

## Anfrage

**der Abgeordneten Dr. Alfred J. Noll, Kolleginnen und Kollegen,  
an den Bundesminister für Inneres,**

**betreffend die Vollziehung des Fremdenpolizeigesetzes und des  
„Visakodex“ in Zusammenhang mit „elektronischen Verpflichtungs-  
erklärungen“.**

Für Familienangehörige aus Drittstaaten (außerhalb der EU) ist meistens ein Visum gemäß des „Visakodex“ (Verordnung (EG) Nr. 810/2009 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 13. Juli 2009 über einen Visakodex der Gemeinschaft idF Verordnung (EU) 2019/1155) erforderlich. Dafür ist bei Einladungen durch Inländer das Verfahren mittels sogenannter „elektronischer Verpflichtungserklärung“ (EVE) erdacht worden.

Für diese Prozedur muss der Angehörige in Österreich einen Termin bei seiner zuständigen Polizeidirektion (Wien: Kommissariat) vereinbaren und eine Vielzahl an Unterlagen beibringen: Identitätsausweis, Meldezettel, Geeignete Einkommensnachweise (z.B. Lohn- und Gehaltszettel, Einkommensteuerbescheid, Einkommensteuererklärung, aktuelle Gewinn- und Verlustrechnung), Mietvertrag oder vergleichbares Dokument bzw Grundbuchsauszug, bei Vorliegen Nachweise über bestehende Sorgepflichten, Nachweise über Kredite, eventuell Selbstauskunft des Kreditschutz-Verbandes oder Ähnliches, Unterlagen betreffend die Beziehung zur Visumwerberin/zum Visumwerber.

In manchen Wiener Bezirken (zB 21. Bezirk) beträgt die Wartezeit für einen Termin häufig mehrere Monate, sodass eine kurzfristige Einladung selbst von Familienangehörigen gar nicht möglich ist. Die Prozedur ist insgesamt entwürdigend und in Anbetracht der beizubringenden Dokumente eine Zumutung. Diese Vorgangsweise entspricht nicht der Vorstellung vom Schutz des Familienlebens, wie es in Art 8 EMRK und Art 7 GRC beschrieben und in der Judikatur des EGMR und des VfGH konkretisiert wurde. Zum Schutzbereich dieser Artikel gehört auch die Familie im weiteren Sinne, also auch Tanten und Neffen etc<sup>1</sup>. Auch Ausländern steht das aus Art 8 EMRK und Art 7 GRC abzuleitende Recht zu, gemeinschaftlich mit ihren Familienangehörigen zu leben<sup>2</sup>, worunter auch ein Besuch bei der an einem anderem Ort lebenden Teil der Familie zu subsumieren ist.

Häufig werden Visa-Anträge von ausländischen Familienangehörigen trotz EVE abgelehnt, da nach Meinung der Behörde das Einkommen des EVE-Verpflichteten zu gering ist. Die Höhe des Einkommens kann aber kein Kriterium für das Grundrecht auf den Schutz des Familienlebens sein, welches auch eine Gewährleistungspflicht des Staates einschließt. Zwar steht dem Visum-Werber gem. § 11 FPG die Beschwerden gegen den ablehnenden Bescheid der österreichischen Vertretungsbehörde offen, dem inländischen Antragsteller gemäß dem EVE-Verfahren steht jedoch kein Mittel des Rechtsschutzes zur Verfügung.

Die beschriebene Prozedur und der Visakodex werfen in Zusammenhang mit den zitierten Grundrechten etliche Fragen auf, daher ergeht an den Bundesminister für Inneres folgende

### ANFRAGE

<sup>1</sup> Baumgartner, Institutsgarantien und institutionelle Garantien, in: Merten/Papier/Kucsko-Stadlmayr (Hg), Handbuch der Grundrechte (HGR), Bd VII/1<sup>2</sup> (2014), C.F. Müller, Manz, § 7, RN 49.

<sup>2</sup> Ennöckl, Der Status der Ausländer, in: Merten/Papier/Kucsko-Stadlmayr (Hg), Handbuch der Grundrechte (HGR), Bd VII/1<sup>2</sup> (2014), C.F. Müller, Manz, § 5, RN 43 u 44, vgl auch RN 18.

- 1) Wurden das beschriebene Verfahren (EVE) jemals einer Beurteilung im Lichte der Art. 8 EMRK und Art 7 GRC unterworfen, und einer Untersuchung in Hinblick auf Bedingungen, die über die Mindeststandards des Visakodex hinausgehen?
- 2) Wurden die Bestimmungen des Visakodex, welche die Details der polizeilichen Ermittlungen beim Einladenden vorschreiben, jemals einer Beurteilung im Lichte der Art. 8 EMRK und Art 7 GRC unterworfen?
- 3) Warum wird ein Verfahren angewandt, das offensichtlich das Grundrecht auf Schutz des Familienlebens verletzt, insbesondere durch eine Verknüpfung der Einkommensverhältnisse mit einem zum Wesenskern des Grundrechtes gehörigen Anspruch?
- 4) Falls nicht (Frage 2), beabsichtigen Sie, diese Bestimmungen des Visakodex, wie zuletzt gefragt untersuchen zu lassen, und allenfalls auf eine entsprechende Modifikation des Verfahrens und der EU-Verordnung „Visakodex“ hinzuwirken?
- 5) Werden Sie Schritte unternehmen, um die unzumutbar langen Wartezeiten für einen Termin beim EVE-Verfahren in bestimmten Wiener Bezirken oder Bundesländern zu verkürzen?
- 6) Werden Sie Schritte unternehmen, um den Mangel an jedem Rechtsschutzmechanismus beim EVE-Verfahren für den inländischen Einladenden zu beheben?
- 7) Werden Sie Schritte unternehmen, um das EVE-Verfahren insgesamt zu vereinfachen?

Lox                      Zil                      M H  
Schm 1 H                      B. P. H.

