



Brüssel, den 30. Oktober 2019
(OR. en)

Interinstitutionelles Dossier:
2019/0245 (NLE)

13660/19
ADD 1

WTO 294

VORSCHLAG

Absender: Herr Jordi AYET PUIGARNAU, Direktor, im Auftrag des Generalsekretärs der Europäischen Kommission

Eingangsdatum: 30. Oktober 2019

Empfänger: Herr Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Generalsekretär des Rates der Europäischen Union

Nr. Komm.dok.: COM(2019) 563 final - ANNEX

Betr.: ANHANG des Vorschlags für einen BESCHLUSS DES RATES über den im Namen der Europäischen Union im Allgemeinen Rat der Welthandelsorganisation zu vertretenden Standpunkt

Die Delegationen erhalten in der Anlage das Dokument COM(2019) 563 final - ANNEX.

Anl.: COM(2019) 563 final - ANNEX

Brüssel, den 30.10.2019
COM(2019) 563 final

ANNEX

ANHANG

des

Vorschlags für einen

BESCHLUSS DES RATES

**über den im Namen der Europäischen Union im Allgemeinen Rat der
Welthandelsorganisation zu vertretenden Standpunkt**

ANHANG

ÜBERPRÜFUNG DER FUNKTIONSWEISE DES BESCHLUSSES VON BALI ÜBER DIE VERWALTUNG VON ZOLLKONTINGENTEN BERICHT AN DEN ALLGEMEINEN RAT

- (1) Auf der neunten Tagung der Ministerkonferenz nahmen die Minister den Beschluss über eine „*Understanding on Tariff Rate Quota Administration Provisions of Agricultural Products, as Defined in Article 2 of the Agreement on Agriculture*“ (WT/MIN (13)/39) (im Folgenden „Zollkontingent-Beschluss von Bali“) an. Die Minister beauftragten den Ausschuss, spätestens ab 2017 die Umsetzung der im Rahmen des Beschlusses von Bali über Zollkontingente festgelegten Verpflichtungen der Mitglieder zu überprüfen und zu überwachen. Ziel dieser Überprüfung, bei der die bis dahin gewonnenen Erfahrungen berücksichtigt werden, ist es, die Inanspruchnahme der Zollkontingente fortlaufend zu verbessern.¹ Die Beratungen zur Überprüfung begannen auf der Sitzung des Ausschusses im Oktober 2017.² In der Sitzung im Februar 2018 vereinbarte der Ausschuss im Dokument G/AG/W/171³ das Verfahren und die Fristen für die Überprüfung. Entsprechend dem vereinbarten Verfahren wurde die Überprüfung im Rahmen von offenen informellen Sitzungen des Ausschusses durchgeführt, die am Rande der regulären Sitzungen des Ausschusses stattfanden.⁴
- (2) Die Mitglieder erörterten die Überprüfung in vier informellen Sitzungen des Ausschusses am 20. Februar, 11. Juni, 25. September und 26. November 2018. Auf der informellen Sitzung im November wurde eine thematische Sitzung zu den Themen „Verwaltung von Zollkontingenten“ und „Nichtausschöpfung“ abgehalten, an der Vertreter der Industrie teilnahmen. In die Beratungen zur Überprüfung flossen auch mehrere schriftliche Beiträge von Mitgliedern ein. Außerdem erstellte das Sekretariat auf Ersuchen der Mitglieder und gemäß dem vereinbarten Verfahren und den Fristen für die Durchführung der Überprüfung ein Hintergrundpapier⁵ über die Verwaltung von Zollkontingenten und Ausschöpfungsquoten, um die Überprüfung zu erleichtern. **Anhang 1** enthält eine Liste aller im Rahmen der Überprüfung bislang berücksichtigten schriftlichen Unterlagen.
- (3) Die Mitglieder haben in den Beratungen zur Überprüfung folgende Themen in den Vordergrund gestellt: 1) wirksame Umsetzung und Weiterverfolgung der sich aus dem Beschluss von Bali über Zollkontingente ergebenden materiellrechtlichen Verpflichtungen; 2) Transparenzverpflichtungen im Zusammenhang mit Zollkontingenten; 3) Nichtausschöpfungsmechanismus. Nachstehend sind einige Elemente⁶ aufgeführt, die – u. a. bei den thematischen Beratungen im November – im Rahmen dieser drei Themen angesprochen wurden.

¹ Absatz 13 von WT/MIN(13)/39. Bislang wurden keine Erfahrungen mit der Inanspruchnahme des Nichtausschöpfungsmechanismus gemeldet.

² Abschnitt 2.2.1 von G/AG/R/86.

³ Abschnitt 2.5.1 von G/AG/R/87.

⁴ In der Sitzung im Juni 2019 vereinbarte der Ausschuss, die Frist bis zur Ausschusssitzung im Oktober 2019 zu verlängern, um den Bericht über die Überprüfung fertig zu stellen.

⁵ G/AG/W/183.

⁶ Unter den Mitgliedern herrscht keine Einigkeit über diese Elemente oder darüber, wie diese in den Empfehlungen zu behandeln wären.

WIRKSAME UMSETZUNG UND WEITERVERFOLGUNG

- i) Neuzuteilung nicht verwendeter Lizenzen im Rahmen eines Zollkontingents;
- ii) Verfahren der Neuzuteilung, auch in Bezug auf länderspezifische Zuteilungen⁷;
- iii) Austausch von Erfahrungen und bewährten Verfahren zur Verbesserung der Ausschöpfung der Zollkontingente, einschließlich Neuzuteilung von Zollkontingenten im Rahmen regionaler Handelsabkommen.

2) TRANSPARENZVERPFLICHTUNGEN IM ZUSAMMENHANG MIT ZOLLKONTINGENTEN

- i) zeitnahe und vollständige Zollkontingent-Notifizierungen;
- ii) unverzügliche Meldung von Änderungen bei der Verwaltung von Zollkontingenten;
- iii) kohärente Meldung der Ausschöpfungsquoten durch alle Mitglieder mit Zollkontingent-Verpflichtungen;
- iv) harmonisierte Notifizierungsverfahren (z. B. für nicht eröffnete Zollkontingente oder für vorgesehene Zollkontingente ohne Zollvorteil);
- v) Mitteilung der Gründe für eine Nichtausschöpfung;
- vi) Austausch nationaler Erfahrungen und bewährter Verfahren für die Verwaltung von Zollkontingenten;
- vii) besondere und differenzierte Behandlung (Aufwendigkeit von Notifizierungsverpflichtungen);
- viii) Zusammenhang mit Notifizierungsverpflichtungen bei den Einfuhrlizenzverfahren;
- ix) technische Unterstützung durch das Sekretariat im Hinblick auf eine bessere Einhaltung der Notifizierungsverpflichtungen durch die Mitglieder.

NICHTAUSSCHÖPFUNGSMECHANISMUS

- i) unterschiedliche Verpflichtungen der Mitglieder (Anhang A Absatz 4);
- ii) besondere und differenzierte Behandlung;
- iii) Möglichkeit einer künftig nicht mehr allgemeinen Anwendbarkeit;
- iv) Zusammenhang zwischen Anhang B und Anhang A Absatz 4;
- v) Ermittlung der Gründe für eine Nichtausschöpfung;
- vi) gezielte Prüfung von nicht ausgeschöpften Zollkontingenten in einigen spezifischen Sektoren;
- vii) praktische Anwendbarkeit des Nichtausschöpfungsmechanismus (Ermittlung der Gründe – einschließlich potenzieller Komplexität –, warum der Mechanismus noch nicht in Anspruch genommen wurde, Austausch von Erfahrungen, Vereinfachung der Verfahrensanforderungen);

⁷ Absatz 9 des Ministerbeschlusses von Bali über Zollkontingente betrifft das Verfahren der Neuzuteilung. Darüber hinaus betreffen die Fußnoten 3 und 5 in Anhang A des Beschlusses von Bali die Rechte der Mitglieder, die über eine länderspezifische Zuteilung verfügen (speziell im Zusammenhang mit dem Nichtausschöpfungsmechanismus).

viii) Führung einer Liste von nicht ausgeschöpften Zollkontingenten durch das Sekretariat.

- (4) Bei der Frage der künftigen Anwendung von Absatz 4 des Nichtausschöpfungsmechanismus und der damit verbundenen besonderen und differenzierten Behandlung nahmen die Mitglieder unterschiedliche Standpunkte ein. Einige Entwicklungslandmitglieder erklärten, die im Zollkontingent-Beschluss von Bali enthaltenen Bestimmungen für eine besondere und differenzierte Behandlung dürften nicht verwässert werden; andere Mitglieder machten geltend, die besondere und differenzierte Behandlung von Entwicklungsländern dürfe nicht zu einer Sonderregelung führen; die begünstigten Entwicklungsländer sollten stattdessen nach Maßgabe ihres Entwicklungsstands Verpflichtungen im Zusammenhang mit der Verwaltung von Zollkontingenten eingehen.
- (5) Mehrere Mitglieder waren der Auffassung, diese Überprüfung sei auf eine Verbesserung der Verwaltung von Zollkontingenten beschränkt, um sie von den Marktzugangsverhandlungen zu unterscheiden. Andere erklärten, Fragen im Zusammenhang mit den Zollkontingenten könnten in die Marktzugangsverhandlungen einbezogen werden.
- (6) Einige Mitglieder befanden, der Ausschuss solle auf der Grundlage von Vorlagen der Mitglieder prüfen, warum der Nichtausschöpfungsmechanismus noch nicht in Anspruch genommen wurde.
- (7) Gemäß den Absätzen 13 bis 15 des Beschlusses von Bali über Zollkontingente (WT/MIN (13)/39) vereinbart der Ausschuss in seiner Sitzung vom 30. Oktober 2019, dem Allgemeinen Rat die folgenden in **Anhang 2** dieses Berichts enthaltenen Empfehlungen zur Prüfung zu unterbreiten.

Anhang 1

Verzeichnis von Unterlagen	
G/AG/W/169 10. Oktober 2017	Überwachung und Überprüfung der im Rahmen des Beschlusses von Bali über die Verwaltung von Zollkontingenten festgelegten Verpflichtungen der Mitglieder. Vermerk des Sekretariats
G/AG/W/171 9. Februar 2018	Vorgeschlagenes Verfahren für die Überprüfung der Funktionsweise des Beschlusses von Bali über die Verwaltung von Zollkontingenten. Vermerk des Sekretariats
G/AG/W/175 18. Mai 2018 und G/AG/W/175/Add.1 7. Mai 2019	Vorlage der Europäischen Union an den Ausschuss für Landwirtschaft betreffend die Überprüfung der Funktionsweise des Beschlusses von Bali über die Verwaltung von Zollkontingenten. ⁸ Mitteilungen der Europäischen Union
G/AG/W/179 6. Juni 2018	Überprüfung der Funktionsweise des Ministerbeschlusses von Bali über die „ <i>Understanding on Tariff Rate Quota Administration Provisions of Agricultural Products ...</i> “ ⁹ . Vorlage der Cairns-Gruppe
G/AG/W/183 31. Juli 2018	Verfahren zur Verwaltung von Zollkontingenten und Ausschöpfungsquoten 2007-2016. Hintergrundpapier des Sekretariats
G/AG/W/186 19. September 2018	Überprüfung des Beschlusses von Bali über die Verwaltung von Zollkontingenten. Vorlage Australiens
G/AG/W/197 24. Mai 2019	Der Nichtausschöpfungsmechanismus des Beschlusses von Bali über die Verwaltung von Zollkontingenten Vorlage im Namen der Cairns-Gruppe

⁸ Dokument G/AG/W/171 vom 9. Februar 2018.

⁹ WT/MIN (13)/39 und WT/L/914 vom 11. Dezember 2013.

Anhang 2

- (1) [Der in Absatz 14 und in Fußnote 2 des Zollkontingent-Beschlusses von Bali festgelegte Zeitrahmen für einen Beschluss über Anhang A Absatz 4 wird bis Ende 2021 bzw. bis zur 13. Tagung der Ministerkonferenz verlängert, je nachdem, welcher Zeitpunkt zuerst eintritt. [Zur Klarstellung: Wenn weder die Ministerkonferenz noch der Allgemeine Rat vor Ende 2021 beschließen, die Anwendung von Anhang A Absatz 4 des Zollkontingent-Beschlusses von Bali in seiner derzeitigen oder in einer geänderten Form zu verlängern, gilt Anhang A Absatz 4 vorbehaltlich des Absatzes 15 des Beschlusses ab dem 1. Januar 2022 nicht mehr [in Bezug auf die in Anhang B aufgeführten Mitglieder sowie jedes Mitglied, das vor Ende 2021 die Aufnahme in Anhang B beantragt].]
- (2) In der Zwischenzeit setzt der Ausschuss für Landwirtschaft (im Folgenden der „Ausschuss“) seine Beratungen über die Anwendung von Anhang A Absatz 4 fort. [Zur Klarstellung: Solange diese Beratungen laufen, wird der Zollkontingent-Beschluss von Bali mitsamt seinen Anhängen aufrechterhalten.]
- (3) Der Ausschuss unterbreitet dem Allgemeinen Rat vor Ende 2021 Empfehlungen zur Anwendung von Absatz 4 [des Anhangs A und im Einklang mit Absatz 14].
- (4) Angesichts der Bedeutung einer stärkeren Transparenz bei der Verwaltung von Zollkontingenten und bei den Ausschöpfungsquoten sowie der Bedeutung einer zeitnahen Übermittlung von Notifizierungen durch die Mitglieder und aufgrund der Tatsache, dass das Online-Notifizierungssystem für die Landwirtschaft zu einer verbesserten Harmonisierung führen sollte, vereinbart der Ausschuss Folgendes:
 - (a) Das Sekretariat erstellt eine Liste der bestehenden Verfahren der Mitglieder für Notifizierungen im Zusammenhang mit Zollkontingenten, auch in Fällen, in denen ein vorgesehenes Zollkontingent nicht eröffnet wurde.
 - (b) Der Ausschuss leitet Beratungen über eine Harmonisierung der Verfahren der Mitglieder für Notifizierungen im Zusammenhang mit Zollkontingenten ein, auch in Bezug auf die Ausschöpfungsquoten.
 - (c) Der Ausschuss fordert die Mitglieder auf, in ihre Notifizierungen (Tabelle MA:2) in Fällen, in denen vorgesehene Zollkontingente nicht eröffnet werden, eine entsprechende Begründung aufzunehmen.
 - (d) Das Sekretariat aktualisiert regelmäßig die Informationen über die Verwaltung von Zollkontingenten und die Ausschöpfungsquoten in G/AG/W/183¹⁰ sowie die Informationen darüber, welche Mitglieder Ausschöpfungsquoten notifiziert haben, und über im Ausschuss angesprochene Fragen im Zusammenhang mit Ausschöpfungsquoten.
 - (e) Der Ausschuss prüft auf der Grundlage von Vorlagen der Mitglieder, warum der Nichtausschöpfungsmechanismus noch nicht in Anspruch genommen wurde.
- (5) Der Ausschuss vereinbart, alle drei Jahre nach Abschluss dieser Überprüfung regelmäßige Überprüfungen der Funktionsweise des Zollkontingent-Beschlusses von Bali durchzuführen. Diese regelmäßigen Überprüfungen umfassen unter anderem

¹⁰ Das Hintergrundpapier des Sekretariats kann insbesondere eine Liste von Zollkontingenten enthalten, für die keine Notifizierung (Tabelle MA:2) übermittelt wurde oder bei denen die Ausschöpfungsquote unter 65 % liegt.

eine Prüfung der Inanspruchnahme des Nichtausschöpfungsmechanismus durch die Mitglieder auf der Grundlage von Vorlagen der Mitglieder.
