



Council of the
European Union

007571/EU XXVI. GP
Eingelangt am 11/01/18

Brussels, 11 January 2018
(OR. en, el)

5234/18

Interinstitutional File:
2017/0245 (COD)

FRONT 8
CODEC 21
INST 13
PARLNAT 8
COMIX 10

COVER NOTE

From:	Hellenic Parliament
date of receipt:	21 December 2017
To:	The President of the Council of the European Union
Subject:	Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) 2016/399 as regards the rules applicable to the temporary reintroduction of border control at internal borders [12723/17 - COM(2017) 571 final] - Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality*

Delegations will find enclosed the above-mentioned opinion of the Hellenic Parliament.

* For other available language versions of the opinion, reference is made to the Interparliamentary EU information exchange Internet site (IPEX) at the following address:
<http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20170352.do>



HELLENIC PARLIAMENT

JOINT MEETING

- SPECIAL STANDING COMMITTEE FOR EUROPEAN AFFAIRS
- STANDING COMMITTEE FOR PUBLIC ADMINISTRATION, PUBLIC ORDER AND JUSTICE

The aforementioned Hellenic Parliament Committees came to a joint meeting on November 30, 2017 in order to adopt an

OPINION

On the proposal for a regulation of the European parliament and of the Council amending Regulation (EU) 2016/399 as regards the rules applicable to the temporary reintroduction of border control at internal borders
COM(2017) 571 final

The Committee members, taking into consideration

- The proposal for a Regulation text
- The information note by the Hellenic Police Border Protection division
- The information note by the Hellenic Police State Security division
- The oral briefing by the Alternate Minister for the protection of the Citizen mr. Nikolaos Toskas
- The reports by MPs – Rapporteurs

Adopted by majority¹ the following opinion:

Subsidiarity Principle

The proposal for a Regulation 571/2017 amends Regulation 2016/399 (Schengen Borders Code), the objective of which is establishing a European area of free

¹ Members of the Golden Dawn Party and the Greek Communist Party have voted against.

movement of persons and goods. The proposed amendment– as mentioned in the Explanatory memorandum- has the objective of ensuring sufficient measure –taking on the part of m-s to respond to serious threats against internal security or public order, as well as to introduce better procedural safeguards to enable proper risk assessment. It is clear that the aforementioned objectives cannot be met by m-s alone, thus they are correctly regulated at a union level; therefore issue of infringement of the principle of subsidiarity does not arise.

Proportionality Principle

The proposed revision of Regulation 399/2016 amends rules applied for the temporary reintroduction of border control at internal borders, which must be a last-resort measure and be subject to strict terms concerning extent and duration of each individual case.

The competent Hellenic Parliament Committees deem that the proposed prolongation of the maximum deadline for temporary reintroduction of border control at internal borders from six months to one year , moreover with the possibility of extension to a maximum period of two years where the serious threat to internal security or public order persists, exceeds the minimum necessary measure for meeting its goal. More specifically it is deemed that proposed changes concerning time periods and deadlines challenge the temporary and exceptional nature of border control measures' reintroduction. They also tend towards the *de facto* establishment of a standard regime which is contrary to the objective of the free movement of persons and goods within EU borders, also undermining the Schengen area, together with affecting EU economy in a protracted crisis period and having political impact on the course towards European Integration, as they jeopardize one of EU's major achievements.

The Hellenic Parliament Committees take into account the fact that recent terrorist attacks in European territory have altered the security environment for the worse, increasing threat to internal security and public order of Schengen area m-s. They also share the view that European citizens' demand for security is a top priority and a

matter of urgency. However, it should not be overlooked that many of the “foreign terrorist fighters” are European citizens residing in countries attacked- which means these are attacks taking place without crossing state borders; second, the key to combating terrorism is strengthening cross-border police cooperation and common external border control. In this light and to this end, several important initiatives have been undertaken by the European Commission, yet there is ample room for stepping up cooperation.

In conclusion, the Hellenic Parliament deems the proposal for a regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) 2016/399 as regards the rules applicable to the temporary reintroduction of border control at internal borders (COM(2017) 571 final) in accordance with the principle of subsidiarity, but contravenes proportionality principle as exceeding the minimum necessary measure for achieving its objective.



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΚΟΙΝΗ ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ

- **ΕΙΔΙΚΗΣ ΔΙΑΡΚΟΥΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ**
- **ΔΙΑΡΚΟΥΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ, ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ ΚΑΙ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ**

Οι ανωτέρω Επιτροπές της Βουλής την 30^η Νοεμβρίου 2017, συνήλθαν σε Κοινή Συνεδρίαση προκειμένου να υιοθετήσουν:

ΓΝΩΜΗ

Επί της Πρότασης Κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου,

σχετικά με την τροποποίηση του Κανονισμού (ΕΕ) 2016/399 όσον αφορά τους κανόνες που εφαρμόζονται για την προσωρινή επαναφορά των ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα

COM(2017) 571 τελικό

Τα μέλη των ανωτέρω Επιτροπών, αφού έλαβαν υπόψη :

- Το κείμενο της Πρότασης Κανονισμού,
- Το ενημερωτικό σημείωμα της Διεύθυνσης Προστασίας Συνόρων της Ελληνικής Αστυνομίας
- Το ενημερωτικό σημείωμα της Διεύθυνσης Κρατικής Ασφάλειας της Ελληνικής Αστυνομίας

- Την προφορική ενημέρωση της Αναπληρωτή Υπουργού Προστασίας του Πολίτη κ. Νικολάου Τόσκα
- Τις εισηγήσεις των Βουλευτών κ.κ. Παναγιώτα Κοζομπόλη - Αμανατίδη, Μάξιμο Χαρακόπουλο, Θεόδωρο Παπαθεοδώρου, Ελένης Ζαρούλια, Διαμάντως Μανωλάκου, Κωνσταντίνου Κατσίκη, Ιωάννη Σαρίδη, και Γρηγορίου Ψαριανού,

Υιοθέτησαν κατά πλειοψηφία¹ την ακόλουθη γνώμη:

Η Αρχή της Επικουρικότητας

Η Πρόταση Κανονισμού 571/2017 τροποποιεί τον Κανονισμό 399/2016 (Κώδικας Συνόρων Σέγκεν), στόχος του οποίου είναι η διασφάλιση ενός ευρωπαϊκού χώρου ελεύθερης κυκλοφορίας αγαθών και προσώπων. Η προτεινόμενη αναθεώρηση έχει ως σκοπό - όπως αναφέρεται στην αιτιολογική έκθεση - τη διασφάλιση της δυνατότητας λήψης επαρκών μέτρων από τα κράτη μέλη για την αντιμετώπιση σοβαρών απειλών κατά της εσωτερικής ασφάλειας ή της δημόσιας τάξης καθώς και την εισαγωγή διαδικαστικών εγγυήσεων ώστε να πραγματοποιείται ορθή αξιολόγηση του κινδύνου. Είναι σαφές ότι οι στόχοι αυτοί δεν μπορούν να επιτευχθούν από τα κράτη μέλη, συνεπώς ορθώς ρυθμίζονται σε ενωσιακό επίπεδο και επομένως δεν τίθεται ζήτημα παραβίασης της αρχής της επικουρικότητας.

Η Αρχή της Αναλογικότητας

Η προτεινόμενη αναθεώρηση του Κανονισμού 399/2016 τροποποιεί τους κανόνες που εφαρμόζονται για την προσωρινή επαναφορά των ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα, η οποία θα πρέπει να αποτελεί μέτρο εσχάτης μόνο ανάγκης και να υπόκειται σε αυστηρούς όρους ως προς την έκταση και τη διάρκεια κάθε μεμονωμένης περίπτωσης.

Οι συναρμόδιες επιτροπές της Βουλής των Ελλήνων, έκριναν ότι η προτεινόμενη επέκταση του μέγιστου χρονικού διαστήματος επαναφοράς των ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα από έξι μήνες σε ένα έτος με δυνατότητα

¹ Τη γνώμη καταψήφισαν τα μέλη της Χρυσής Αυγής και του Κομμουνιστικού Κόμματος Ελλάδος.

παράτασης για μέγιστη περίοδο δύο ετών όταν η σοβαρή απειλή για την εσωτερική ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη συνεχίζεται, υπερβαίνει το ελάχιστο αναγκαίο μέτρο για την επίτευξη του στόχου της. Πιο συγκεκριμένα κρίνεται ότι οι προτεινόμενες αλλαγές στα χρονικά διαστήματα αίρουν τον προσωρινό και έκτακτο χαρακτήρα των μέτρων επαναφοράς των ελέγχων στα σύνορα. Τείνουν δε προς την *de facto* παγίωση ενός μόνιμου καθεστώ, το οποίο αντίκειται στο στόχο της ελεύθερης κυκλοφορίας αγαθών και προσώπων εντός των συνόρων της ΕΕ και υπονομεύει τον ενιαίο χώρο Σέγκεν, με ό,τι αυτό συνεπάγεται για την οικονομία της ΕΕ σε μία παρατεταμένη περίοδο οικονομικής κρίσης, αλλά και πολιτικά για την πορεία προς την ευρωπαϊκή ολοκλήρωση, καθώς διακυβεύεται ένα από τα σημαντικότερα επιτεύγματα της ΕΕ.

Οι συναρμόδιες Επιτροπές της Βουλής των Ελλήνων λαμβάνουν υπόψη ότι οι πρόσφατες τρομοκρατικές επιθέσεις σε ευρωπαϊκό έδαφος έχουν αλλάξει το περιβάλλον ασφαλείας προς το δυσμενέστερο, αυξάνοντας την απειλή για την εσωτερική ασφάλεια και τη δημόσια τάξη των κρατών μελών του χώρου Σέγκεν. Συμμερίζονται επίσης ότι το αίτημα των ευρωπαίων πολιτών για ασφάλεια είναι πρωτεύον και επιτακτικό. Ωστόσο δεν θα πρέπει να παραβλέπεται το γεγονός ότι πολλοί από τους «ξένους μαχητές» τρομοκράτες είναι Ευρωπαίοι πολίτες που ήδη διαμένουν στις χώρες που πλήττονται – δηλαδή, πρόκειται για χτυπήματα που γίνονται χωρίς διάβαση οποιουδήποτε κρατικού συνόρου – και, δεύτερον, ότι το κλειδί για την αντιμετώπιση της τρομοκρατίας είναι η ενίσχυση της διασυνοριακής αστυνομικής συνεργασίας και του ελέγχου των κοινών εξωτερικών συνόρων. Προς την κατεύθυνση αυτή έχουν ληφθεί ορισμένες σημαντικές πρωτοβουλίες από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, υπάρχουν ωστόσο σημαντικά περιθώρια εντατικοποίησης αυτής της συνεργασίας.

Συμπερασματικά, η Βουλή των Ελλήνων κρίνει ότι η Πρόταση Κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, σχετικά με την τροποποίηση του Κανονισμού (ΕΕ) 2016/399 όσον αφορά τους κανόνες που εφαρμόζονται για την προσωρινή επαναφορά των ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα (COM(2017) 571 τελικό), είναι σύμφωνη με την αρχή της επικουρικότητας, αλλά αντίκειται στην αρχή της αναλογικότητας, καθώς, όπως

προκύπτει από τα παραπάνω, υπερβαίνει το ελάχιστο αναγκαίο μέτρο για την επίτευξη του στόχου της.