



Council of the  
European Union

Brussels, 18 May 2022  
(OR. en, ro)

9129/22

JAI 656  
FRONT 199  
MIGR 144  
COVID-19 99  
SAN 270  
TRANS 294  
CODEC 707  
COMIX 240  
PARLNAT 75  
INST 187

#### COVER NOTE

---

From: The Romanian Senate  
date of receipt: 11 May 2022  
To: The President of the Council of the European Union

---

Subject: Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) 2016/399 on a Union Code on the rules governing the movement of persons across borders [14601/21 COM(2021)891 final]  
- Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality<sup>1</sup>

---

Delegations will find enclosed the opinion of the Romanian Senate on the above.

---

<sup>1</sup> The translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/COM-2021-0891/escor>



## Parlamentul României Senat

București, 11 mai 2022

### OPINIA SENATULUI ROMÂNIEI

**referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2016/399 cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane  
COM(2021) 891 final**

Senatul României a examinat Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2016/399 cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane – COM (2021) 891 final – în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona, Protocolul (nr. 2).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene, plenul Senatului, în ședința din data de 2 mai 2022,

- (1) constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2016/399 cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane – COM (2021) 891 final – respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
- (2) susține
  - a. și salută propunerile privind consolidarea scopului supravegherii frontierelor, inclusiv din perspectiva includerii prevederilor referitoare la utilizarea mijloacelor tehnice, ca o confirmare a rolului acestor instrumente, dar și a celor referitoare la posibilitatea de a dezvolta, împreună cu Comisia Europeană, a unor standarde de supraveghere a frontierei, cu luarea în considerare a Regulamentului Frontex;
  - b. că este necesar un management consolidat al frontierelor externe și stabilirea celor mai bune modalități de acțiune astfel încât UE în ansamblul său, statele membre UE și statele asociate Schengen să aibă un răspuns coordonat la amenințările comune, inclusiv reguli agreeate pentru a promova măsuri alternative eficiente la verificările de la frontierele interne, pentru restabilirea funcționării normale a spațiului de liberă circulație;
  - c. și reamintește că asigurarea securității europene reprezintă un obiectiv la care România contribuie permanent;
- (3) atrage atenția
  - a. că este foarte importantă definirea exhaustivă a instrumentalizării, pentru a evita orice interpretare sau aplicare arbitrară, justificată politic de la caz la caz, dat fiind că

aceasta va reprezenta pentru statele membre un factor care va genera luarea de măsuri în vederea intensificării supravegherii frontierelor pentru a aborda corespunzător acest tip de amenințare;

- b. că reintroducerea controalelor la frontierele interne trebuie corelată cu aplicarea de măsuri alternative care să compenseze absența controalelor la frontieră, sens în care se impune păstrarea caracterului excepțional și temporar al măsurilor de reintroducere a controalelor la frontierele interne, absența acestora fiind, de fapt, esența Schengen.

  
**Președintele Senatului**  
**Florin Vasile CIȚU**



**Parlamentul României  
Senat**

*Bucharest, 10 May 2022*

Courtesy translation

**OPINION  
of the SENATE of ROMANIA**

**on the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending  
Regulation (EU) 2016/399 on a Union Code on the rules governing the movement of  
persons across borders  
COM (2021) 891 final**

The Romanian Senate examined the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) 2016/399 on a Union Code on the rules governing the movement of persons across borders – COM (2021) 891 final – according to the provisions of the Treaty of Lisbon Protocol (no. 2).

Taking into account the report of Committee for European Affairs, **the Plenary of the Senate**, during its session of April 26, 2022,

- (1) notes that the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) 2016/399 on a Union Code on the rules governing the movement of persons across borders – COM (2021) 891 final – respects the principles of subsidiarity and proportionality;
- (2) supports
  - a. and welcomes the proposals for strengthening the purpose of border surveillance, including from the perspective of applying provisions on the use of technical means, as a confirmation of the role of these instruments, but also of the possibility of developing border surveillance, taking into account the Frontex Regulation;
  - b. that there is a need for enhanced external border management and the establishment of the best course of action so that the EU as a whole, EU Member States and Schengen Associated States have a coordinated response to common threats, including agreed rules to promote alternative measures effective at internal border checks to restore the normal functioning of the free movement area;
  - c. and recalls that ensuring European security is an objective to which Romania is a constant contributor;
- (3) draws attention
  - a. that it is very important to thoroughly define instruments in order to avoid any arbitrarily politically justified interpretation or application on a case-by-case basis, as this will be a factor for Member States to take steps to intensify border surveillance to properly address this type of threat;
  - b. that the reintroduction of internal border controls must be linked to the application of alternative measures to compensate for the absence of border controls, meaning that the exceptional and temporary nature of measures to reintroduce internal border controls must be maintained, the absence of which being in fact the essence of Schengen.