



Brussels, 20 July 2018  
(OR. en, de)

11160/18

---

**Interinstitutional File:**  
**2018/0089(COD)**

---

**CONSOM 212**  
**MI 537**  
**ENT 135**  
**JUSTCIV 186**  
**DENLEG 64**  
**CODEC 1286**  
**INST 285**  
**PARLNAT 161**

#### COVER NOTE

---

From: Austrian Bundesrat  
date of receipt: 3 July 2018  
To: General Secretariat of the Council  
Subject: Proposal for a DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on representative actions for the protection of the collective interests of consumers, and repealing Directive 2009/22/EC [doc. 7877/18 - COM(2018)184]  
Reasoned opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality<sup>1</sup>

---

Delegations will find attached copy of the above mentioned opinion.

---

<sup>1</sup> Translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following addresses: <http://www.ipex.eu/IPLEX-WEB/dossier/document/COM20180184.do>



Reinhard Todt

REPUBLIK ÖSTERREICH  
Bundesrat  
Der Präsident

Sehr geehrte Frau Präsidentin!

Wien, 27. Juni 2018

GZ. 27000.0040/18-L2.1/2018

Der EU-Ausschuss des Bundesrates hat in seiner Sitzung am 27. Juni 2018 im Zuge der Beratungen über die EU-Vorlage

**COM(2018) 184 final**

**Vorschlag für eine Richtlinie des Europäischen Parlaments und des Rates über Verbandsklagen zum Schutz der Kollektivinteressen der Verbraucher und zur Aufhebung der Richtlinie 2009/22/EG**

**beiliegende begründete Stellungnahme gemäß Art. 23g Abs. 1 B-VG in Verbindung mit Art. 6 des Protokolls Nr. 2 über die Anwendung der Grundsätze der Subsidiarität und der Verhältnismäßigkeit beschlossen.**

Mit freundlichen Grüßen

(Reinhard Todt)

Beilage

An die  
Präsidentin des  
Rates der Europäischen Union  
Frau Ekaterina ZAHARIEVA

Präsident des Bundesrates  
A-1017 Wien, Parlament  
Tel. +43 1 401 10-2204 (2374)  
reinhard.todt@parlament.gv.at

**B E G R Ü N D E T E S T E L L U N G N A H M E**

**gemäß Art. 23g Abs. 1 B-VG in Verbindung mit Art. 6 des Protokolls Nr. 2 über die  
Anwendung der Grundsätze der Subsidiarität und der Verhältnismäßigkeit**

**des EU-Ausschusses des Bundesrates**

**vom 27. Juni 2018**

**COM(2018) 184 final**

**Vorschlag für eine Richtlinie des Europäischen Parlaments und des Rates über  
Verbandsklagen zum Schutz der Kollektivinteressen der Verbraucher und zur  
Aufhebung der Richtlinie 2009/22/EG**

**A. Begründete Stellungnahme**

Das gegenständliche Vorhaben ist mit dem Subsidiaritätsprinzip nicht vereinbar.

**B. Begründung**

Die genannte Vorlage beruht auf einem so genannten „Fitness-Check“, dem einige Richtlinien unterzogen worden sind. Der Bundesrat unterstreicht die Relevanz dieser Überprüfungen dezidiert, da sich auch die Rahmenbedingungen in verschiedenen Mitgliedstaaten ändern können und durch diese Überprüfungen eine möglichst praktikable und sinnvolle Lösung gefunden werden kann. Der Bundesrat bekräftigt zudem, dass der Schutz und die Rechte von Verbraucherinnen und Verbrauchern sowohl national als auch international ernst genommen werden.

Mit dem nun vorliegenden Vorschlag soll nun im Rahmen eines „New Deal for Consumers“ das EU Verbraucherschutzrecht entsprechend modernisiert werden und zum Beispiel auch die Möglichkeit zu einer Unterlassungsanordnung eröffnen. Der Anwendungsbereich der neuen Richtlinie soll vor allem durch kollektiven Rechtsschutz durch Verbände ausgebaut werden. So genannte „qualifizierte Einrichtungen“ sollen nach Vorliegen einer rechtskräftigen Entscheidung zu Ungunsten des Unternehmens auch die Möglichkeit bekommen, auch Sammelklagen zu erheben. Der Bundesrat erwartet sich noch eine grundsätzliche Klärung der Frage, was eine „qualifizierte Einrichtung“ im Sinne des Vorschlags ist. Zudem ist im Rahmen einer solchen Klage dann jeder Konsument gebunden, egal, ob er/sie in diese Sammelklage eingebunden sein möchte oder nicht. Ebenso wie ein opt-out System würde ein solches

System insb. gegen Art. 6 EMRK sowie Art. 47 der Grundrechtecharta der Europäischen Union verstoßen. Es bestehen daher Bedenken hinsichtlich einer Verhältnismäßigkeit.

Zudem wird angemerkt, dass aus Subsidiaritätssicht zumindest die Anwendung der Richtlinie auf grenzüberschreitende Fälle limitiert werden sollte, im nationalen Bereich erachtet der Bundesrat diese Regelung als subsidiaritätsrelevant.