



REPUBLIK ÖSTERREICH  
Parlament

## **IV-8 der Beilagen zu den Stenographischen Protokollen des Nationalrates XXVI. GP**



### **Beratungen des Hauptausschusses in Angelegenheiten der Europäischen Union**

(Auszugsweise Darstellung)

**Montag, 10. Dezember 2018**

# Beratungen des Hauptausschusses in Angelegenheiten der Europäischen Union

(Auszugsweise Darstellung)

XXVI. Gesetzgebungsperiode

Montag, 10. Dezember 2018

---

## Tagesordnung

### **13430/18**

Tagung des Europäischen Rates (13. und 14. Dezember 2018)  
– Entwurf der erläuterten Tagesordnung

**(41097/EU XXVI.GP)**

Der österreichische EU-Ratsvorsitz befindet sich in der Zielgeraden - nur mehr knappe drei Wochen, bevor das Zepter an Rumänien übergeben wird. Demgemäß wurde im EU-Hauptausschuss auch **erste Bilanz über das letzte Halbjahr in der Europäischen Union unter Österreichs Leitung** gezogen, wobei die Einschätzungen sehr unterschiedlich ausfielen. ÖVP und FPÖ sprachen von einem erfolgreichen Ratsvorsitz, die Opposition sah die Ergebnisse im Gegensatz dazu äußerst mangelhaft. Vor allem in der Migrationsfrage und im geplanten und nun hinausgeschobenen Ausbau von FRONTEX sparten die Ausschussmitglieder vor allem von SPÖ und JETZT nicht mit Kritik. Die Widerstände einzelner Staaten wie Griechenland, Italien und Spanien seien zu groß geworden, erklärte dazu **Bundeskanzler Sebastian Kurz**, viel wesentlicher aber sei es, dass es gelungen ist, das FRONTEX-Mandat in Bezug auf Außerlandesbringung und Zusammenarbeit mit Transitländern zu stärken. Was die Verschiebung der Brexit-Abstimmung im britischen Parlament betrifft, so unterstrich Kurz, dass es auf EU-Ebene keine Bereitschaft gebe, das Abkommen aufzumachen beziehungsweise nachzuverhandeln.

**Kanzleramtsminister Gernot Blümel** informierte den Ausschuss darüber, dass in rund 1.500 Sitzungen der Vorbereitungsgruppen viel bewegt worden sei. Mit dem Europäischen Parlament habe es 125 Trilog-Verhandlungen gegeben, ferner seien 32 Ratstagungen und 3 Treffen der Staats- und Regierungschefs durchgeführt worden. Insgesamt habe man über 570 Beschlüsse gefasst, in Österreich selbst seien rund 320 Vorsitzveranstaltungen durchgeführt worden. Auch die kommenden drei Wochen werden sich noch sehr intensiv gestalten, so Blümel, es gebe mehrere Ratstagungen und Trilog-Verhandlungen und man versuche, noch möglichst viele Dossiers zum Abschluss zu bringen. Allgemein wurde die Arbeit der österreichischen BeamtInnen gelobt.

Die Opposition ließ kaum ein gutes Haar an der österreichischen Vorsitzführung. **Andreas Schieder (SPÖ)** und **Bruno Rossmann (JETZT)** zitierten einen ZDF-Korrespondenten sowie andere Stimmen, wonach Österreich vor allem seine eigene Agenda vorangetrieben und einen Rechtsruck verursacht habe. Diplomaten würden von chaotischer Organisation und einem "Rastvorsitz" sprechen, so die beiden Oppositionspolitiker. **Claudia Gamon** von den **NEOS** bewertete dies differenzierter und meinte, es habe sowohl positive als auch negative Rückmeldungen gegeben, sie unterstrich insbesondere die große Sachkenntnis der österreichischen BeamtInnen. Als eine Provokation nannte sie jedoch die Indexierung der Familienbeihilfe.

Naturgemäß anders sahen dies ÖVP und FPÖ. Der Präsidentschaft ist viel gelungen, betonte **Reinhold Lopatka (ÖVP)** und verwies auf das 50-seitige Dokument mit einer vollen Verhandlungsbox für den mehrjährigen Finanzrahmen. Er begrüßte auch die stärkere Forcierung des Subsidiaritäts- und Proportionalitätsprinzips, zumal die EU-Kommission in den letzten Jahren starke Tendenzen zum Zentralismus gezeigt habe. Lopatka verwies dabei auf die steigende Zahl der direkt in den Mitgliedstaaten geltenden Verordnungen und die gleichzeitig sinkende Zahl der Richtlinien sowie auf die enorme Zunahme der delegierten Rechtsakte, die eine Mitwirkung der nationalen Parlamente ausschließen. Die Schlussfolgerungen in diesem Punkt seien daher ein Schritt in die richtige Richtung.

Lopatka zeigte sich auch erfreut darüber, dass die EU nun zwei weitere Verhandlungskapitel mit Serbien eröffnet und ein Ratsbeschluss zum Kampf gegen Antisemitismus und Rassismus vorliegt. Auch **Petra Steger** von den **Freiheitlichen** äußerte sich erstaunt über die negativen Aussagen der Opposition und verwies ihrerseits auf zahlreiche positive Kommentare zum bisherigen Ratsvorsitz Österreichs.

Zankapfel in der Diskussion war einmal mehr die **Migrationsfrage**. **Bundeskanzler Sebastian Kurz** zog dabei eine positive Bilanz. In seinen Augen stellt vor allem die Stärkung des FRONTEX-Mandats in Bezug auf die Abschiebung und die Zusammenarbeit mit

Drittländern einen wesentlichen Schritt dar. Auch wenn er bedauerte, dass die Aufstockung der FROTEX-Truppe auf 10.000 Personen aufgrund des heftigen Widerstands einiger Länder auf das Jahr 2027 verschoben wurde, hält er die Stärkung des Mandats für den wesentlicheren Schritt. Mehr FRONTEX-Personal führe nicht per se zu weniger Toten, stellte Kurz fest, wesentlich sei vielmehr, die Menschen zurück in das Transitland zu bringen, wodurch man das Schleppermodell durchbreche. Es gebe gute Gespräche mit den Transitländern, beispielsweise mit Ägypten, berichtete Kurz. So sei es gelungen, die Ankunft von Flüchtlingen an der Mittelmeerküste Europas um 95% gegenüber 2015 zu senken. Damit sei die Mittelmeer-Route de facto geschlossen, sagte er. **Petra Steger (FPÖ)** bekräftigte, dass die Regierung in Europa einen Umdenkprozess erreicht habe.

**Abgeordneter Andreas Schieder (SPÖ)** hatte im Vorfeld die Verschiebung der Aufstockung von FRONTEX als eine unangemessene Reaktion auf das drängende Problem bezeichnet. Wie **Bruno Rossmann** kritisierte **Schieder**, dass der österreichische Ratsvorsitz sich nicht mehr um eine faire Verteilung der Flüchtlinge bemüht habe, seiner Meinung nach hätte das für Österreich eine Entlastung bedeutet. Das Ziel "ein Europa, das schützt" habe die Regierung auf die Migrationsfrage eingeschränkt und den Sozialbereich ausgespart, warf **Rossmann** der Regierung vor und bemängelte, dass dabei ein Minimalkompromiss übriggeblieben sei. Rossmann forderte eine solidarische Lösung ein, die sicherlich nicht einfach sei und um die Kurz einen Bogen mache, wie er sagte. Der Kanzler wolle einfache Lösungen und die Sperre von Routen.

Er wolle nicht etwas stark betreiben, von dem man von vorneherein weiß, dass daraus nichts wird, konterte **Kurz** und hielt **Schieder** und **Rossmann** entgegen, dass der Verteilungsvorschlag der EU-Kommission darauf abgezielt habe, AsylwerberInnen weg von Griechenland und Italien zu bringen und auf andere Länder zu verteilen, was für Österreich zusätzliche Aufnahmen bedeutet hätte. Das sei keineswegs fair, sagte Kurz und führte zudem die Niederlassungsfreiheit in Europa ins Treffen, die dazu führen würde, dass sich Flüchtlinge nach einer bestimmten Zeit auf den Weg in attraktive EU-Länder begeben würden.

Viel verspricht sich der Kanzler auch vom kommenden **Afrika-Forum**, das vor allem von den **Abgeordneten Jessi Lintl (FPÖ), Reinhold Lopatka (ÖVP) und Martin Engelberg (ÖVP)** angesprochen worden war. Es gehe darum, neben der traditionellen Entwicklungszusammenarbeit mit afrikanischen Ländern eine nachhaltige Wirtschaft zu entwickeln, so Kurz. Das Afrika-Forum sei daher als ein großes Wirtschaftsforum gedacht, um Unternehmen zu motivieren, in afrikanischen Staaten zu investieren, damit diese nicht allein auf chinesische Investitionen angewiesen sind.

Ein beherrschendes Thema bleibt aber nach wie vor der **Brexit**, zumal die britische Premierministerin die Abstimmung im britischen Parlament verschoben hat und das Thema damit wieder auf die EU-Ebene bringt. Der **Bundeskanzler** bedauerte diese Entwicklung sehr - auch angesichts des baldigen Austrittstermins Ende März 2019 - und sprach die Hoffnung aus, dass es Theresa May gelingen wird, eine Abstimmung noch vor Weihnachten herbeizuführen.

Die EU und auch Österreich seien auf einen harten Brexit vorbereitet, bekräftigte der **Kanzler**, wünschenswert sei ein solcher aber keineswegs. Nachverhandlungen schloss Kurz gegenüber den **Abgeordneten Petra Steger (FPÖ), Bruno Rossmann (JETZT) und Andreas Schieder (SPÖ)** dezidiert aus. Was die Befürchtungen **Kai Jan Krainers (SPÖ)** betrifft, dass es im Austrittsvertrag durchsetzbare Regelungen nur bei Verstößen im Bereich des freien Kapitalverkehrs und des Warenverkehrs geben soll, nicht aber bei Sozial- oder Umweltnormen, antwortete **Kanzleramtsminister Gernot Blümel**, der Austrittsvertrag sei ein Rechtstext; Krainer habe das künftige Verhältnis angesprochen, dieses werde sich aber erst aus den Verhandlungen ergeben.

Zufrieden zeigte sich die Regierungsspitze auch mit dem Verlauf der **Verhandlungen zum mittelfristigen Finanzrahmen**. Diese hätten sich wesentlich besser gestaltet, als man zu hoffen gewagt habe, sagten **Kurz** und **Blümel**. Die Verhandlungsboxen (Definition der wichtigsten Fragen und Optionen) seien de facto fertig, nun gehe es darum, diese Boxen mit Zahlen zu füllen.

Österreich bleibe bei seiner Position, dass der EU-Haushalt nicht größer als 1% des Bruttonationaleinkommens (BNE) sein solle. Die EU-Kommission habe einen Kompromiss von 1,1% vorgelegt, das Europäische Parlament sehe mehr vor. **Bruno Rossmann (JETZT)** kritisierte einmal mehr die österreichische Position als unrealistisch, denn es gehe nicht an, dass die vielen zusätzlichen Herausforderungen mit weniger Mitteln bewältigt werden können.

Zu einem harten Disput zwischen **SPÖ-Budgetsprecher Kai Jan Krainer** und **Bundeskanzler Kurz** kam es, nachdem in den Augen Krainers der Kanzler seine Detailfragen nicht zufriedenstellend beantwortet habe. **Krainer** wollte unter anderem wissen, ob die zu erwarteten Mehrzahlungen von Österreich tatsächlich zwischen 350 Mio. € und 700 Mio. € liegen, und ob die Landwirtschaft mit einem Minus von 10%, das heißt mit 150 Mio. € weniger, rechnen müsse. Konkrete Zahlen könne man derzeit nicht nennen, betonten **Kanzler Kurz** und **Minister Blümel** zum Unmut Krainers, auf EU-Ebene sei es üblich, mit Prozentzahlen zu agieren. Sobald das BNE feststehe, könne man konkrete Zahlen nennen.

Die **Finanztransaktionssteuer** werde weiter verfolgt, betonte **Kurz**, die Zahl der Mitgliedstaaten, die eine solche unterstützen, sei aber immer geringer geworden. Auch bei der **Digitalsteuer** sei aufgrund des Widerstands einiger Staaten – insbesondere auch seitens des deutschen sozialdemokratischen Finanzministers – wenig weitergegangen, stellte er mit Bedauern gegenüber **Kai Jan Krainer (SPÖ)** und **Claudia Gamon (NEOS)** fest. Was die von **Gamon** angesprochene Tatsache betrifft, dass Forschungsgelder vielfach nicht abgeholt werden, konnte der **Kanzler** durchaus dem Vorschlag etwas abgewinnen, diese Gelder weiterlaufen zu lassen und nicht wieder dem Budget zuzuführen. Wesentlicher Punkt ist in seinen Augen aber eine wettbewerbsfähige Verteilung.

Angesprochen wurde von **Gamon** auch die im Vorfeld der kommenden **EU-Wahlen** bestehende **Gefahr der Desinformation** und der einschlägigen Propaganda im Wege der Sozialen Netze. Die Staaten hätten dies als Thema erkannt, stellte Kurz fest, man habe eine erste längere grundsätzliche Diskussion darüber abgehalten und diese würde auch fortgesetzt.

