



Council of the  
European Union

Brussels, 21 December 2022  
(OR. cs, en)

16297/22

---

---

**Interinstitutional File:**  
**2022/0278(COD)**

---

---

MI 984  
COMPET 1075  
IND 580  
CODEC 2097  
INST 475  
PARLNAT 202

#### COVER NOTE

---

From:	The Senate of the Parliament of the Czech Republic
date of receipt:	20 December 2022
To:	The President of the Council of the European Union

---

No. prev. doc.:	12573/22 - COM (2022) 459
Subject:	Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL establishing a Single Market emergency instrument and repealing Council Regulation No (EC) 2679/98 [ST 12573/22 - COM (2022) 459]  - Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

---

Delegations will find attached the opinion of the Senate of the Parliament of the Czech Republic on the above, followed by a courtesy English translation.



## SENÁT PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY

14. FUNKČNÍ OBDOBÍ

73.

### USNESENÍ SENÁTU

ze 4. schůze konané dne 14. prosince 2022

#### **K Balíčku k nástroji pro mimořádné situace na jednotném trhu**

**Senátní tisk č. N 204/13** - Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje nástroj pro mimořádné situace na jednotném trhu a zrušuje nařízení Rady (ES) č. 2679/98;

**Senátní tisk č. N 205/13** - Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2000/14/ES, 2006/42/ES, 2010/35/EU, 2013/29/EU, 2014/28/EU, 2014/29/EU, 2014/30/EU, 2014/31/EU, 2014/32/EU, 2014/33/EU, 2014/34/EU, 2014/35/EU, 2014/53/EU a 2014/68/EU, pokud jde o mimořádné postupy pro posuzování shody, přijetí společných specifikací a dozor nad trhem v souvislosti s mimořádnou situací na jednotném trhu;

**Senátní tisk č. N 206/13** - Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2016/424 (EU) 2016/425, (EU) 2016/426, (EU) 2019/1009 a (EU) 305/201, pokud jde o mimořádné postupy pro posuzování shody, přijetí společných specifikací a dozor nad trhem v souvislosti s mimořádnou situací na jednotném trhu;

#### **Senát**

##### **I.**

- 1. podporuje** rámcovou pozici vlády ČR;
- 2. uvědomuje si**, že členské státy EU musí v nenadálých krizích reagovat rychle, flexibilně a transparentně, avšak současně připomíná, že krizová opatření musí být zaváděna obezřetně a kontrolovatelně;
- 3. upozorňuje**, že problematická je samotná definice pojmu „krize“, která je nejednoznačně pojatá, stejně jako navrhovaný široký rozsah nástroje pro mimořádné situace na jednotném trhu (nástroj SMEI);

4. **považuje za klíčové:**
  - a. definovat, při jakých krizích a jakým způsobem bude nástroj SMEI aplikován;
  - b. vymezit pravomoci Komise a roli členských států a zajistit jejich přiměřenou účast v rozhodovacím procesu v rámci nástroje SMEI;
5. **upozorňuje současně**, že navržené požadavky nesmí vytvářet nadměrnou administrativní zátěž pro samotné občany, hospodářské subjekty, vnitrostátní orgány i pro Komisi jako takovou;
6. **připomíná, v souladu s pozicí vlády ČR**, že navržený koncept prioritizace objednávek v rámci režimu mimořádné situace na jednotném trhu by představoval zásah do smluvní volnosti či svobody podnikání za otevřených, nediskriminačních a transparentních podmínek, tedy do samotných základů tržního hospodářství, a stejně tak může posloužit jako záminka pro protekcionismus;
7. **požaduje v této souvislosti vysvětlit**, kdo ponese náklady za prioritní objednávky, které se mohou týkat například sankcí za nedodržení smluvních podmínek a kompenzace škod těm hospodářským subjektům, které budou nařízeními dotčeny, či otázku případných pokut hospodářským subjektům za nesplnění stanovených povinností;
8. **je toho názoru**, že chybí detailnější analýza, na základě které Komise navrhla několik hospodářských oblastí, u nichž by v době krize mělo probíhat zrychlené schvalování výrobků;
9. **požaduje**, aby bylo jasně stanoveno, jak bude nakládáno s výrobky umístěnými na trh v době krize na základě zrychlených povolovacích procesů, jakmile krize pomine, neboť je toho názoru, že zrychlené posouzení výrobků by nemělo být považováno za rovnocenné s plnohodnotným posouzením, aby nedocházelo ke snižování minimální úrovně ochrany oprávněného zájmu;
10. **konstatuje**, že strategické rezervy jsou důležitou součástí národní bezpečnosti členského státu, a proto členské státy nemusí být z principu vždy ochotny vytvářet tyto rezervy dle pokynů Komise nebo rezervy následně sdílet s ostatními členskými státy;

## II.

1. **žádá vládu**, aby Senát do 31. března 2023 informovala o tom, jakým způsobem zohlednila tohoto usnesení, a o dalším vývoji projednávání;
2. **pověřuje** předsedu Senátu, aby toto usnesení postoupil Evropské komisi.

Miloš Vystrčil v. r.  
předseda Senátu

Marek Ošťádal v. r.  
ověřovatel Senátu

*Courtesy translation*



## SENATE OF THE PARLIAMENT OF THE CZECH REPUBLIC

---

14TH TERM

---

73<sup>rd</sup>

### RESOLUTION OF THE SENATE

Delivered on the 4<sup>th</sup> session held on 14<sup>th</sup> December 2022

#### **on the Single Market Emergency Instrument Package**

Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing a Single Market emergency instrument and repealing Council Regulation No 2679/98 /Senate Print no. N 204/13, COM(2022) 459/

Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directives 2000/14/EC, 2006/42/EC, 2010/35/EU, 2013/29/EU, 2014/28/EU, 2014/29/EU, 2014/30/EU, 2014/31/EU, 2014/32/EU, 2014/33/EU, 2014/34/EU, 2014/35/EU, 2014/53/EU and 2014/68/EU as regard emergency procedures for the conformity assessment, adoption of common specifications and market surveillance due to a Single Market emergency /Senate Print no. N 205/13, COM(2022) 462/

Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulations (EU) 2016/424, (EU) 2016/425, (EU) 2016/426, (EU) 2019/1009 and (EU) No 305/2011 as regards emergency procedures for the conformity assessment, adoption of common specifications and market surveillance due to a Single Market emergency /Senate Print no. N 206/13, COM(2022) 461/

## The Senate

### I.

1. **Supports** the position of the Government of the Czech Republic;
2. **Realizes** that the Member States have to react swiftly, flexibly and transparently in unforeseen crises, however, at the same time recalls that crises measures must be implemented in a prudent and controlled manner;
3. **Points out** that the definition of term „crises“ itself, which is ambiguous, is problematic, as well as the proposed wide scope of the Single Market Emergency Instrument (SMEI);
4. **Considers it crucial:**
  - a. to define in which crises and how the SMEI will be applied;
  - b. to define the competences of the Commission and the role of the Member States and to ensure their adequate participation in the decision-making process in the framework of SMEI;
5. **Points out**, at the same time, that the proposed requirements must not create an excessive administrative burden for citizens, economic operators, national authorities and the Commission;
6. **Recalls, in accordance with the position of the Government of the Czech Republic**, that the proposed concept of priority-rated orders under the Single Market emergency mode would constitute an interference in contractual freedom or freedom to conduct business under open, non-discriminatory and transparent conditions, i.e. interference in the very foundations of market economy, and could also serve as a pretext for protectionism;
7. **Requests, in this context, the clarification** of who will bear the cost of priority-rated orders, which may relate for example to sanctions for non-compliance with contractual conditions and compensations for the damages of those economic operators affected by the regulations, as well as the clarification of the issue of possible fines to economic operators for failure to comply with the obligations imposed;

8. **Is of the opinion** that there is a lack of a more detailed analysis, on basis of which the Commission has proposed a number of economic areas where fast-track permitting procedures of products in times of crises should apply;
9. **Calls** for clarification of how products placed on the market under the fast-track permitting procedures will be dealt with once the crisis ended, as the Senate is of the opinion that the fast-track permitting procedure of products should not be considered equivalent to the standard permitting procedure, in order to avoid the reduction of the minimum level of protection of legitimate interest;
10. **Notes** that strategic reserves are an important part of the national security of the Member States and, therefore, Member States may not be willing, as a matter of principle, to create these reserves according to the instructions of the Commission or to share these reserves with other Member States;

## II.

1. **Requests** the Government to inform the Senate no later than on 31<sup>st</sup> March 2023 about the way this Resolution was taken into account and about the further development of negotiations;
2. **Authorises** the President of the Senate to forward this Resolution to the European Commission.

Miloš Vystrčil

sign manual

President of the Senate

Marek Ošřádal

sign manual

Senate Verifier