



Council of the
European Union

155834/EU XXVII.GP
Eingelangt am 03/10/23

Brussels, 3 October 2023
(OR. en, ro)

13623/23

Interinstitutional File:
2023/0079(COD)

COMPET 933
IND 504
MI 804
POLCOM 212
WTO 147
RELEX 1114
RECH 425
INST 368
PARLNAT 183

COVER NOTE

From:	The Romanian Senate
date of receipt:	29 September 2023
To:	The President of the Council of the European Union
Subject:	Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL establishing a framework for ensuring a secure and sustainable supply of critical raw materials and amending Regulations (EU) 168/2013, (EU) 2018/858, 2018/1724 and (EU) 2019/1020 [ST 7568/23 - COM(2023)160 final] <i>- Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality</i>

Delegations will find attached the opinion¹ of the Romanian Senate on the above followed by a courtesy English translation.

¹ The translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/COM-2023-160>



Parlamentul României Senat

București, 20 septembrie 2023

OPINIA SENATULUI ROMÂNIEI

**Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui cadru pentru asigurarea aprovizionării sigure și durabile cu materii prime critice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1724 și (UE) 2019/1020
COM(2023) 160 final**

Senatul României a examinat Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui cadru pentru asigurarea aprovizionării sigure și durabile cu materii prime critice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1724 și (UE) 2019/1020 - COM(2023) 160 final - în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona, Protocolul (nr. 2).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene, plenul Senatului, în ședința din data de 20 septembrie 2023,

(1) Constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui cadru pentru asigurarea aprovizionării sigure și durabile cu materii prime critice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1724 și (UE) 2019/1020 - COM(2023) 160 final respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității cu rezerve, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;

(2) Consideră

- (a) ca fiind nefiabilă propunerea de relansare a industriei miniere europene, în condițiile menținerii standardelor de mediu, sociale și de guvernanță (ESG) la nivelul actual;
- (b) nerealistă ținta de 15% propusă pentru gradul de aprovizionare din resurse secundare de materii prime este ambițioasă, pe termen scurt și mediu;
- (c) că propunerile cuprinse în European Critical Raw Materials Act (CRMA) nu abordează în mod deschis problemele fundamentale cu care se confruntă competitivitatea Uniunii Europene: costuri ridicate ale energiei, costuri ridicate de capital și cu forța de muncă, bază limitată pentru inovare și rezerve limitate de materii prime aflate pe propriul teritoriu;
- (d) insuficient de proactiv calendarul cu măsurile care urmează să fie implementate, având ca orizont de timp anul 2030. În comparație, documentul similar de politică publică al S.U.A. prevede ca unele măsuri din Legea privind reducerea inflației (Inflation reduction act - IRA) să fie aplicate în unele cazuri imediat, iar

în ceea ce privește lanțul de aprovizionare începând cu anul 2024. Acest aspect conduce la creșterea decalajului tehnologic și comercial existent între Uniunea Europeană și Statele Unite și China;

- (e) că problematica ajutorului de stat și a autorizării reformelor nu este suficient de clar tratată și nu oferă o viziune unitară și coerentă la nivelul UE. Acest fapt va menține inegalitățile și inechitățile prezente dintre statele membre. De asemenea, aceste politici sunt ineficiente în absența identificării unor noi instrumente de finanțare, cum ar fi prin comparație subvențiile generoase și scutiile de impozite prevăzute a fi acordate agenților economici conform IRA;
- (f) sunt necesare clarificări privind metoda de calcul a amprentei de mediu a materiilor prime critice (CRM) introduse pe piața UE, datorită faptului că producția de materii prime critice în diferite etape ale lanțului valoric poate avea un impact negativ asupra mediului;
- (g) că propunerea poate fi îmbunătățită prin evidențierea măsurilor necesare în vederea maximizării recuperării CRM din deșeurile extractive, astfel încât să fie minimizat impactul extracției acestor resurse asupra mediului; de asemenea ar fi utile clarificări punctuale referitoare la îmbunătățirea circularității și durabilității materiilor prime critice pe diferitele etape ale lanțului valoric, astfel încât să fie asigurat un nivel ridicat de protecția mediului, coroborat cu menținerea unui preț competitiv al acestora;
- (h) că intenția de reducere la doi ani a duratei procesului de autorizare a noilor proiecte miniere este nerealistă, ținând cont de complexitatea crescută a acestor demersuri, în mod cert această propunere se va confrunta cu dezaprobarea entităților publice și private din domeniul protecției mediului, atât la nivelul central al Uniunii Europene, cât și la nivelul statelor membre;
- (i) că cele două propuneri de regulamente, conexe - Regulamentul privind industria care contribuie la obiectivul zero emisii nete - NZIA și Regulamentul privind materiile prime critice (CRMA) - prevăd o creștere a volumului de cheltuieli administrative într-o proporție ridicată. NZIA - din 11,5 milioane euro finanțare totală propusă, sunt necesare 5,25 milioane din H7 și la CRMA - din 18,2 milioane euro finanțare totală, 15 milioane sunt finanțate din capitolul H7;
- (j) că propunerea de regulament prevede repere ambițioase, însă fără a oferi suficiente măsuri practice pentru îndeplinirea obiectivelor propuse.

p. Președintele Senatului
Sorin-Mihai CÎMPEANU





Parlamentul României Senat

Bucharest, September 20, 2023

Courtesy translation

OPINION of the SENATE of ROMANIA

on the Amended proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing a framework for ensuring a secure and sustainable supply of critical raw materials and amending Regulations (EU) 168/2013, (EU) 2018/858, 2018/1724 and (EU) 2019/1020 – COM (2023) 160 final – according to the provisions of the Treaty of Lisbon, Protocol (no. 2).

The Romanian Senate examined the Amended proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing a framework for ensuring a secure and sustainable supply of critical raw materials and amending Regulations (EU) 168/2013, (EU) 2018/858, 2018/1724 and (EU) 2019/1020 – COM (2023) 160 final – according to the provisions of the Treaty of Lisbon, Protocol (no. 2).

Taking into account the report of the Committee on European Affairs, the Plenary of the Senate, during its session of September 20, 2023,

- (1) notes that the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing a framework for ensuring a secure and sustainable supply of critical raw materials and amending Regulations (EU) 168/2013, (EU) 2018/858, 2018/1724 and (EU) 2019/1020 – COM (2023) 160 final – respects the principles of subsidiarity and the principle of proportionality with reservations, art. 5 of the Treaty on the European Union.
- (2) notes that
 - (a) as being unreliable the proposal to relaunch the European mining industry, in terms of maintaining environmental, social and governance (ESG) standards at the current level;
 - (b) the 15% target proposed for the degree of supply from secondary resources of raw materials is unrealistic and ambitious, in the short and medium term;
 - (c) the proposals contained in the European Critical Raw Materials Act (CRMA) do not openly address the fundamental problems facing the competitiveness of the European Union: high energy costs, high capital and labor costs, limited basis for innovation and the limited reserves of raw materials located on their own territory;

- (d) the calendar of the measures to be implemented is insufficiently proactive, with a time horizon of 2030. In comparison, the similar public policy document of the U.S. provides that some measures from the Inflation Reduction Act (IRA) will be applied in some cases immediately, and as regards the supply chain starting from 2024. This aspect leads to the increase of the existing technological and commercial gap between the European Union and the United States and China;
- (e) the issue of state aid and the authorization of reforms is not dealt with enough clarity and does not provide a unitary and coherent vision at the EU level. This fact will maintain the present inequalities and inequities between the member states. Also, these policies are ineffective in the absence of the identification of new financing instruments, such as by comparison with the generous subsidies and tax exemptions expected to be granted to economic agents according to the IRA;
- (f) clarifications are needed on the method of calculating the environmental footprint of critical raw materials (CRM) introduced on the EU market, due to the fact that the production of critical raw materials at different stages of the value chain can have a negative impact on the environment;
- (g) the proposal can be improved by highlighting the necessary measures to maximize the recovery of CRM from extractive waste, so as to minimize the impact of the extraction of these resources on the environment; also, specific clarifications regarding the improvement of the circularity and sustainability of critical raw materials on the different stages of the value chain would be useful, so as to ensure a high level of environmental protection, in conjunction with maintaining a competitive price for them;
- (h) the intention to reduce to two years the duration of the authorization process for new mining projects is unrealistic, taking into account the increased complexity of these steps, this proposal will certainly face the disapproval of public and private entities in the field of environmental protection, both at the level central of the European Union, as well as at the level of the member states;
- (i) the two related proposed regulations - the Net Zero Emissions Industry Contributing Industry Regulation - NZIA and the Critical Raw Materials Regulation (CRMA) - foresee a large increase in the volume of administrative expenditure. NZIA - out of 11.5 million euros in total funding proposed, 5.25 million are needed from H7 and at CRMA - out of 18.2 million euros in total funding, 15 million are financed from chapter H7;
- (j) the proposed regulation provides ambitious benchmarks, but without providing sufficient practical measures to achieve the proposed objectives.