



Council of the
European Union

144407/EU XXVII. GP
Eingelangt am 09/06/23

Brussels, 9 June 2023
(OR. en, pl)

10348/23

Interinstitutional File:
2022/0396(COD)

ENV 644
MI 492
ENT 124
IND 297
CONSOM 212
COMPET 590
AGRI 305
FOOD 48
CODEC 1051
INST 200
PARLNAT 115

COVER NOTE

From:	The Polish Senate
date of receipt:	6 June 2023
To:	The President of the Council of the European Union
Subject:	Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on packaging and packaging waste, amending Regulation (EU) 2019/1020 and Directive (EU) 2019/904, and repealing Directive 94/62/EC [15581/22 - COM(2022) 677 final] – Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

Delegations will find attached the above-mentioned document followed by a courtesy English translation.¹

¹ Translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/COM-2022-677>
Please note that the Commission reply will be available at the following address:
https://ec.europa.eu/dgs/secretariat_general/relations/relations_other/npo/poland/2022_en.htm



MARSZAŁEK SENATU
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

prof. TOMASZ GRODZKI

Warszawa, 28 maja 2023 r.

Szanowny Pan
Tobias Billström
Przewodniczący
Rady Unii Europejskiej

Szanowny Panie Przewodniczący!

Pragnę przekazać opinię Komisji Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej Senatu RP, w ramach dialogu politycznego, do:

- wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych, zmieniającego rozporządzenie (UE) 2019/1020 i dyrektywę (UE) 2019/904 oraz uchylające dyrektywę 94/62/WE) - **COM(2022) 677**.

*2 powołanie
Tomasz Grodzki*



**SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X KADENCJA**

Warszawa, dnia 25 maja 2023 r.

Druk nr E15

OPINIA

KOMISJI SPRAW ZAGRANICZNYCH I UNII EUROPEJSKIEJ

Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych, zmieniającego rozporządzenie (UE) 2019/1020 i dyrektywę (UE) 2019/904 oraz uchylające dyrektywę 94/62/WE

Marszałek Senatu skierował do komisji projekt aktu prawnego UE; projekt stanowiska RP w sprawie tego dokumentu został przekazany w dniu 30 marca 2023 r.

Komisja rozpatrzyła wniosek na posiedzeniu w dniu 25 maja 2023 r.

Sygnatura dokumentu	Komisja Europejska	COM(2022) 677
	Rada UE	

(-) Bogdan Klich
Przewodniczący Komisji
Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej

OPINIA

**Komisji Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej Senatu RP
dotycząca projektu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie
opakowań i odpadów opakowaniowych, zmieniającego rozporządzenie (UE)
2019/1020 i dyrektywę (UE) 2019/904 oraz uchylającego dyrektywę 94/62/WE
COM(2022)677
przyjęta na posiedzeniu w dniu 25 maja 2023 r.**

1. Komisja Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej (KSZUE) w pełni uznaje potrzebę podjęcia bardziej skutecznych kroków w celu ograniczenia negatywnego wpływu opakowań na środowisko i zdrowie ludzkie, dlatego za słuszne uznaje dążenie KE do ograniczenia wytwarzania odpadów opakowaniowych, do propagowania racjonalnej pod względem kosztów gospodarki o obiegu zamkniętym (GOZ) w odniesieniu do opakowań, oraz do upowszechniania wykorzystania w opakowaniach materiałów pochodzących z recyklingu.

2. Jednocześnie KSZUE zwraca uwagę, że w trakcie dalszych prac nad projektem konieczne jest wykonanie pogłębionej analizy bilansu skutków społeczno-gospodarczych oraz korzyści środowiskowych, aby nowe cele były realistyczne, mierzalne i wykonalne pod względem technicznym oraz uwzględniały nie tylko aspekty środowiskowe, ale również gospodarcze i społeczne.

3. W ocenie KSZUE nowe ramy prawne powinny zapewnić państwom członkowskim większą elastyczność, w szczególności w zakresie rozszerzonej odpowiedzialności producenta, systemów kaucyjnych i gospodarowania odpadami z uwagi na obowiązujące w państwach członkowskich środki krajowe w tym zakresie. Systemy te są ściśle związane z innymi obszarami gospodarki i z tego względu powinny być w jak największym stopniu dostosowane do uwarunkowań krajowych, przy założeniu realizacji jedynie wspólnych celów polityki gospodarowania odpadami.

4. Zdaniem KSZUE należy zrewidować katalog definicji zawartych w projekcie oraz doprecyzować istniejące definicje; konieczne jest również wydłużenie proponowanych terminów i okresów przejściowych, zaś rok bazowy w odniesieniu do zapobiegania powstawaniu odpadów opakowaniowych należy zmienić z 2018 na rok 2020.

5. KSZUE krytycznie ocenia uprawnienia KE do regulowania aktami delegowanymi wielu istotnych kwestii, które będą miały zasadniczy wpływ na funkcjonowanie poszczególnych branż i podkreśla, że istotne elementy aktu ustawodawczego powinny być regulowane w akcie podstawowym lub załącznikach do niego. KSZUE wskazuje na konieczność określenia konkretnych ram czasowych na przyjęcie przewidzianych w projekcie aktów delegowanych i wykonawczych.

6. W opinii KSZUE propozycja ujednolicenia zasad gospodarowania odpadami opakowaniowymi zbyt głęboko ingeruje w krajowe systemy prawne. Wątpliwości w tym zakresie budzi zmiana metody regulacji z dotychczas obowiązującej dyrektywy, która pozostawiała państwom członkowskim znaczny zakres swobody w realizacji założonych celów na rzecz rozporządzenia. Z tego względu, w ocenie KSZUE regulację tę można uznać za niezgodną z zasadą proporcjonalności.

7. KSZUE dostrzega potrzebę uwzględnienia w projekcie działań edukacyjnych w celu podnoszenia świadomości ekologicznej oraz promowania zmiany nawyków i stylu życia konsumentów.

.....
Tłoczono z polecenia Marszałka Senatu
.....

Courtesy translation

Please find attached the Opinion of the Foreign and European Union Affairs Committee of the Senate of the Republic of Poland, presented in the framework of the political dialogue, on the following document:

- proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on packaging and packaging waste, amending Regulation (EU) 2019/1020 and Directive (EU) 2019/904, and repealing Directive 94/62/EC - COM(2022) 677.

/-/ Tomasz Grodzki

Encl.

Opinion
of the Foreign and European Union Affairs Committee
of the Senate of the Republic of Poland
on the proposal for a regulation of the European Parliament and of the Council on
packaging and packaging waste, amending Regulation (EU) 2019/1020 and
Directive (EU) 2019/904, and repealing Directive 94/62/EC
COM (2022) 677
adopted at its sitting on 25 May 2023

1. The Foreign and European Union Affairs Committee (FEUAC) fully recognises the need to take more effective steps to reduce the negative impact of packaging on the environment and human health and therefore considers it right for the European Commission (EC) to strive to reduce the generation of packaging waste, to promote a cost-effective circular economy (CE) for packaging, and to promote the use of recycled materials in packaging.
2. At the same time, the FEUAC points out that an in-depth analysis of the balance of socio-economic implications and environmental benefits needs to be carried out in the course of further works on the proposal in order to make the new targets realistic, measurable and technically feasible and to take into account not only environmental but also economic and social aspects.
3. In the opinion of the FEUAC, the new legal framework should ensure more flexibility for Member States, in particular with regard to extended responsibility of a manufacturer, deposit and return systems and waste management, due to Member States' existing national measures in this respect. These systems are closely linked to other areas of the economy and therefore should be adapted, as much as possible, to national circumstances, assuming only common waste management policy objectives.
4. In the opinion of the FEUAC, the catalogue of definitions contained in the proposal should be revised and existing definitions should be made more specific; it is also necessary to extend the proposed deadlines and transitional periods, and the base year for the prevention of packaging waste generation should be changed from 2018 to 2020.
5. The FEUAC takes a critical view of the EC's competence to regulate by delegated acts many important issues that will have a major impact on the functioning of particular industries and stresses that essential elements of a legislative act should be regulated in the basic act or its appendices. The FEUAC points to the need for specific timeframes for the adoption of the delegated and implementing acts provided for in the proposal.
6. In the opinion of the FEUAC, the proposal to harmonise packaging waste management rules interferes too deeply into national legal systems. The change of the method of legislative regulation from the hitherto applicable directive, which gave Member States considerable leeway in achieving their objectives, to a regulation, appears questionable in this respect. For this reason, in the opinion of the FEUAC, this regulation can be regarded as incompatible with the principle of proportionality.
7. The FEUAC sees the need to include educational activities in the proposal to raise environmental awareness and promote a change in consumer habits and lifestyles.