

8360/AB
vom 11.01.2022 zu 8542/J (XXVII. GP)
Bundesministerium sozialministerium.at
 Soziales, Gesundheit, Pflege
 und Konsumentenschutz

Dr. Wolfgang Mückstein
 Bundesminister

Herrn
 Mag. Wolfgang Sobotka
 Präsident des Nationalrates
 Parlament
 1017 Wien

Geschäftszahl: 2021-0.799.916

Wien, 20.12.2021

Sehr geehrter Herr Präsident!

Ich beantworte die an mich gerichtete schriftliche parlamentarische **Anfrage Nr. 8542/J der Abgeordneten Mag. Christian Ragger, Rosa Ecker, Christian Ries und weiterer Abgeordneter betreffend Budget 2022 Untergliederung UG 21 Pflegebudget Fragenkomplex Nummer 01 Detailbudget 21.02.01. Pflegegeld und Pflegekarenz**, wie folgt:

Frage 1:

- *Wie hat sich die Anzahl der Pflegegeldverfahren seit 2011 insgesamt entwickelt?*

Die Pflegegeldverfahren haben sich seit 2011 wie folgt entwickelt:

Neu- und Erhöhungsanträge:

2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
179.257	189.359	203.402	208.340	189.344	202.631	212.172	216.345	222.159	209.487

Quelle: Dachverband der Sozialversicherungsträger - PFIF

Frage 2:

- Wie teilt sich diese Anzahl der Pflegegeldverfahren seit 2011 auf die einzelnen Pflegestufen, einzelnen Sozialversicherungsträgern (ÖGK, SVS usw.) bzw. den jeweiligen Vorgängerträgerorganisationen (GGKs, SVA, SVB, BVA usw.) auf?

Eingangs wird darauf hingewiesen, dass das Pflegegeld seit seiner Einführung im Jahr 1993 nie durch die GKK bzw. ÖGK vollzogen wurde. Der größte Entscheidungsträger war seit Einführung des Pflegegeldes stets die Pensionsversicherungsanstalt.

Anmerkung: Gewährte Pflegegeldstufen aufgrund von Neu- und Erhöhungsanträgen:

PVA	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Stufe 1	15.417	18.491	20.927	22.276	22.246	24.365	26.430	27.366	28.557	25.710
Stufe 2	16.855	20.764	22.696	24.102	14.280	16.389	18.025	18.510	19.895	20.669
Stufe 3	14.713	17.359	18.092	18.493	17.632	19.515	20.401	20.259	21.079	21.649
Stufe 4	13.198	15.004	15.097	15.689	15.547	16.001	16.892	17.063	17.389	17.868
Stufe 5	11.375	13.041	13.230	13.593	13.456	14.098	15.152	14.790	15.139	16.327
Stufe 6	4.484	5.038	5.158	5.004	4.835	5.397	5.326	5.371	5.831	6.129
Stufe 7	2.185	2.539	2.639	2.600	2.353	2.608	2.610	2.511	2.718	2.496

SVS	2020
Stufe 1	3.926
Stufe 2	3.975
Stufe 3	3.934
Stufe 4	3.929
Stufe 5	3.440
Stufe 6	819
Stufe 7	541

Vorgängerorganisationen SVS:

SVA	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Stufe 1	1.287	1.432	1.501	1.554	1.577	1.786	1.941	1.983	1.937
Stufe 2	1.386	1.628	1.940	2.110	1.099	1.238	1.311	1.419	1.413
Stufe 3	1.256	1.379	1.430	1.496	1.383	1.446	1.512	1.571	1.586
Stufe 4	1.389	1.550	1.600	1.764	1.598	1.727	1.703	1.690	1.593
Stufe 5	1.285	1.315	1.374	1.434	1.308	1.471	1.460	1.371	1.341
Stufe 6	422	413	425	469	498	421	487	496	457
Stufe 7	234	233	206	231	264	255	253	265	220

SVB	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Stufe 1	1.721	1.920	2.147	2.072	2.136	2.363	2.451	2.527	2.568
Stufe 2	2.437	2.818	3.027	3.225	1.862	2.208	2.272	2.366	2.586
Stufe 3	2.139	2.389	2.384	2.409	2.329	2.484	2.538	2.465	2.507
Stufe 4	2.231	2.228	2.342	2.430	2.465	2.461	2.409	2.648	2.537
Stufe 5	1.758	1.669	1.850	1.816	1.982	2.136	2.149	2.193	2.159
Stufe 6	456	410	358	476	463	454	410	332	399
Stufe 7	331	347	363	425	352	405	421	397	384

BVAEB	2020
Stufe 1	2.728
Stufe 2	2.594
Stufe 3	3.249
Stufe 4	2.833
Stufe 5	2.857
Stufe 6	612
Stufe 7	487

Vorgängerorganisationen BVAEB:

BVA	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Stufe 1	624	1.704	1.672	1.743	1.967	1.957	2.057	2.288	2.310
Stufe 2	812	1.993	2.306	2.547	1.279	1.395	1.467	1.527	1.619
Stufe 3	731	1.765	1.928	2.063	1.992	2.085	2.260	2.214	2.291
Stufe 4	709	1.730	1.846	1.873	1.818	1.991	1.962	2.006	1.987
Stufe 5	760	1.658	1.857	1.908	1.992	1.884	2.018	1.972	2.131
Stufe 6	161	354	434	505	501	456	449	469	469
Stufe 7	143	268	302	340	285	300	306	318	383

VAEB	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Stufe 1	428	712	779	649	751	880	954	810	936
Stufe 2	532	1.075	1.238	1.207	755	823	870	865	873
Stufe 3	504	1.037	1.096	1.132	1.135	1.143	1.123	1.162	1.170
Stufe 4	577	1.094	1.218	1.247	1.080	1.122	1.111	1.154	1.100
Stufe 5	367	852	975	1.044	1.024	1.086	974	1.124	986
Stufe 6	36	104	141	164	220	270	225	282	210
Stufe 7	71	167	190	168	168	163	182	175	176

Quelle: Dachverband der Sozialversicherungsträger - PFIF

Fragen 3 und 4:

- Wie hat sich die Dauer von Pflegegeldverfahren seit 2011 (jeweils aufgelistet auf Sozialversicherungsträger und jeweils zuständige Gerichte) insgesamt entwickelt?
- Wie hat sich die Dauer von Pflegegeldverfahren seit 2011 bei den einzelnen Sozialversicherungsträgern (ÖGK, SVS usw.) bzw. den jeweiligen Vorgängerträgerorganisationen (GGKs, SVA, SVB, BVA usw.) entwickelt?

Es wird darauf hingewiesen, dass die Verfahrensdauer bei Gerichtsverfahren nicht gesondert ausgewertet werden kann.

Durchschnittliche Verfahrensdauer Pflegegeld (in Tagen):

PVA	Erstanträge	Erhöhungsanträge
2011	59	54
2012	62	58
2013	59	56
2014	60	56
2015	62	58
2016	67	61
2017	61	54
2018	67	61
2019	65	60
2020	63	53

	SVA		SVB	
	Erstanträge	Erhöhungsanträge	Erstanträge	Erhöhungsanträge
2011	53	49	57	51
2012	52	48	58	54
2013	52	50	59	54
2014	48	45	58	54
2015	50	47	57	53
2016	50	47	56	50
2017	54	50	59	53
2018	58	54	64	57
2019	63	61	60	56

SVS	Erstanträge	Erhöhungsanträge
2020	86	79

Die SVS merkt zur Frage 3 und 4 (durchschnittliche Pflegegeldverfahrensdauer) ergänzend an, dass die längere Verfahrensdauer im Kalenderjahr 2020 insbesondere auf die Auswirkungen der COVID-19-Pandemie zurückzuführen ist. Die SVS verweist in diesem Zusammenhang auf die Vollziehung des Pflegegeldes im übertragenen Wirkungsbereich nach den Weisungen des Bundesministers (§ 34 BPGG). Nach den Weisungen des Bundesministers erfolgte im Zeitraum von 13.03.2020 bis 25.05.2020 ein „Begutachtungsstopp“. Während des Begutachtungsstopps wurden entsprechend der Weisung des BMSGPK nach Möglichkeit Vorschüsse aufgrund von Aktengutachten ausgezahlt. Die ärztlichen Aktengutachten wurden auf Basis aktueller Befunde und Pflegedokumentationen erstellt. Diese mussten bei den PG-Werbern und Pflegeheimen im Rahmen der Mitwirkungspflicht (§ 33 Abs. 3 BPGG) angefordert werden. Zudem konnten viele Fälle nicht entschieden werden, weil keine oder keine aussagekräftigen Befunde vorgelegt wurden. Eine Aufarbeitung und endgültige Erledigung bzw. Umwandlung der Vorschüsse in endgültige Leistungen war daher in vielen Fällen erst nach Wiederaufnahme der Hausbesuche möglich, was zu entsprechend längeren Gesamt-Verfahrensdauern geführt hat.

Die Pflegegeldverfahrensdauer konnte ab 11/2020 merklich beschleunigt werden und liegt im Kalenderjahr 2021 deutlich unter 60 Tagen. Die letzte aktuelle Auswertung für Oktober 2021 zeigt eine durchschnittliche Verfahrensdauer von 41,8 Tagen:

	VAEB		BVA	
	Erstanträge	Erhöhungsanträge	Erstanträge	Erhöhungsanträge
2011	49	41	53	50
2012	57	51	56	54
2013	54	54	56	53
2014	44	42	47	46
2015	46	43	48	43
2016	43	39	52	45
2017	51	48	50	46
2018	49	44	51	46
2019	51	45	50	44

BVAEB	Erstanträge	Erhöhungsanträge
2020	69	58

Quelle: Dachverband der Sozialversicherungsträger - PFIF

Frage 5:

- Wie viele Pflegegeldverfahren konnten seit 2011 von den einzelnen Sozialversicherungsträgern (ÖGK, SVS usw.) bzw. den jeweiligen Vorgängerträgerorganisationen (GGKs, SVA, SVB, BVA usw.) positiv bzw. negativ entschieden werden?

Die Entscheidungen aufgrund von Neu- und Erhöhungsanträgen stellen sich wie folgt dar:

PVA	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
positiv	78.224	92.236	97.830	101.755	90.342	98.370	104.831	105.865	110.602	110.837
negativ	27.533	34.909	37.986	37.637	34.676	33.898	34.903	35.624	36.341	28.314

SVS	2020
positiv	20.558
negativ	4.111

Vorgängerorganisationen SVS:

SVA	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
positiv	7.256	7.950	8.473	9.056	7.726	8.344	8.666	8.794	8.546
negativ	2.796	2.471	2.403	2.490	2.305	2.404	2.455	2.450	2.449

SVB	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
positiv	11.072	11.781	12.466	12.853	11.587	12.510	12.646	12.925	13.142
negativ	3.324	3.458	3.598	3.436	3100	3.121	3.313	3.068	2.889

BVAEB	2020
positiv	15.355
negativ	2.605

Vorgängerorganisationen BVAEB:

BVA	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
positiv	3.937	9.472	10.338	10.976	9.831	10.065	10.511	10.789	11.185
negativ	933	2.205	2.323	2.263	2.068	2.266	2.299	2.241	2.265

VAEB	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
positiv	2.515	5.041	5.635	5.610	5.133	5.485	5.439	5.752	5.451
negativ	947	1.466	1.483	1.462	1.203	1.108	1.310	1.231	1.229

Quelle: Dachverband der Sozialversicherungsträger - PFIF

Frage 6:

- *Wie viele Pflegegeldverfahren mussten seit 2011 bei den einzelnen Sozialversicherungsträgern (ÖGK, SVS usw.) bzw. den jeweiligen Vorgängerträgerorganisationen (GGKs, SVA, SVB, BVA usw.) positiv bzw. negativ von den jeweils zuständigen Gerichten entschieden werden?*

Es wird darauf hingewiesen, dass aus PFIF nur Entscheidungen zu Gunsten des Klägers (Zuerkennung einer PG-Stufe) auswertbar sind. Diese stellen sich wie folgt dar:

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
PVA	2.653	2.900	3.961	4.237	4.060	4.017	4.168	4.263	4.425	4.130
SVA	191	236	241	226	250	245	252	254	267	-
SVB	438	487	531	517	500	441	454	418	406	-
SVS	-	-	-	-	-	-	-	-	-	581
BVA	140	243	305	250	227	241	244	224	210	-
VAEB	73	93	145	151	102	87	75	101	130	-
BVAEB	-	-	-	-	-	-	-	-	-	243

Quelle: Dachverband der Sozialversicherungsträger - PFIF

Frage 7:

- *Wie hat sich die Anzahl der beigezogenen Sachverständigen in diesen Pflegeverfahren seit 2011 insgesamt entwickelt?*

Zur Beantwortung der Fragen 7 bis 10 wurde seitens der Entscheidungsträger Folgendes rückgemeldet:

Pensionsversicherungsanstalt (PVA):

Auf die beiliegende Aufstellung der ÖBAK (Österreichischen Akademie für ärztliche und pflegerische Begutachtung) der Zahlen zu den (Re-)Zertifizierungen der Gutachter zur Pflegegeldinstufung wird verwiesen.

Daraus ist die Entwicklung sämtlicher Gutachter, die sich bei der ÖBAK von Jänner 2014 bis 1. November 2021 einer (Re-)Zertifizierung zur Pflegegeldeinstufung unterzogen haben, ersichtlich. Auf Grund des Umstandes, dass der ÖBAK lediglich die Ausbildung der Gutachter obliegt, kann aus dieser Aufstellung nicht geschlossen werden, ob die Gutachter bereits oder noch gutachterlich tätig sind.

Eine Aussage zum derzeit verfügbaren gesamten Gutachterstand kann daraus nicht abgeleitet werden. Weiters ist eine Auswertung, für welchen bzw. für welche Sozialversicherungsträger diese Gutachter tätig sind, nicht möglich.



Sozialversicherungsanstalt der Selbständigen (SVS)

Die Frage kann in der kurzen zur Verfügung stehenden Zeit nicht beantwortet werden.

Versicherungsanstalt öffentlich Bediensteter, Eisenbahnen und Bergbau (BVAEB):

Auf die Ausführungen zu den Fragen 8 bis 10 wird verwiesen.

Frage 8:

- *Wie hat sich die Anzahl der beigezogenen Sachverständigen in diesen Pflegeverfahren bei den einzelnen Sozialversicherungsträgern (ÖGK, SVS usw.) bzw. den jeweiligen Vorgängerträgerorganisationen (GGKs, SVA, SVB, BVA usw.) seit 2011 insgesamt entwickelt?*

Pensionsversicherungsanstalt (PVA):

Siehe Ausführungen zu Frage 7.

Sozialversicherungsanstalt der Selbständigen (SVS):

Die Frage kann in der kurzen zur Verfügung stehenden Zeit nicht beantwortet werden.

Versicherungsanstalt öffentlich Bediensteter, Eisenbahnen und Bergbau (BVAEB):

Entwicklung der beigezogenen Sachverständigen seit 2011:

Jahr	Pensionsversicherung	Pensionsservice
2011	98	109
2012	139	151
2013	142	157
2014	134	147
2015	133	138
2016	123	139
2017	124	143
2018	118	135
2019	111	133
2020	105	141
2021	97	154

Frage 9:

- *Wie viele Sachverständige sind in den einzelnen Jahren und bei den einzelnen Sozialversicherungsträgern (ÖGK, SVS usw.) bzw. den jeweiligen Vorgängerträgerorganisationen (GGKs, SVA, SVB, BVA usw.) seit 2011 jeweils ausgeschieden?*

Pensionsversicherungsanstalt (PVA):

Siehe Ausführungen zu Frage 7.

Sozialversicherungsanstalt der Selbständigen (SVS):

		SVA										SVS	
		Vertrauensarzt	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
		Anzahl aktuell	119	127	146	155	161	146	151	166	160	184	185
Frage 10	aufgenommen (auch unterjährig)	11	8	20	10	11	9	13	28	11	38	13	
Frage 9	beendet (auch unterjährig)	0	1	1	5	24	8	13	17	14	12	13	
	Diplomierte(r) Ge-sundheits- und Krankenschwes-ter/-pfleger	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	
	Anzahl aktuell	0	61	67	71	75	72	76	87	91	173	181	
Frage 10	aufgenommen (auch unterjährig)	0	61	6	4	6	3	4	12	13	89	15	
Frage 9	beendet (auch unterjährig)	0	0	0	2	6	0	1	9	7	7	4	

Eine Auswertung der Daten für die ehemalige SVB ist in der kurzen zur Verfügung stehenden Zeit nicht möglich.

Versicherungsanstalt öffentlich Bediensteter, Eisenbahnen und Bergbau (BVAEB):

Ausgeschiedene Sachverständige:

Jahr	Pensionsversicherung	Pensionsservice
2011	Ausgangsjahr der Ermittlung	
2012	8	15
2013	26	18
2014	22	18
2015	16	14
2016	15	8
2017	12	12
2018	12	16
2019	11	14
2020	8	9
2021	10	15
(2021 vorläufige Werte bis Nov. 2021)		

Frage 10:

- *Wie viele Sachverständige sind in den einzelnen Jahren und bei den einzelnen Sozialversicherungsträgern (ÖGK, SVS, BVAeB usw.) bzw. den jeweiligen Vorgängerträgerorganisationen (GGKs, SVA, SVB, BVA usw.) seit 2011 jeweils neu beigezogen worden?*

Pensionsversicherungsanstalt (PVA):

Siehe Ausführungen zu Frage 7.

Sozialversicherungsanstalt der Selbständigen (SVS):

Siehe Beantwortung Frage 9.

Versicherungsanstalt öffentlich Bediensteter, Eisenbahnen und Bergbau (BVAEB):

Neu beigezogene Sachverständige:

Jahr	Pensionsversicherung	Pensionsservice
2011	Ausgangsjahr der Ermittlung	
2012	49	57
2013	29	24
2014	14	8
2015	15	5
2016	5	9
2017	13	16
2018	6	8
2019	4	12
2020	2	17
2021	2	28
(2021 vorläufige Werte bis Nov. 2021)		

Frage 11:

- *Wie hat sich die Anzahl der Pflegekarenzgeldbezieher seit 2020 auf die einzelnen Sozialversicherungsträger (ÖGK, SVS usw.) aufgeteilt?*

Eingangs wird darauf hingewiesen, dass das Pflegekarenzgeld seit seiner Einführung im Jahr 2014 nie durch die Sozialversicherungsträger vollzogen wurde. Entscheidungsträger in Angelegenheiten des Pflegkarenzgeldes war von Beginn an das Sozialministeriumservice - Landesstelle Steiermark.

Im Jahr 2020 bezogen 3.205 Personen ein Pflegekarenzgeld.

Frage 12:

- *Mit wie vielen Pflegekarenzgeldbezieher rechnet man in den Jahren 2023 bis 2025?*

Die Pflegekarenzgeldbezieher:innen haben sich seit der Einführung kontinuierlich gesteigert. Seit 1. Jänner 2020 haben Arbeitnehmer:innen unter bestimmten Voraussetzungen einen Rechtsanspruch auf zwei Wochen Pflegekarenz bzw. Pflegeteilzeit. Seitens des Sozialministeriums wird erwartet, dass die Steigerungen zukünftig fortgesetzt werden. Im Jahr 2023 wird mit rund 4.000 Bezieher:innen, 2024 mit 4.200 Bezieher:innen und im Jahr 2025 mit rund 4.400 Pflegekarenzgeldbezieher:innen gerechnet.

Mit freundlichen Grüßen

Dr. Wolfgang Mückstein

