



Council of the  
European Union

060880/EU XXVI.GP  
Eingelangt am 05/04/19

Brussels, 5 April 2019  
(OR. en, pt)

8262/19

---

---

**Interinstitutional File:**  
**2018/0286(NLE)**

---

---

AGRI 196  
AGRIORG 22  
AGRIFIN 25  
INST 105  
PARLNAT 38

#### COVER NOTE

---

From: The Portuguese Parliament  
date of receipt: 2 April 2019  
To: The President of the Council of the European Union

---

Subject: Proposal for a COUNCIL REGULATION amending Regulation (EU) No 1370/2013 determining measures on fixing certain aids and refunds related to the common organisation of the markets in agricultural products, as regards the quantitative limitation for buying-in skimmed milk powder [11232/18 - COM(2018) 533 final]  
- Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality<sup>1</sup>

---

Delegations will find attached document the opinion of the Portuguese Parliament on the above.

---

<sup>1</sup> The translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX): <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20180533.do>



**ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA**  
**COMISSÃO DE ASSUNTOS EUROPEUS**

---

## Parecer

### **COM(2018)533**

Proposta de REGULAMENTO DO CONSELHO que altera o Regulamento (UE) n.º 1370/2013, que determina medidas sobre a fixação de certas ajudas e restituições relativas à organização comum dos mercados dos produtos agrícolas, no respeitante à limitação quantitativa da compra de leite em pó desnatado

---

1



**ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA**  
**COMISSÃO DE ASSUNTOS EUROPEUS**

**PARTE I - NOTA INTRODUTÓRIA**

Nos termos do artigo 7.º da Lei n.º 43/2006, de 25 de agosto, que regula o acompanhamento, apreciação e pronúncia pela Assembleia da República no âmbito do processo de construção da União Europeia, com as alterações introduzidas pelas Lei n.º 21/2012, de 17 de maio, e pela Lei n.º 18/2018, de 2 de maio bem como da Metodologia de escrutínio das iniciativas europeias aprovada em 1 de março de 2016, a Comissão de Assuntos Europeus recebeu a Proposta de REGULAMENTO DO CONSELHO que altera o Regulamento (UE) n.º 1370/2013, que determina medidas sobre a fixação de certas ajudas e restituições relativas à organização comum dos mercados dos produtos agrícolas, no respeitante à limitação quantitativa da compra de leite em pó desnatado [COM(2018)533]

A supra identificada iniciativa foi sinalizada à Comissão de Agricultura e Mar atento o seu objeto, a qual analisou a referida iniciativa e aprovou o Relatório que se anexa ao presente Parecer, dele fazendo parte integrante.

**PARTE II – CONSIDERANDOS**

1 – A presente iniciativa diz respeito à Proposta de REGULAMENTO DO CONSELHO que altera o Regulamento (UE) n.º 1370/2013, que determina medidas sobre a fixação de certas ajudas e restituições relativas à organização comum dos mercados dos produtos agrícolas, no respeitante à limitação quantitativa da compra de leite em pó desnatado.

2 - O Regulamento n.º 1370/2013 do Conselho, acima referido, estabelece um limite de 109 000 t para a compra em intervenção de leite em pó desnatado a preço fixo (EUR 169,8/100 kg), durante o período de intervenção pública (1 de março a 30 de setembro). Quando o limite máximo é alcançado, a intervenção pública continua, mas no âmbito de um processo de concurso, até ao final do período de intervenção.



## ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

### COMISSÃO DE ASSUNTOS EUROPEUS

3 – Neste contexto, é mencionado que o procedimento em vigor permitiu evitar a compra injustificada de 109 000 toneladas de leite em pó desnatado, que se teriam acumulado às existências. Uma vez que as condições de mercado não se alteraram de modo significativo e que a experiência adquirida em 2018 confirma a adequação da abordagem, justifica-se repetir a iniciativa e fixar em zero o limite máximo para 2019.

4 – Nesta sequência, importa referir que a presente iniciativa é coerente com o espírito da organização comum dos mercados dos produtos agrícolas, visando estabilizar os mercados e assegurar à comunidade agrícola um nível de vida equitativo.

5 – Por último, referir que o Relatório apresentado pela Comissão de Agricultura e Mar, foi aprovado e reflete o conteúdo da iniciativa com rigor e detalhe. Deste modo, deve dar-se por integralmente reproduzido, evita-se uma repetição de análise e consequente redundância.

#### PARTE III - PARECER

Em face dos considerandos expostos e atento o Relatório da comissão competente, a Comissão de Assuntos Europeus é de parecer que:

1 - A presente iniciativa não viola os princípios da subsidiariedade e da proporcionalidade, na medida em que o objetivo a alcançar será mais eficazmente atingido através de uma ação da União e o proposto não excede o necessário para tal.

2 – Atendendo à matéria em causa, sugere-se que a comissão competente em razão da matéria continue a acompanhar os desenvolvimentos futuros da presente iniciativa.

Palácio de S. Bento, 8 de março de 2019

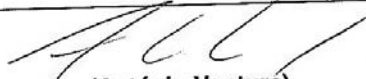
O Deputado Autor do Parecer

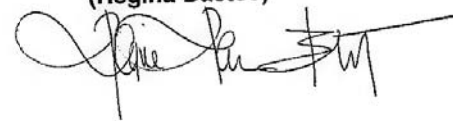
A Presidente da Comissão



**ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA**  
**COMISSÃO DE ASSUNTOS EUROPEUS**

---

  
**(António Ventura)**

**(Regina Bastos)**  


**PARTE IV – ANEXO**  
Relatório da Comissão de Agricultura e Mar



Comissão de Agricultura e Mar

---

Relatório da Comissão de Agricultura e Mar  
**COM (2018) 533**

**Relatora:** Lúcia Araújo Silva  
(PS)

---

COM (2018) 533 Proposta de REGULAMENTO DO CONSELHO que altera o Regulamento (UE) n.º1370/2013, que determina medidas sobre a fixação de certas ajudas e restituições relativas à organização comum dos mercados dos produtos agrícolas, no respeitante à limitação quantitativa da compra de leite em pó desnatado.

1



Comissão de Agricultura e Mar

---

## ÍNDICE

PARTE I – NOTA INTRODUTÓRIA

PARTE II – CONSIDERANDOS

PARTE III – OPINIÃO DA DEPUTADA RELATORA

PARTE IV – CONCLUSÕES

ANEXO



## PARTE I – NOTA INTRODUTÓRIA

Nos termos dos n.os 1, 2 e 3 do artigo 7.º da Lei n.º 43/2006, de 25 de agosto, alterada pela Lei n.º 21/2012, de 17 de maio, que regula o acompanhamento, apreciação e pronúncia pela Assembleia da República no âmbito do processo de construção da União Europeia, a iniciativa COM (2018) 533 foi enviada à Comissão de Agricultura e Mar, atento o seu objeto, para efeitos de análise e elaboração do presente relatório.

A Exposição e Motivos que acompanha a apresentação da proposta de Regulamento (UE) n.º 1370/2013 está redigida de uma forma muito sintética pelo que o presente Relatório mantém a sua estrutura quase na íntegra.

## PARTE II – CONSIDERANDOS

### → Contexto da Proposta

A iniciativa em escrutínio, COM (2018) 533 Proposta de REGULAMENTO DO CONSELHO que altera o Regulamento (UE) n.º 1370/2013, que determina medidas sobre a fixação de certas ajudas e restituições relativas à organização comum dos mercados dos problemas agrícolas, no respeitante à limitação quantitativa da compra de leite em pó desnatado.

O que estabelece o Regulamento 1370/2013 do Conselho?

- Fixa um limite de 109 000 t para a compra em intervenção de leite em pó desnatado a preço fixo (EUR 169,8/100 kg), durante o período de intervenção pública (1 de março a 30 de setembro).

O que acontece quando o limite máximo é alcançado?

- A intervenção pública continua, mas no âmbito de um processo de concurso, até ao final do período de intervenção.

Como decorreu o processo em 2018?

- O limite foi fixado em zero, para evitar a intervenção pública, a preço fixado, de leite em pó desnatado, sem justificação em termos de mercado (nomeadamente, num contexto em que tanto os preços da manteiga como do leite no produtor se situavam a níveis razoavelmente elevados), atendendo ao desfazamento de longa data entre os preços das matérias gordas e das proteínas lácteas.



## Comissão de Agricultura e Mar

- Em 2018, a intervenção pública foi efetuada através de um procedimento de concurso. A Comissão, com direito de voto no Comité para a Organização Comum dos Mercados Agrícolas, decide caso a caso as quantidades que devem ser compradas e a que preço.
- Em 2018, os preços de mercado para o leite em pó desnatado permaneceram, em média, cerca de 19 % abaixo do nível de intervenção pública, e os preços da manteiga 117 % acima desse nível. O diferencial de preços entre as matérias gordas e as proteínas é o maior de sempre. No período 2017-2018, a relação entre os preços da manteiga e do LPD triplicou relativamente aos níveis observados no período 2007-2016. Ao mesmo tempo, os preços do leite cru pagos aos agricultores foram, em média, superiores a 34 c/kg – acima da média dos últimos cinco anos.

### Consequências do procedimento adotado em 2018?

- O procedimento em vigor permitiu evitar a compra injustificada de 109 000 toneladas de leite em pó desnatado, que se teriam acumulado às existências.

### Perspetivas e procedimentos para 2019:

- Uma vez que as condições de mercado não se alteraram de modo significativo e que a experiência adquirida em 2018 confirma a adequação da abordagem, justifica-se repetir a iniciativa e fixar em zero o limite máximo para 2019.
- A fim de permitir que os operadores de mercado sejam informados atempadamente antes do início da próxima campanha de intervenção, o presente regulamento deverá entrar em vigor no dia seguinte ao da sua publicação.

### → Base Jurídica, Subsidiariedade e Proporcionalidade

#### ➤ Base jurídica

- i. Artigo 43.º, n.º 3, do Tratado sobre o Funcionamento da União Europeia (TFUE).

#### ➤ Subsidiariedade

- i. A proposta é da competência partilhada da União Europeia e dos Estados-Membros e respeita o princípio da subsidiariedade.

#### ➤ Proporcionalidade

- i. A proposta respeita o princípio da proporcionalidade.

4

→ **Incidência Orçamental**

- i. O impacto financeiro depende das quantidades/preços do leite em pó desnatado (LPD) oferecidos e das quantidades/preços do leite em pó desnatado (LPD) aceites entre março e setembro de 2019, em função da evolução do mercado de LPD.

**PARTE III – OPINIÃO DA DEPUTADA RELATORA**

A deputada autora do presente Relatório exime-se, nesta sede, de manifestar a sua opinião sobre a iniciativa em análise.

**PARTE IV – CONCLUSÕES**

Em face do exposto, a Comissão Agricultura e Mar conclui o seguinte:

1. A Proposta de Regulamento do Conselho COM (2018) 533 respeita o princípio da subsidiariedade.
2. A Proposta de Regulamento do Conselho COM (2018) 533 respeita o princípio da proporcionalidade.
3. Atendendo à matéria em causa dever-se-á acompanhar os desenvolvimentos futuros da proposta de Regulamento dada a importância do setor do leite para Portugal.
4. A Comissão de Agricultura e Mar dá por concluído o escrutínio da presente iniciativa, devendo o presente relatório, nos termos da Lei nº 43/2006, de 25 de agosto, alterada pela Lei nº 21/2012, de 17 de maio, ser remetido à Comissão de Assuntos Europeus para os devidos efeitos.



Comissão de Agricultura e Mar

---

Palácio de S. Bento, 15 de janeiro de 2019

A Deputada Relatora

(Lúcia Araújo Silva)

O Presidente da Comissão

(Joaquim Barreto)