă la o înțelegere comună a necesităților în materie de asigurare a respectării legii – este necesară dezvoltarea unei abordări coordonate și comune la nivelul Uniunii, în locul utilizării unei rețele de acorduri bilaterale sau multilaterale care se poate dovedi complexă.

c) propunerea de regulament respectă principiul proporționalității, întrucât:

- inițiativa este un răspuns proporțional cu nevoia de sprijin operațional și nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea acestui obiectiv;

- inițiativa nu impune noi obligații statelor membre, persoanelor fizice sau angajatorilor, ci se concentrează mai degrabă pe susținerea mobilității transfrontaliere și pe crearea de noi oportunități;

- propunerea nu aduce atingere deciziilor, legislației sau activităților de asigurare a respectării legii la nivel național, care rămân de competența statelor membre;

- propunerea lasă în mare măsură la discreția statelor membre modalitatea de utilizare a posibilităților create de inițiativă.

d) forma juridică aleasă este cea de Regulament, întrucât Regulamentul se va baza pe abordarea comună privind agențiile descentralizate ale UE, aprobată în 2012 de Parlamentul European, Consiliu și Comisie. Un regulament oferă certitudinea juridică necesară instituirii Autorității, fapt ce nu ar putea fi realizat cu ajutorul altor instrumente juridice.

(2) Consideră:

- că sunt binevenite demersurile Comisiei Europene și este necesară o Autoritate Europeană a Muncii, ca rezultat al consolidării cooperării dintre autoritățile de pe piața muncii pe toate nivelurile și gestionarea mai eficientă a situațiilor transfrontaliere;

- regretă că Pachetul privind echitatea socială, din care face parte și prezenta propunere de regulament cuprinde doar măsuri paliative, marginale de combatere a inegalităților în contextul în care există o piață unică europeană, dar cu 27 de sisteme sociale distincte.

(3) Apreciază:

- crearea unei Autorități Europene în domeniul Muncii, ca entitate necesară pentru depășirea provocărilor legate de îmbunătățirea cooperării la nivelul UE în materie de ocupare a forței de muncă transfrontaliere și de securitate socială;

- că instituirea Autorității Europene în domeniul Muncii ar putea reprezenta și o oportunitate pentru găzduirea agenției europene într-un stat membru care nu deține, pe teritoriul său, până la acest moment, un sediu de agenție europeană.

(4) Recomandă următoarele:

- clarificarea aspectelor legate de modalitatea în care Autoritatea Europeană în domeniul Muncii ELA va realiza obiectivul global al propunerii;

- clarificarea aspectelor legate de modalitatea în care se va face trecerea de la actuala organizare a activității, atât la nivelul instituțiilor europene, cât și la nivelul statelor membre;

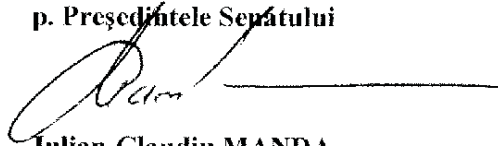
- clarificarea prevederilor articolelor 5,6,7 din actuala propunere de Regulament prin care se aduce atingere majoră Regulamentului (UE) 2016/589 al Parlamentului European și al

Consiliului din 13 aprilie 2016 privind o rețea europeană de servicii de ocupare a forței de muncă (EURES), accesul lucrătorilor la servicii de mobilitate și integrarea mai bună a piețelor forței de muncă și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 492/2011 și (UE) nr. 1296/2013 (JO L 107, 22.4.2016, p. 1) care își încheie perioada tranzitorie în data de 13 mai 2018, iar prevederile lor intră deplin în vigoare de la data menționată. Prevederile articolelor menționate nu clarifică cum anume va furniza Autoritatea Europeană în domeniul Muncii aceste informații și care sunt obligațiile statelor membre în realizarea acestei inițiative;

- clarificarea aspectelor legate de entitatea cu care va colabora instituția din statul membru responsabilă cu furnizarea serviciilor, așa cum sunt ele definite de Regulamentul EURES nr.589/2016 - atât cu Autoritatea Europeană în domeniul Muncii, cât și cu Comisia Europeană, pentru funcționarea tehnică și dezvoltarea portalului EURES. Există riscul unei multiplicări a responsabilităților statului membru;

- că acesta cuprinde doar măsuri paliative, marginale de combatere a inegalităților, în contextul în care există o piață unică europeană, dar cu 27 de sisteme sociale distincte.

**p. Președintele Senatului**



**Iulian-Claudiu MANDA**





**The Parliament of Romania  
Senate**

Bucharest, 16<sup>th</sup> May 2018

Courtesy translation

**OPINION of the ROMANIAN SENATE  
on the Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF  
THE COUNCIL establishing a European Labour Authority – COM (131) final**

The Romanian Senate, pursuant to art. 67, art. 148 (2) and (3) of the Romanian Constitution and the Protocol no. 2 annexed to the Treaty of Lisbon amending the Treaty on European Union and the Treaty on the Functioning of the European Union, signed in Lisbon in 13<sup>rd</sup> December 2007, has examined **the Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL establishing a European Labour Authority – COM (131) final**

Having in view the report of the Committee for European Affairs from 8<sup>th</sup> of May 2018, **the Romanian Senate**, issued on 16<sup>th</sup> of May 2018 an OPINION, as follows:

(1) Notes the following:

a) the proposal for a regulation is based on Articles 46, 48, 53 paragraph (1), 62 and 91 paragraph (1) from TFEU, with an emphasis on the free movement of workers, the coordination of social security systems, the access to self-employed activities and the exercising of such activities, the freedom to provide services and common rules applicable to international transport;

b) the proposal for a regulation complies with the principle of subsidiarity, because the objectives of the proposal cannot be achieved in a satisfactory way by the member states at national, regional or local level and can be better achieved at Union level, for the following reasons:

- providing high-quality and up-to-date information and services to citizens on their own rights and obligations in cross-border situations must be coordinated at Union level to ensure a consistent, clear and effective approach;

- the application of Union law in the field of cross-border labour mobility and the coordination of social security systems is based on cooperation between member states, which means that no member state can act alone;

- to increase synergies and to support cooperation between member states in the implementation of Union legislation on labour mobility and social security coordination - in order to ensure legal certainty for both administrations and individuals, and to reach a common understanding of the needs for law enforcement – the development of a coordinated and common approach at Union level is needed, instead of using a network of bilateral or multilateral agreements that may prove complex.

c) the proposal for a regulation respects the principle of proportionality, because:  
- the initiative is a response in proportion to the need for operational support and does not go beyond what is necessary to achieve this objective;

- the initiative does not impose new obligations on member states, individuals or employers, but rather focuses on supporting cross-border mobility and creating new opportunities;

- the proposal is without prejudice to decisions, legislation or enforcement activities at national level, which remain within the competence of the member states;

- the proposal leaves largely to the discretion of member states to make use of the possibilities created by the initiative.

d) the legal form chosen is that of the Regulation, as the Regulation will be based on the common approach regarding the EU decentralized agencies, endorsed in 2012 by the European Parliament, the Council and the Commission. A regulation provides legal certainty for the establishment of the Authority, which could not be achieved by other legal instruments.

(2) Considers:

- that the European Commission's arrangements are welcomed and a European Labour Authority is needed, as a result of strengthening cooperation between labour market authorities at all levels and more efficient management of cross-border situations;

- regrets that the Social Fairness Package, which also includes this proposal for a regulation, contains only palliative, marginal measures to combat inequalities in the context where exists a single European market, but with 27 distinct social systems.

(3) Appreciates:

- the creation of a European Labour Authority as an entity needed to overcome the challenges of improving the cooperation at the EU level in terms of cross-border employment and social security;

- that the establishment of the European Labour Authority could also be an opportunity to host the European agency in a member state that does not currently have an European agency headquarters in its own territory.

(4) Recommends the following:

- clarifying the aspects of how the European Labour Authority ELA will achieve the global objective of the proposal;

- clarifying the aspects of how the transition from the current organization of work will be made, both at the level of the European institutions and also at the level of the member states;

- clarification of the provisions of Articles 5, 6, 7 of the current proposal for a Regulation which substantially undermines Regulation (EU) 2016/589 of the European Parliament and of the Council of 13 April 2016 on a European Employment Services (EURES), access for workers to mobility services and better integration of labour markets, and amending Regulations (EU) No. 492/2011 and (EU) No. 1296/2013 (OJ L 107, 22.4.2016, p. 1), which end their transitional period on 13 May 2018, and their provisions enter fully in force from the date referred. The provisions of the articles mentioned do not clarify how the European Labour Authority will provide this information and what are the obligations of the member states in carrying out this initiative;

- clarifying aspects of the entity of which the institution of the member state responsible for service provision will cooperate, as defined by the EURES Regulation No. 589/2016, both with the European Labour Authority and with the European Commission, for the technical functioning and the development of the EURES portal. There is a risk of a multiplication for the responsibilities of a member state;

- that it only includes palliative, marginal measures to combat inequalities, in the context of a single European market, but with 27 distinct social systems.

**p. President of the Senate**



**Iulian-Claudiu MANDA**