



Brüssel, den 14. September 2022  
(OR. en)

12009/22

INST 302  
POLGEN 116  
AG 98

## ÜBERMITTLUNGSVERMERK

---

Absender: Ursula von der Leyen, Präsidentin der Europäischen Kommission, und  
Maroš Šefčovič, Vizepräsident der Europäischen Kommission

Eingangsdatum: 14. September 2022

Empfänger: Roberta Metsola, Präsidentin des Europäischen Parlaments, und  
Petr Fiala, Ministerpräsident der Tschechischen Republik

---

Betr.: Absichtserklärung bezüglich der Vorbereitung des Arbeitsprogramms  
der Kommission für 2023

---

Die Delegationen erhalten in der Anlage eine Abschrift der Absichtserklärung, die die Präsidentin der Europäischen Kommission, Ursula von der Leyen, und der Vizepräsident der Europäischen Kommission, Maroš Šefčovič, an die Präsidentin des Europäischen Parlaments, Roberta Metsola, und den Ministerpräsidenten der den Vorsitz im Rat der Europäischen Union führenden Tschechischen Republik, Petr Fiala, gerichtet haben.



# LAGE DER UNION

---

## ABSICHTSERKLÄRUNG

AN PRÄSIDENTIN ROBERTA METSOLA  
UND MINISTERPRÄSIDENT PETR FIALA

#SOTEU

Brüssel, den 14. September 2022

Sehr geehrte Präsidentin Metsola,

sehr geehrter Ministerpräsident Fiolo,

der Beginn des brutalen und grausamen Angriffskriegs Russlands gegen die Ukraine liegt jetzt etwas über 200 Tage zurück. 200 Tage, in denen die Menschen in der Ukraine stark gelitten haben, aber gleichzeitig sehr viel Mut und Entschlossenheit gezeigt haben. 200 Tage gemeinschaftliche, unermüdliche und unerschütterliche Unterstützung durch die Menschen, Nationen und Institutionen, aus denen sich unsere Europäische Union zusammensetzt.

**Auf dem Spiel steht hier die Ukraine. Es geht aber auch um die Werte, für die Europäische Union steht: Freiheit, Demokratie, Menschenrechte, Rechtsstaatlichkeit und alle Werte, die die Grundfeste unserer Union bilden.**

Im Rahmen der diesjährigen Debatte über die Lage der Union bekämpfen wir gemeinsam unsere Entschlossenheit, die Ukraine in jeder möglichen Weise zu unterstützen. Und wir verdoppeln unseren Einsatz für alle Europäerinnen und Europäer, die vor Schwierigkeiten stehen in dieser Zeit, in der Menschen und Unternehmen sich bemühen, trotz steigender Lebenshaltungskosten über die Runden zu kommen, obwohl sie noch mit den Folgen von Pandemie und Lockdowns zu kämpfen haben.

Deshalb wird die Unterstützung der Europäerinnen und Europäer in diesen schwierigen Zeiten im kommenden Jahr die oberste Priorität der Kommission sein. In diesem Sinne legt die Kommission eine Reihe von Vorschlägen vor, um die Auswirkungen der Energiekrise auf die bedürftigsten Haushalte und Unternehmen abzufedern und ihnen bei der Umstellung zu helfen. Dies ist die jüngste einer Reihe von Maßnahmen zur Stärkung unserer Widerstandsfähigkeit seit Beginn des Krieges, insbesondere durch die Beseitigung unserer Energieabhängigkeit. Mit REPowerEU haben wir die Anstrengungen zur Diversifizierung der Versorgung und zur Abkehr von fossilen Brennstoffen aus Russland sowie den Ausbau erneuerbarer Energien beschleunigt, Energieeinsparungen gefördert und unsere Speicherkapazitäten erhöht.

Seit Beginn des russischen Angriffs hat die Europäische Union gezeigt, wie schnell und wie stark sie reagieren kann, wenn sie geschlossen handelt. Wir haben gemeinsam mit vielen unseren Partnern weltweit rasche und scharfe Sanktionen verhängt, die die russische Wirtschaft und Industrie nun hart treffen. Als Team Europa haben wir die Ukraine mit mehr als 19 Mrd. EUR finanziell unterstützt, und dabei ist die militärische Unterstützung noch nicht berücksichtigt. Wir haben die Richtlinie über vorübergehenden Schutz aktiviert, damit ukrainische Flüchtlinge EU-weit Zugang zu Arbeitsplätzen, Wohnraum, Bildung und Gesundheitsversorgung erhalten. Wir

*haben Maßnahmen ergriffen, um den Handel zu erleichtern, und Solidaritätskorridore geschaffen, um ukrainische Ausfuhren zu unterstützen und die weltweite Ernährungssicherheit zu gewährleisten. Und in einem historischen Schritt haben wir der Ukraine und Moldau den Status eines Beitreitskandidaten zugesprochen, um ihnen den Weg in unsere Union zu öffnen. Europa hat im vergangenen Jahr gezeigt, dass es eine geopolitische Union ist – und wir müssen weiterhin Führungsstärke beweisen und mit unseren Partnern in der ganzen Welt zusammenarbeiten. Dazu gehört auch die Stärkung unserer Widerstandsfähigkeit und Sicherheit, indem wir unsere Cybersicherheit erhöhen und unsere Arbeit in der Verteidigung intensivieren.*

*Der beste Weg zur Bewältigung dieser drängenden Herausforderungen im kommenden Jahr besteht darin, Kurs zu halten und den Plan weiter zu verfolgen, den wir gemeinsam für diese Amtszeit aufgestellt haben. Der große digitale und ökologische Wandel, den wir gemeinsam angepackt haben, ist nun noch wichtiger, da wir mit Pandemien, Lockdowns und jetzt sogar einem Krieg an unserer Grenze konfrontiert sind. Es geht darum, eine bessere Zukunft für die nächste Generation aufzubauen, widerstandsfähiger zu werden und uns besser auf künftige Herausforderungen vorzubereiten.*

*Dies beginnt mit der Umsetzung der bereits getroffenen Vereinbarungen. Dazu gehört die Umsetzung der wegweisenden Einigung über das Gesetz über digitale Märkte und das Gesetz über digitale Dienste, mit denen die EU bei der Regulierung des digitalen Raums weltweit eine Führungsrolle einnimmt und ihn sicherer und offener macht. Wir werden uns weiterhin neuen digitalen Chancen und Trends, wie dem Metaversum, widmen. Dies bedeutet auch, dass wir die Arbeit an Investitionen und Reformen im Rahmen von **NextGenerationEU** forsetzen: In den kommenden Jahren sind noch 700 Mrd. EUR zu investieren. Ebenso müssen wir weiterhin die Potenz des EU-Haushalts nutzen, um die Menschen und die Wirtschaft bestmöglich zu unterstützen. Mit Blick auf die Zukunft müssen wir auch abschätzen, wie sich COVID, der Krieg und deren Ausstrahlungseffekte auf unseren langfristigen Haushalt auswirken. Zu diesem Zweck werden wir im kommenden Jahr eine Halbzeitüberprüfung des langfristigen Haushalts vorlegen.*

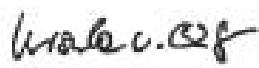
*Wir müssen unsere Arbeit forsetzen, um eine Einigung über die von der Kommission bereits vorgelegten **Legislativvorschläge** zu erzielen. Wir danken dem Europäischen Parlament und dem Rat für Ihre Zusammenarbeit und Ihre Bemühungen, so rasch Einigung über eine so große Zahl dringender Vorschläge zu erzielen, sei es im Hinblick auf COVID-19-Zertifikate, digitale Vorschriften oder den Mindestlohn. Wir müssen diesen Ansatz beschleunigen, insbesondere in Bezug auf Dossiers, die für den europäischen Grünen Deal und die Verwirklichung unserer Klimaneutralitätsziele von entscheidender Bedeutung sind.*

*Wir werden auch eine Reihe gezielter neuer Vorschläge vorlegen, die für die Bewältigung kurzfristiger Herausforderungen oder die Umsetzung unserer langfristigen Ziele unverzichtbar*

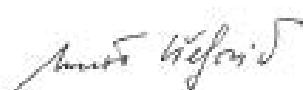
sind. Da die beiden gesetzgebenden Organe bei der Annahme von Vorschlägen im kommenden Jahr Prioritäten setzen müssen, stehen auf der Liste vor allem Maßnahmen in Bereichen, in denen sie am dringendsten nötig sind. Die nachstehende Liste stellt die wichtigsten Initiativen für 2023 heraus. Sie stützt sich auf unsere Gespräche mit dem Europäischen Parlament und dem Rat und wird durch das nächste Arbeitsprogramm der Kommission und den kontinuierlichen interinstitutionellen Dialog ergänzt.

Das Arbeitsprogramm der Kommission für 2023 wird sich auch weitgehend an den Ergebnissen der Konferenz zur Zukunft Europas orientieren. Dies ist nicht nur Ausdruck unserer gemeinsamen Versprechens, dass wir den Erwartungen der Bürgerinnen und Bürger mehr Beachtung schenken werden, sondern auch des Überwältigenden Erfolgs der Konferenz, sowohl als Übung in partizipativer Demokratie als auch als Möglichkeit, unsere Politikgestaltung zu verbessern. Die nachstehende Liste enthält Vorschläge, die sich unmittelbar aus den Empfehlungen der Bürgerinnen und Bürger ergeben, wie z. B. eine Initiative zur psychischen Gesundheit – einer der neuen Bereiche, an denen wir, wie auf der Konferenz angelegt, arbeiten werden. Wir werden Bürgerfotos in unser Instrumentarium für die Politikgestaltung aufnehmen, damit Bürgerinnen und Bürger vor bestimmten wichtigen politischen Vorschlägen Empfehlungen abgeben können, beginnend mit den anstehenden Arbeiten zur Lebensmittelverschwendungen. Aufbauend auf dem Erfolg des Europäischen Jahres der Jugend werden junge Menschen ein Drittel der Teilnehmer ausmachen.

Für Europa ist Solidarität mehr denn je der Leitgedanke. Je mehr wir zusammenstehen und je mehr Einigkeit wir zeigen, desto mehr können wir aus dem kommenden Jahr als gestärkte Union hervorgehen und desto besser können wir uns auf die Welt von morgen vorbereiten. Dies wird unsere gemeinsame Aufgabe im Jahr 2023 sein, und Sie können darauf zählen, dass die Kommission mit Ihnen auf jedem Schritt dieses Weges zusammenarbeitet.



Ursula von der Leyen



Maroš Šefčovič

## WICHTIGSTE NEUE INITIATIVEN FÜR 2023

Initiativen, die direkt an einen Vorschlag der Konferenz zur Zukunft Europas anknüpfen oder indirekt dazu beitragen, sind mit einem Sternchen (\*) gekennzeichnet.

### Ein europäischer Grüner Deal

- Überarbeitung der EU-Vorschriften für den Elektrofahrzeugmarkt
- Vorschlag zur Einrichtung einer EU-Wasserstoffbörse
- Überarbeitung des Abfallrechtsrahmens zur Verringerung der Verschwendungen auch von Lebensmitteln und der Umweltauswirkungen der Abfallbewirtschaftung \*
- Gesetzgebungsvorschlag zu Pflanzen, die mithilfe bestimmter neuartiger genetischer Verfahren gewonnen werden \*
- Überarbeitung der EU-Tierschutzvorschriften \*

### Ein Europa für das digitale Zeitalter

- Europäisches Gesetz zu kritischen Rohstoffen \*
- KMU-Entlastungspaket, einschließlich Zahlungsverzugsrichtlinie
- Initiative zu virtuellen Welten wie dem Metaversum
- Patentlizenzpaket
- Gesetzgebungsvorschlag über das Screening und die Registrierung von Asbest in Gebäuden \*
- Vorschlag für das Europäische Jahr der Kompetenzen

### Eine Wirtschaft im Dienste der Menschen

- Halbzeitüberprüfung des Mehjährigen Finanzrahmens 2021-2027 \*
- Überprüfung der wirtschaftspolitischen Steuerung

- *Gesetzgebungsvoorschlag für einen zweiten Satz neuer Eigenmittel* \*
- *Gesetzgebungsvoorschlag „Unternehmen in Europa: ein Rahmen für die Unternehmensbesteuerung“* \*
- *Datenzugang bei Finanzdienstleistungen* \*
- *Gesetzgebungsvoorschläge zur Einführung des digitalen Euro* \*

### Ein stärkeres Europa in der Welt

- *EU-Weitraumstrategie für Sicherheit und Verteidigung* \*
- *Neue Agenda für Lateinamerika und die Karibik*
- *Aktualisierung der EU-Strategie für maritime Sicherheit*
- *Aktualisierung der Sanktionsregelung im Bereich der Menschenrechte*

### Förderung unserer europäischen Lebensweise

- *Eine umfassende Herangehensweise an die psychische Gesundheit* \*
- *Anerkennung der Qualifikationen von Drittstaatsangehörigen*
- *Gesetzgebungsvoorschlag zur Digitalisierung von Reisedokumenten und zur Erleichterung von Reisen*
- *Überarbeitung der Richtlinie zur Bekämpfung des sexuellen Missbrauchs von Kindern*
- *Initiative für eine Akademie für Cybersicherheitskompetenzen*

### Neuer Schwung für die Demokratie in Europa

- *Paket zur Verteidigung der Demokratie, einschließlich einer Initiative zum Schutz des demokratischen Raums der EU vor verdeckter ausländischer Einflussnahme*
- *Korruptionsbekämpfungspaket*
- *Gesetzgebungsvoorschlag über einen europäischen Behindertenausweis* \*