



Council of the  
European Union

035143/EU XXVI. GP  
Eingelangt am 18/09/18

Brussels, 18 September 2018  
(OR. en, cs)

12134/18

---

---

**Interinstitutional File:**  
**2018/0138(COD)**

---

---

TRANS 376  
IA 272  
INST 323  
PARLNAT 187

#### COVER NOTE

---

|                  |                                    |
|------------------|------------------------------------|
| From:            | Senate of the Czech Republic       |
| date of receipt: | 17 August 2018                     |
| To:              | General Secretariat of the Council |

---

|          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Subject: | Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on streamlining measures for advancing the realisation of the trans-European transport network<br><b>[doc. 9075/18 - COM(2018) 277 final]</b><br>– Reasoned opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality |
|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

---

Delegations will find, attached, a copy of the above-mentioned opinion, together with a cover letter by the President of the Senate, followed by a courtesy English translation.



PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY  
SENÁT

MILAN ŠTĚCH  
PŘEDSEDA

V Praze dne 15. srpna 2018

Vaše Excellence,

dovoluji si Vám zaslat odůvodněné stanovisko, které Senát v souladu s čl. 6 Protokolu č. 2 Lisabonské smlouvy přijal dne 15. srpna 2018 k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o zjednodušení opatření na zlepšení realizace transevropské dopravní sítě, COM(2018) 277.

S přátelským pozdravem

Jeho Excellence  
Sebastian KURZ  
spolkový kancléř Rakouské republiky  
Rada Evropské unie  
Rue de la Loi / Wetstraat, 175  
B-1048 Bruxelles/Brussel  
Belgique/België

*Courtesy translation*



PARLIAMENT OF THE CZECH REPUBLIC  
THE SENATE

MILAN ŠTĚCH  
PRESIDENT

Prague, August 15, 2018

Your Excellency,

Please allow me to send you a reasoned opinion adopted by the Czech Senate in compliance with the Article 6 of the Protocol No. 2 of the Lisbon Treaty on August 15, 2018 on the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on streamlining measures for advancing the realisation of the trans-European transport network, COM(2018) 277.

Yours sincerely

His Excellency  
Sebastian KURZ  
Federal Chancellor of the Republic of Austria  
Council of the European Union  
Rue de la Loi / Wetstraat, 175  
B-1048 Bruxelles/Brussel  
Belgique/België



SENÁT  
PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY

II. FUNKČNÍ OBDOBÍ

489.

**USNESENÍ SENÁTU**

ze 17. schůze, konané dne 15. srpna 2018

**k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o zjednodušení opatření na zlepšení realizace transevropské dopravní sítě /senátní tisk č. N 147/11/**

**Senát**

**I.**

**1. souhlasí,**

že je třeba urychlit výstavbu transevropské dopravní sítě, nicméně podotýká, že velmi významná je i dostavba kapacitně vyhovující navazující dopravní infrastruktury;

**2. připomíná vládě,**

že opakovaně poukazuje na potřebu snižování administrativních překážek investic, především ve stavebním sektoru (např. v usnesení č. 453 z 18. července 2018 k doporučení pro doporučení Rady k národnímu programu reforem České republiky na rok 2018 a stanovisko Rady ke konvergenčnímu programu České republiky z roku 2018);

**3. dospěl však k závěru,**

že návrh nařízení, s výjimkou ustanovení týkajících se spolupráce na přeshraničních projektech, je z důvodů uvedených v bodech II.1. až II.7 tohoto usnesení v rozporu se zásadou subsidiarity (čl. 5 odst. 3 Smlouvy o Evropské unii);

**4. přijímá**

proto k návrhu nařízení odůvodněné stanovisko o jeho rozporu se zásadou subsidiarity podle čl. 6 Protokolu o používání zásad subsidiarity a proporcionality připojeného ke Smlouvám;

**II.**

**1. zastává názor,**

že čl. 172 Smlouvy o fungování Evropské unie, který je právním základem návrhu, nesvěřuje Unii pravomoc upravovat povolovací procesy v členských státech, jako např. územní a stavební řízení;

**2. upozorňuje,**

že existence pravomoci Unie je nutnou podmínkou pro soulad jejího jednání se zásadou subsidiarity; pokud Unie nemá pro své jednání odpovídající zmocnění ve Smlouvách, porušuje zásadu svěření pravomocí (čl. 5 odst. 2 Smlouvy o Evropské unii), a tím i zásadu subsidiarity;

**3. dále shledává,**

že návrh v rozporu s čl. 5 Protokolu o používání zásad subsidiarity a proporcionality neobsahuje zevrubnou informaci umožňující posoudit soulad se zásadami subsidiarity a proporcionality; argument pouhou rozdílností vnitrostátních právních úprav není přesvědčivý, neboť není doloženo, že právě ona je významnou příčinou zpoždění;

**4. domnívá se,**

že problémy při realizaci velkých infrastrukturních projektů mají celou řadu příčin, včetně náročných požadavků vyplývajících též z práva EU a z potřeby dodržet procesní práva všech dotčených subjektů;

**5. upozorňuje,**

že návrh Komise řešit problém úpravou lhůt pro rozhodování správních orgánů a zahrnutím všech procesů do jediného komplexního rozhodnutí, nezohledňuje složitost, logickou posloupnost a vzájemnou provázanost kroků nutných k realizaci projektů, která se do povolovacího procesu promítne bez ohledu na jakékoli formální změny;

**6. má vážné pochybnosti,**

zda pouhé stanovení nových lhůt, povinnosti „co nejrychlejšího zacházení“ s projekty a stanovení povinností správních orgánů pomocí neurčitých pojmů, jako je „zralý projekt“, nebo pojmů, jejichž rozsah není přesně vymezen, jako je „povolovací řízení“, skutečně povede k urychlení realizace projektů TEN-T; tedy zda je návrh vůbec způsobilý dosáhnout deklarovaných cílů;

**7. zastává názor,**

že ke zlepšení současného stavu přispěje spíše výměna osvědčené praxe mezi členskými státy a cílené legislativní změny na vnitrostátní úrovni, jakož i odstraňování administrativní zátěže z předpisů práva EU, které se vztahují na povolovací procesy;

**8. z těchto důvodů shledává,**

že předloženým návrhem nemůže být dosaženo stanovených cílů lépe než jednáním na úrovni členských států;

**9. proto žádá vládu,**

aby s ohledem na potřebu dodržení termínů výstavby TEN-T identifikovala překážky a urychleně přijala potřebná opatření ke zvýšení efektivity povolovacích a souvisejících řízení;

**III.**

**1. žádá vládu,**

aby Senát informovala o tom, jakým způsobem zohlednila toto usnesení, a o dalším vývoji projednávání, a to v okamžiku dosažení politické shody potřebného počtu členských států na hlavních prvcích návrhu, nebo již předtím, pokud by se výsledky projednávání v Radě začaly výrazně odchylovat od postoje České republiky vyjádřeného v rámcové pozici vlády;

**2. pověřuje**

předsedu Senátu, aby toto odůvodněné stanovisko postoupil předsedům Evropské komise, Evropského parlamentu a Rady EU.

Milan Štěch v. r.  
předseda Senátu

Jiří Dušek v. r.  
ověřovatel Senátu

*Courtesy translation*



THE SENATE  
OF THE PARLIAMENT OF THE CZECH REPUBLIC  
11<sup>TH</sup> TERM

**489<sup>th</sup>**

**RESOLUTION OF THE SENATE**

Delivered on the 17<sup>th</sup> session held on 15<sup>th</sup> August 2018

**Senate Print no. N 147/11, COM(2018) 277** - Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on streamlining measures for advancing the realisation of the trans-European transport network

**The Senate**

**I.**

**1. Agrees**

that it is necessary to advance the construction of the trans-European transport network; it notes, however, that completion of transport infrastructure connected to it, with sufficient capacity, is also highly important;

**2. Reminds the Government**

that it reiterates the need to reduce administrative barriers to investment, particularly in the construction sector (e.g. Resolution No. 453 of 18 July 2018 on the Recommendation for a Council Recommendation on the 2018 National Reform Programme of the Czech Republic and delivering the Council Opinion on the 2018 Convergence Program of the Czech Republic);

**3. Has come, however, to the conclusion,**

that the Proposal for a Regulation, with the exception of provisions related to co-operation on cross-border projects, does not comply, for the reasons stated in Part II.1. to II.7 of this Resolution, with the principle of subsidiarity (Article 5(3) of the Treaty on European Union);

**4. Adopts**

therefore a Reasoned Opinion on the incompatibility of the proposal for a Regulation with the principle of subsidiarity in accordance with Article 6 of the Protocol on the Application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality attached to the Treaties;

## II.

### 1. Is of the opinion

that Article 172 of the Treaty on the Functioning of the EU, which is the legal basis of the proposal, does not confer upon the Union the competence to regulate permit granting procedures, such as spatial planning and construction procedures, in Member States;

### 2. Points out

that the existence of Union competence is a necessary precondition for the compliance of its action with the principle of subsidiarity; if appropriate competence to act is not conferred upon the Union in the Treaties, it violates the principle of conferral of powers (Article 5(2) of the Treaty on European Union) and thus the principle of subsidiarity;

### 3. Considers furthermore

that the Proposal, contrary to Article 5 of the Protocol on the Application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality, does not contain a detailed statement making it possible to appraise compliance with the principles of subsidiarity and proportionality; an argument based on a mere difference in national legislation is not convincing, as it is not proven that this difference is a significant cause of the delay;

### 4. Believes

that there are a number of causes of problems with the implementation of major infrastructure projects, including demanding requirements arising from EU law as well as the need to respect the procedural rights of all stakeholders;

### 5. Points out

that the Commission's proposal to address the problem by adjusting deadlines for administrative decision-making and integrating all procedures into a single, comprehensive decision does not take into account the complexity, logical succession and interdependence of the actions necessary to implement the projects that will affect the permit granting procedures regardless of any formal changes;

### 6. Has serious doubts

whether the mere setting of new deadlines, the obligation of the "most rapid treatment legally possible" to be given to these projects and imposing obligations on administrative authorities using vague terms such as the "mature project" or concepts without a clearly defined scope such as "permit granting procedure", will in fact advance the realisation of the TEN-T projects; i.e. whether the proposal is at all capable of achieving the declared objectives;

### 7. Is of the opinion

that the current situation can be improved rather by the exchange of good practice between Member States and targeted legislative changes at national level, as well as reducing administrative burden arising from EU legislation applied in the permit granting procedures;

### 8. Finds out for these reasons

that the submitted proposal cannot achieve the objectives better than an action at Member State level;

### 9. Thus urges the Government

with a view to meet the deadlines for TEN-T completion, to identify obstacles and to urgently adopt necessary measures to increase the effectiveness of permit granting and related procedures;

### III.

#### 1. Requests

the Government to inform the Senate about the way this resolution was taken into account and about further development of negotiations once the political agreement of the required number of Member States on the main elements of the proposal is reached, or at an earlier time, should the results of negotiations in the Council begin to depart considerably from the position of the Czech Republic expressed in the General Position of the Government;

#### 2. Authorises

the President of the Senate to forward this reasoned opinion to the presidents of the European Commission, the European Parliament and the Council.

Milan Štěch  
sign manual  
President of the Senate

Jiří Dušek  
sign manual  
Senate Verifier

---