



Council of the
European Union

047366/EU XXVI.GP
Eingelangt am 11/12/18

Brussels, 11 December 2018
(OR. en, de)

15452/18

Interinstitutional File:
2016/0398(COD)

COMPET 869
MI 984
ETS 46
DIGIT 251
SOC 779
EMPL 584
CONSOM 359
CODEC 2302
INST 491
PARLNAT 283

COVER NOTE

From:	Austrian Bundesrat
date of receipt:	10 December 2018
To:	General Secretariat of the Council

Subject:	Proposal for a DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on the enforcement of the Directive 2006/123/EC on services in the internal market, laying down a notification procedure for authorisation schemes and requirements related to services, and amending Directive 2006/123/EC and Regulation (EU) No 1024/2012 on administrative cooperation through the Internal Market Information System [doc. 5278/17 COMPET 21 MI 31 ETS 2 DIGIT 5 SOC 15 EMPL 11 CONSOM 10 CODEC 34 IA 6 - COM (2016) 821 final] - Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality ¹
----------	--

Delegations will find attached copy of the above mentioned opinion.

¹ Translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following addresses:
<http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20160821.do>

Inge Posch-Gruska



REPUBLIK ÖSTERREICH
Bundesrat
Die Präsidentin

Sehr geehrte Frau Präsidentin!
Sehr geehrter Herr Präsident!

Wien, 5. Dezember 2018
GZ: 27000.0040/30-L2.S/2018

Der EU-Ausschuss des Bundesrates hat in seiner Sitzung am 5. Dezember 2018 im Zuge der Beratungen über die EU-Vorlage

COM(2016) 821 final

Vorschlag für eine Richtlinie des Europäischen Parlaments und des Rates über die Durchsetzung der Richtlinie 2006/123/EG über Dienstleistungen im Binnenmarkt, zur Festlegung eines Notifizierungsverfahrens für dienstleistungsbezogene Genehmigungsregelungen und Anforderungen sowie zur Änderung der Richtlinie 2006/123/EG und der Verordnung (EU) Nr. 1024/2012 über die Verwaltungszusammenarbeit mit Hilfe des Binnenmarkt-Informationssystems

beiliegende **Mitteilung gemäß Art. 23f Abs. 4 B-VG** beschlossen.

Mit freundlichen Grüßen

(Inge Posch-Gruska)

Beilage

An die
Präsidentin/den Präsidenten des
Rates der Europäischen Union

Präsidentin des Bundesrates
A-1017 Wien, Parlament
Tel. +43 1 401 10-2204 (2374)
inge.posch-gruska@parlament.gv.at

MITTEILUNG**an die Europäische Kommission, den Rat der EU und das Europäische Parlament****gemäß Art. 23f Abs. 4 B-VG****des EU-Ausschusses des Bundesrates****vom 5. Dezember 2018****COM(2016) 821 final**

Vorschlag für eine Richtlinie des Europäischen Parlaments und des Rates über die Durchsetzung der Richtlinie 2006/123/EG über Dienstleistungen im Binnenmarkt, zur Festlegung eines Notifizierungsverfahrens für dienstleistungsbezogene Genehmigungsregelungen und Anforderungen sowie zur Änderung der Richtlinie 2006/123/EG und der Verordnung (EU) Nr. 1024/2012 über die Verwaltungszusammenarbeit mit Hilfe des Binnenmarkt-Informationssystems

Die gegenständliche Vorlage wurde von Seiten des Bundesrates bereits behandelt, auch eine Mitteilung wurde in diesem Zusammenhang beschlossen, die auch von Seiten der Europäischen Kommission beantwortet wurde. Zu diesem Zeitpunkt äußerte sich die Kommission noch erwartungsvoll was den kommenden, politischen Prozess anging. Die Verhandlungen dieser Vorlage gingen jedoch in eine Richtung, wo nach sich der Bundesrat nun noch einmal veranlasst sieht, auf die Probleme im Rahmen einer Mitteilung hinzuweisen. Die EU Dienstleistungsrichtlinie RL 2006/123/EG verpflichtet die Mitgliedstaaten zur Notifizierung aller Rechts- und Verwaltungsvorschriften über Anforderungen und Beschränkungen für Dienstleistungserbringer an die EU-Kommission. Die genannte EU Dienstleistungsrichtlinie verpflichtet in Art. 15 Abs. 7 und Art. 39 Abs. 5 die Mitgliedstaaten dazu, alle neuen für Dienstleistungserbringer geltenden Anforderungen und Beschränkungen aus nationalen Rechts- und Verwaltungsvorschriften der Europäischen Kommission vorab zu notifizieren. Im aktuellen Vorschlag plant die Kommission, die Notifikation gem. Dienstleistungsrichtlinie zu verschärfen und sie nach dem Vorbild der Notifikation technischer Vorschriften umzugestalten. Daraus würden sich eine dreimonatige Sperrfrist und die Unwirksamkeit nicht notifizierter Vorschriften sowie weitere Erschwernisse ergeben. Seit dem jüngst ergangenen EuGH Urteil (*Urteil Amersfoort/Appingedam*) ist nun auch zu befürchten, dass kommunale und raumordnungsrechtliche Vorschriften, wie Flächenwidmungspläne und Bebauungspläne, notifizierungspflichtig werden. Das würde bedeuten, dass auf einen Schlag zahlreiche Flächenwidmungspläne und Bebauungspläne der Gemeinden gegenüber der Europäischen Kommission notifizierungspflichtig werden. Für viele Mitgliedstaaten, auch für

Österreich, würde eine Verschärfung dieser Regelungen einen ungeheuren Verwaltungsaufwand bedeuten. Bei unionsrechtswidrigen Raumplanungsmaßnahmen besteht zudem für Gemeinden die Gefahr einer dreimonatigen Sperrfrist und in letzter Konsequenz auch die Gefahr der Unwirksamkeit sowie einer Schadenersatzpflicht. Dies kann nicht im Sinne des Artikel 5 Abs. 3 des Vertrages über die Europäische Union (Subsidiaritätsprinzip) sein, die örtliche Raumplanung auf Gemeindeebene ist eine der Grundlagen lokaler Gestaltungsmöglichkeiten. Hier können Entscheidungen am besten nahe an und mit den Bürgerinnen und Bürgern getroffen werden. Die auf regionaler Ebene getroffenen Maßnahmen funktionieren und sind ausreichend. Es besteht aus der Sicht des Bundesrates, aus der Sicht des Landes Vorarlberg (Stellungnahme vom 22. Februar 2017) und des Landes Niederösterreich (Stellungnahme vom 14. November 2018) kein Bedarf für ein Tätigwerden der Europäischen Union.

COMMUNICATION

from the European Affairs Committee of the Federal Council
to the European Commission, the European Parliament and the Council
pursuant to Article 23f para. 4 of the Austrian Constitution
5 December 2018

COM (2016) 821 final

Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the enforcement of the Directive 2006/123/EC on services in the internal market, laying down a notification procedure for authorisation schemes and requirements related to services, and amending Directive 2006/123/EC and Regulation (EU) No 1024/2012 on administrative cooperation through the Internal Market Information System

This proposal was already dealt with by the Federal Council at an earlier point in time, and the Communication adopted by the Federal Council in this context was replied to by the European Commission. At that time, the Commission expressed its confidence in respect of the forthcoming political process. However, in view of the turn taken by the negotiations on this proposal, the Federal Council decided once again to draw attention to the issues arising from this proposal.

Directive 2006/123/EC on Services in the Internal Market (Services Directive) obliges the Member States to notify the European Commission of all legal and administrative provisions concerning requirements and restrictions applicable to service providers. In Art.15 para.7 and Art.39 para.5 of the aforementioned Services Directive, the Member States are obliged to notify the European Commission in advance of any new requirements and restrictions applicable to service providers arising from national laws, regulations and administrative provisions. As stated in the current proposal, the Commission foresees a more stringent obligation of notification pursuant to the Services Directive modelled on the duty of notification of technical standards and regulations. This would mean that the notified measure cannot be adopted for a period of three months; moreover, provisions not notified would be rendered ineffective. Since the most recent judgment of the Court of Justice of the European Union (Amersfoort vs. Appingedam), there has

been cause for concern that even municipal regulations and provisions relating to special planning, such as zoning plans and development plans, will also be subject to a duty of notification. This would mean that numerous zoning plans and development plans of the local authorities would have to be notified to the European Commission. For many Member States, including Austria, such stringent rules would entail an enormous administrative burden. In the event of spatial planning measures being in violation of Union law, local authorities might have to observe a three-month waiting period before adopting a measure, which ultimately entails the risk of the measure being ineffective and the local authority being held liable for damages. This cannot possibly be the intention of Art.5 para.3 of the Treaty on European Union (principle of subsidiarity), as spatial planning at local authority level is one of the foundations of local policy making. Decisions of this type can best be taken close to and with the citizens concerned. The measures taken at regional level work well and have proved to be sufficient. From the viewpoint of the Federal Council, the Land of Vorarlberg (opinion dated 22 February 2017) and the Land of Lower Austria (opinion dated 14 November 2018), there is no need for any action at European Union level.