



Conseil de
l'Union européenne

Bruxelles, le 23 mai 2022
(OR. fr, es, en)

9359/22

AGRI 210
PHYTOSAN 20

NOTE

Origine:	Secrétariat général du Conseil
Destinataire:	Conseil
Objet:	Contrôles phytosanitaires des importations dans l'UE : nécessité de mettre en œuvre des systèmes de protection efficaces <i>Informations communiquées par la délégation espagnole</i>

Les délégations trouveront en annexe une note présentée par la délégation espagnole sur le sujet susmentionné qui sera traité sous "Divers" lors de la session du Conseil ("Agriculture et pêche") du 24 mai 2022.

CONTROLES FITOSANITARIOS EN LAS IMPORTACIONES A LA UE: NECESIDAD DE APLICAR SISTEMAS EFICACES DE PROTECCIÓN.

Presentado por España

En el ámbito de la sanidad vegetal y animal, el principio básico es la prevención, y así ha quedado recogido en los respectivos reglamentos comunitarios sobre la materia. En este sentido, la necesaria protección de las producciones vegetales europeas frente a las plagas procedentes de terceros países empieza con la prevención de su entrada en nuestras fronteras, lo cual evita enormes pérdidas económicas y un mayor uso de productos fitosanitarios para su control.

Este enfoque está totalmente alineado con el “Pacto Verde” y la estrategia “De la granja a la mesa”, como una forma más de avanzar en la protección del medio ambiente, la sanidad vegetal y la salud de las personas. Asimismo, los agricultores europeos reclaman legítimamente una adecuada protección sanitaria de sus producciones y la igualdad de condiciones con las producciones de países terceros.

Estos meses asistimos a un debate prolongado en el seno del Comité Permanente de la Sanidad Animal, Vegetal, Alimentos y Piensos (ScoPAFF) en torno a un buen ejemplo de cómo podemos poner en práctica dicha protección.

Efectivamente, en el ámbito del Reglamento de ejecución que regula las medidas de protección frente a plagas vegetales¹, se recogen las medidas necesarias a adoptar para que los países terceros que se encuentran afectados por la polilla del naranjo, *Thaumatotibia leucotreta* puedan exportar cítricos a la UE de forma segura. Esta plaga está clasificada como prioritaria por la UE, afecta a diversas especies vegetales, como son el pimiento, la rosa y los cítricos, entre otros, y su introducción y propagación podría causar un inaceptable impacto medioambiental, económico y social. En consecuencia, desde 2018 se exige, entre otros requisitos, la aplicación de un tratamiento de frío o de un sistema de manejo de eficacia equivalente a las exportaciones procedentes de las zonas afectadas.

Sin embargo, los controles efectuados han puesto en evidencia que las medidas aplicadas no están siendo eficaces o que no se vienen aplicando correctamente, tal y como se constata en el informe de la EFSA² de julio de 2021. Por ello, en sus recomendaciones, la EFSA indicó que el tratamiento de frío debía realizarse conforme a la Norma Internacional de Medidas Fitosanitarias N° 42 (NIMF 42).

Desde julio de 2021, en el seno del citado Comité Permanente se está trabajando en una modificación del reglamento que recoja las medidas que garanticen una protección eficaz frente a la plaga, en línea con las recomendaciones científicas de EFSA. Tras un acuerdo preliminar en el Comité, el texto acordado ha sido remitido a la Organización Mundial del Comercio (OMC), para someterlo a los cometarios de los países terceros.

Tras finalizar el periodo de consulta, y después de dos nuevas sesiones del Comité Permanente, se constata que todavía el texto no ha sido aprobado, fundamentalmente por las observaciones de los países terceros que manifiestan no poder cumplir las condiciones de las sucesivas propuestas presentadas.

¹ REGLAMENTO DE EJECUCIÓN (UE) 2019/2072 DE LA COMISIÓN de 28 de noviembre de 2019, por el que se establecen condiciones uniformes para la ejecución del Reglamento (UE) 2016/2031 del Parlamento Europeo y del Consejo en lo que se refiere a las medidas de protección contra las plagas de los vegetales, se deroga el Reglamento (CE) n.º 690/2008 de la Comisión y se modifica el Reglamento de Ejecución (UE) 2018/2019 de la Comisión

² Commodity risk assessment of Citrus L. fruits from South Africa for *Thaumatotibia leucotreta* under a systems approach. <https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/6799>

Las medidas que esperamos se aprueben cuanto antes deben marcar un antes y un después en nuestras prioridades, ya que constituyen uno de los primeros ejemplos de la aplicación del nuevo reglamento comunitario de sanidad vegetal que, comparado con el anterior marco legal, antepone las preocupaciones fitosanitarias a los intereses puramente comerciales.

La UE, como potencia exportadora en el sector agroalimentario, debe defender un comercio sin trabas innecesarias, pero también debe promover que este comercio sea seguro y basado en reglas y estándares internacionales, incluidas las del ámbito fitosanitario.

Por tanto, nuestro objetivo debe ser el dotar a los consumidores y agricultores europeos de un sistema de protección eficaz y basado en la ciencia, evitando que en este debate se antepongan los intereses puramente comerciales. Los debates teóricos sobre la igualdad de oportunidades y las cláusulas espejo deben tener una aplicación práctica, y este caso, la protección de nuestras fronteras frente a la *Thaumatococcus leucocotyledon*, supone un magnífico ejemplo para llevarla a cabo.

Courtesy translation

PHYTOSANITARY CONTROLS ON IMPORTS INTO THE EU: THE NEED FOR EFFECTIVE SYSTEMS OF PROTECTION

Presented by Spain

Prevention is a basic principle in plant and animal health, laid down in the relevant EU regulations on the subject. The necessary protection of European plant production against pests coming from third countries starts with the prevention of their entry at our borders, which avoids huge economic losses and a greater use of plant protection products.

This approach is fully in line with the "Green Deal" and the "Farm to Fork" strategy, as a step forward to protect our environment, plant health and human health. European farmers are also legitimately calling for adequate sanitary protection for their productions and a level playing field regarding third countries' products.

During the past months, we have witnessed a lasting discussion in the Standing Committee on Animal and Plant Health, Food and Feed (ScoPAFF) as a good example of how we can put this protection principle into practice.

Indeed, the Implementing Regulation on protective measures in relation to plant pests³ sets out the necessary measures to be taken, in order to ensure that third countries affected by the false codling moth, *Thaumatotibia leucotreta*, can safely export citrus fruits to the EU. This pest is classified as a priority plant pest by the EU, affecting several plant species such as pepper, rose and citrus, among others, and its introduction and spread could cause an unacceptable environmental, economic and social impact. As a result of that, since 2018, the implementation of a cold treatment or a system approach of equivalent effectiveness to exports from affected areas has been required.

³ Commission Implementing Regulation (EU) 2019/2072 of 28 November 2019 establishing uniform conditions for the implementation of Regulation (EU) 2016/2031 of the European Parliament and the Council, as regards protective measures against pests of plants, and repealing Commission Regulation (EC) No 690/2008 and amending Commission Implementing Regulation (EU) 2018/2019

However, border controls carried out at EU have shown that the applied measures are not effective or not correctly applied, as stated by EFSA report on July 2021⁴ . Therefore, in its recommendations, EFSA states that the cold treatment should be carried out in accordance with the International Standard for Phytosanitary Measures No. 42 (ISPM 42).

Since July 2021, the Standing Committee on Plants, Animals, Food and Feed (SCoPAFF), Section Plant Health, has been working on an amendment to the regulation in order to include measures to ensure an effective protection against that pest, in line with EFSA's scientific recommendations. Following a preliminary agreement in that Committee, the agreed text was submitted to the World Trade Organisation (WTO) for comments from third countries.

At the end of the consultation period, and after two further meetings of the SCoPAFF Committee, the text has not yet been adopted, mainly because of the comments from third countries, which claim that they are unable to meet the conditions of the successive proposals submitted.

The measures, which we expect to be approved as soon as possible, should mean a milestone in our priorities, as one of the first examples of the implementation of the new EU Plant Health Regulation, which, unlike the previous legal framework, places phytosanitary concerns above commercial interests.

The EU, as an exporting leader in the agrifood sector, must support obstacle-free trade, while ensuring it safe and based on international rules trade and standards, including those in the phytosanitary field.

Therefore, our aim must be to provide European consumers and farmers with an effective, science-based protection system, avoiding decisions based on commercial interests. Theoretical debates on equal opportunities and mirror clauses must have a practical implementation, and in this case, the protection at EU borders against *Thaumatotibia leucotreta*, is a remarkable example.

⁴ Commodity risk assessment of Citrus L. fruits from South Africa for *Thaumatotibia leucotreta* under a systems approach. <https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/6799>