



Council of the
European Union

162629/EU XXVII.GP
Eingelangt am 20/11/23

Brussels, 20 November 2023
(OR. en, cs)

Interinstitutional Files:
2023/0199(COD)
2023/0201(APP)

15590/23

CADREFIN 175
POLGEN 164
FIN 1183
PARLNAT 217
INST 455

COVER NOTE

From:	Czech Chamber of Deputies
date of receipt:	14 November 2023
To:	The European Commission

Subject: COMMUNICATION FROM THE COMMISSION Mid-term revision of the Multiannual Financial Framework 2021 – 2027
[doc. 10896/23 - COM(2023)336]
Proposal for a COUNCIL REGULATION amending Regulation (EU, Euratom) 2020/2093 laying down the multiannual financial framework for the years 2021 to 2027
[doc. 10898/23 - COM(2023)337]
Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL establishing the Strategic Technologies for Europe Platform ('STEP') and amending Directive 2003/87/EC, Regulations (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) No 1303/2013, (EU) No 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 and (EU) 2021/241
[doc. 10900/23 - COM(2023)335]

Delegations will find attached the above-mentioned document followed by a courtesy English translation.

15590/23

GIP.COORD

EN/CS

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2023
9. volební období

239.

USNESENÍ
výboru pro evropské záležitosti
z 35. schůze
ze dne 1. listopadu 2023

ke sdělení Komise – Revize víceletého finančního rámce na období 2021-2027 v polovině období /kód Rady 10896/23, KOM(2023) 336 v konečném znění/

k návrhu nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EU, Euratom) 2020/2093, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021-2027 /kód Rady 10898/23, KOM(2023) 337 v konečném znění/

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Platforma strategických technologií pro Evropu ("STEP") a mění směrnice 2003/87/ES, nařízení (EU) 2021/1058, nařízení (EU) 2021/1056, nařízení (EU) 2021/1057, nařízení (EU) č. 1303/2013, nařízení (EU) č. 223/2014, nařízení (EU) 2021/1060, nařízení (EU) 2021/523, nařízení (EU) 2021/695, nařízení (EU) 2021/697 a nařízení (EU) 2021/241 /kód Rady 10900/23, KOM(2023) 335 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR po vyslechnutí informace vrchního ředitele sekce Evropská unie a mezinárodní vztahy Ministerstva financí Jiřího Georgieva, ředitele Odboru koordinace evropských politik Úřadu vlády Ondřeje Matouška, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Ondřeje Benešika a po rozpravě

- bere na vědomí** tyto dokumenty;
- podporuje** stanovisko vlády ČR ke sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů: Revize Víceletého finančního rámce na období 2021-2027 v polovině období a k návrhu nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EU, Euratom) 2020/2093, kterým se stanoví Víceletý finanční rámec na období 2021-2027, a **sdílí** požadavek na nulový nebo minimální nárůst Víceletého finančního rámce na období 2021-2027, a to zejména v oblasti prostředků na administrativu;

3. **podporuje** stanovisko vlády ČR k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Platforma pro strategické technologie pro Evropu (STEP) a kterým se mění směrnice 2003/87/ES, nařízení (EU) 2021/1058, 2021/1056, 2021/1057, 1303/2013, 223/2014, 2021/1060, 2021/695, 2021/697 a 2021/241, a **sdílí** rezervovaný postoj vlády s navýšením prostředků rozpočtu EU nad rámec navrhovaných flexibilit;
4. **pověřuje** předsedu výboru pro evropské záležitosti, aby v rámci politického dialogu postoupil toto usnesení předsedkyni Evropské komise.

Jaroslav Bžoch v. r.
ověřovatel

Ondřej Benešík v. r.
zpravodaj a předseda



Revize víceletého finančního rámce na období 2021-2027

Informační podklad ke:

- sdělení Revize víceletého finančního rámce na období 2021–2027 v polovině období,
- návrhu nařízení, kterým se mění nařízení (EU, Euratom) 2020/2093, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027,
- návrhu nařízení o zřízení nástroje pro Ukrajinu a
- návrhu nařízení, kterým se zřizuje Platforma strategických technologií pro Evropu („STEP“) a mění směrnice 2003/87/ES, nařízení (EU) 2021/1058, nařízení (EU) 2021/1056, nařízení (EU) 2021/1057, nařízení (EU) č. 1303/2013, nařízení (EU) č. 223/2014, nařízení (EU) 2021/1060, nařízení (EU) 2021/523, nařízení (EU) 2021/695, nařízení (EU) 2021/697 a nařízení (EU) 2021/241

SDĚLENÍ

Sdělení Komise - Revize víceletého finančního rámce na období 2021-2027 v polovině období

COM(2023) 336 final, kód Rady 10896/23

NÁVRH NAŘÍZENÍ

Návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EU, Euratom) 2020/2093, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021-2027

COM(2023) 337 final, kód Rady 10898/23

Interinstitucionální spis 2023/0201/APP

NÁVRH NAŘÍZENÍ

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o zřízení nástroje pro Ukrajinu

COM(2023) 338 final, kód Rady 10899/23

Interinstitucionální spis 2023/0200/COD

NÁVRH NAŘÍZENÍ

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Platforma strategických technologií pro Evropu ("STEP") a mění směrnice 2003/87/ES, nařízení (EU) 2021/1058, nařízení (EU) 2021/1056, nařízení (EU) 2021/1057, nařízení (EU) č. 1303/2013, nařízení (EU) č. 223/2014, nařízení (EU) 2021/1060, nařízení (EU) 2021/523, nařízení (EU) 2021/695, nařízení (EU) 2021/697 a nařízení (EU) 2021/241

COM(2023) 335 final, kód Rady 10900/23

Interinstitucionální spis 2023/0199/COD

- **Právní základ:**

Článek 312 Smlouvy o fungování Evropské unie a článek 106 Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii. (COM(2023) 337 final)

Článek 212 a článek 322 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie. (COM(2023) 338 final)

Článek 178, článek 182 odst. 1, článek 192 odst. 1, článek 164, článek 176, článek 177, článek 175 odst. 3 a článek 173 Smlouvy o fungování Evropské unie. (COM(2023) 335 final)

- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**

28. 6., 6. 7. a 12. 7. 2023

- **Datum projednání ve VEZ:**

30. 8. 2023 (1. kolo)

- **Procedura:**

Zvláštní legislativní postup – souhlas EP. (COM(2023) 337 final)

- **Předběžná stanoviska vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**

Datovaná dnem 21. srpna a 4. a 11. září 2023, doručená do výboru pro evropské záležitosti dne 30. srpna a 14. a 25. září 2023 prostřednictvím systému ISAP.

- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**

Návrhy nařízení jsou v souladu s principem subsidiarity. U sdělení se hodnocení z hlediska principu subsidiarity neuplatní, jedná se o dokument informační povahy.

- **Odůvodnění a předmět:**

V reakci na nové výzvy, kterým EU momentálně čelí, byla v červnu 2023 na jednání COREPER II a následně na jednání ad hoc pracovní skupiny pro revizi víceletého finančního rámce a ministrům na zasedání Rady pro obecné záležitosti představena střednědobá revize víceletého finančního rámce (dále jen „**VFR**“) na období 2021–2027 společně s návrhy souvisejících nařízení. Revize VFR je představena a zdůvodněna ve [sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů: Revize víceletého finančního rámce na období 2021–2027 v polovině období](#) (dále také „**sdělení Komise o revizi VFR**“).

Revize VFR je zakotvena v [návrhu nařízení Rady, kterým se mění nařízení \(EU, Euratom\) 2020/2093, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027](#) (dále také „**návrh nařízení o revizi VFR**“). Tento návrh nařízení obsahuje nové stropy VFR, zvyšuje částku **rezervy na solidaritu a pomoc při mimořádných událostech** a nástroje pružnosti a stanovuje dva nové tematické nástroje: nástroj EURI a rezervu pro Ukrajinu.

V rámci střednědobé revize VFR představila Komise [návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o zřízení nástroje pro Ukrajinu](#) (dále také „**návrh nařízení o nástroji pro Ukrajinu**“). Návrh nařízení vytváří nový nástroj nad stropy VFR. Nástroj obsahuje podporu ve výši až 50 mld. EUR s indikovanou roční alokací 2,5 mld. EUR. Tento nástroj má EU poskytnout právní základ pro sladění politických ambicí s finančními možnostmi na období 2024–2027 a Ukrajině zajistit jak krátkodobou, tak střednědobou podporu. Nástroj sestává ze tří pilířů: (1) plán; (2) investiční rámec pro Ukrajinu; (3) technická pomoc.

Dalším návrhem v rámci střednědobé revize VFR je [návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Platforma strategických technologií pro Evropu \(„STEP“\)](#) a [mění směrnice 2003/87/ES, nařízení \(EU\) 2021/1058, nařízení \(EU\) 2021/1056, nařízení \(EU\) 2021/1057, nařízení \(EU\) č. 1303/2013, nařízení \(EU\) č. 223/2014, nařízení \(EU\) 2021/1060, nařízení \(EU\) 2021/523, nařízení \(EU\) 2021/695, nařízení \(EU\) 2021/697 a nařízení \(EU\) 2021/241](#) (dále také „**návrh nařízení o STEP a změně některých předpisů EU**“). Nařízení má celkově za cíl podpořit inovace a strategickou nezávislost EU v oblasti kritických technologií a řešit nedostatek pracovních sil v těchto odvětvích. Cílů této platformy bude dosaženo prostřednictvím již existujících programů a nástrojů.

Cílem těchto návrhů je zvýšit schopnost EU řešit výzvy a poskytovat potřebnou podporu ve víceletém finančním rámci 2021–2027.

EU v posledních letech čelila několika krizím a vlivem geopolitické nestability a změny klimatu se zvyšuje potřeba větší investice do konkurenceschopnosti a potřeba zabraňovat inflaci. EU je také zavázaná nadále podporovat Ukrajinu a řešit migraci. Za tímto účelem bylo vydáno sdělení Komise o revizi VFR, které popisuje řešení nejnaléhavějších finančních potřeb EU.

Na neočekávané události je třeba reagovat, avšak víceletý rozpočet EU má omezenou flexibilitu a je již z většiny přidělen na konkrétní účely. Z tohoto důvodu navrhuje Komise cílenou revizi VFR, aby bylo možné dosáhnout cílů EU do konce roku 2027.

Komise navrhuje vytvoření integrovaného a flexibilního nástroje s kapacitou až 50 mld. EUR na období 2024–2027 pro podporu Ukrajiny ve formě půjček, grantů a záruk. Toto financování zajistí stabilní podporu pro Ukrajinu a umožní určení priorit na základě plánu pro tuto zemi. Dále navrhuje zvýšit stropy v okruhu pro nový pakt o migraci a azylu o 2 miliardy EUR, stropy v okruhu pro geopolitickou krizi o 10,5 mld. EUR a rezervu na solidaritu a mimořádné události o 2,5 mld. EUR. Cílem je posílit schopnost EU řešit krize a poskytovat podporu v naléhavých situacích.

Podpora Ukrajiny

Evropská unie projevila bezprecedentní jednotu při odsuzování jednání Ruska a při poskytování podpory Ukrajině. EU, její členské státy a evropské finanční instituce dosud společně poskytly Ukrajině podporu ve výši 70 mld. EUR.¹ EU také podpořila Ukrajinu dalšími iniciativami jako např. zrušením cel, zařazením Ukrajiny do Programu pro jednotný trh EU ad.

V březnu 2023 schválila rada Mezinárodního měnového fondu nový prodloužený režim na období 2023–2027 v rámci rozšířeného finančního nástroje (ve výši cca 14,5 mld. EUR) na základě vyčíslení nedostatku státních finančních prostředků do roku 2027. Cílem tohoto programu je „*ukotvit politiky, které udržují fiskální, vnější, cenovou a finanční stabilitu a podporují hospodářskou obnovu, a zároveň podpořit správu věcí veřejných a posílit instituce s cílem podpořit dlouhodobý růst v kontextu poválečné rekonstrukce a cesty Ukrajiny k přistoupení k EU*“.

EU se ve [sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů: Pomoc Ukrajině a její obnova](#) zavázala k podpoře obnovy Ukrajiny a její cesty k přistoupení k EU. Reformy mají za cíl sblížit ukrajinské právní předpisy s *acquis* Unie², podpořit integraci Ukrajiny do jednotného trhu a následně přilákat investory. Investice do obnovy a rekonstrukce Ukrajiny již během války podpoří zachování hospodářské činnosti a údržbu a opravu základní infrastruktury, což se následně promítne do obnovy hospodářství, státních příjmů a pracovních příležitostí, a tudíž nezávislosti Ukrajiny na mezinárodní pomoci.

Pro rozsah a komplexnost výzvy pomoci Ukrajině s rekonstrukcí a přistoupením navrhuje Komise vytvořit **nástroj pro Ukrajinu**, uspokojující nejen potřeby krátkodobé obnovy, ale podporující také střednědobou rekonstrukci a modernizaci Ukrajiny. Nástroj pro Ukrajinu by měl být flexibilní a zároveň zajistit předvídatelnost, transparentnost a odpovědnost financování. Jeho cílem je poskytnout EU právní základ, jenž umožní sladění politických ambicí s finančním aktivačním účinkem v souladu s jejím dlouhodobým závazkem.

Podpora inovací a strategické nezávislosti EU v oblasti kritických technologií

Díky jednotnému trhu a otevřenému obchodnímu a silnému sociálnímu modelu je EU atraktivním cílem pro udržitelné investice a podnikání. EU se snaží zajistit předvídatelnost pro investory při současném provádění ekologické a digitální transformace, která probíhá v rámci programu NextGenerationEU za účelem zvýšení konkurenceschopnosti a odolnosti EU. Průmysl EU však stále čelí problémům, jako jsou vysoká inflace, nedostatek pracovní síly a dovedností, demografické změny ad., a výzvě silné hospodářské soutěže na globálním trhu.

Na podporu svého průmyslu EU již představila několik iniciativ - např. Průmyslový plán Zelené dohody, Evropský program inovací a nový krizový a transformační rámec pro státní podporu. Dále EU plánuje vytvořit [Platformu strategických technologií pro Evropu](#) (dále jen „**platforma STEP**“), která by měla EU pomoci udržet náskok v oblasti kritických technologií pro ekologickou a digitální transformaci.

¹ Částka zahrnuje podporu členským státům EU, které od začátku války poskytly dočasnou ochranu přibližně čtyřem milionům ukrajinských uprchlíků.

² S pravidly, normami, politikami a postupy EU.

Platforma STEP by byla zařazena do jádra rozpočtu EU. EU má k dispozici několik rozpočtových a mimorozpočtových fondů a programů podporujících ekologickou a digitální transformaci: *fondy politiky soudržnosti* (včetně Evropského fondu pro regionální rozvoj (**EFRR**), Fondu soudržnosti (**FS**) a Fondu pro spravedlivou transformaci (**FST**)); *Nástroj pro oživení a odolnost* (RRF) a *REPowerEU*; *čerpání příjmů ze systému EU pro obchodování s emisemi* (ETS; včetně příjmů z Modernizačního fondu, Sociálního klimatického fondu a Inovačního fondu); *program InvestEU*; *program Horizont Evropa*; *program Digitální Evropa* a *Evropský obranný fond*.

Platforma STEP má za cíl vytvořit lepší podmínky pro efektivní využití zmíněných finančních prostředků EU a zároveň podporovat jednotný trh a soudržnost. Toho má být dosaženo spojením a optimalizací stávajících nástrojů, namísto vytváření nástroje nového. Platforma STEP má zajistit flexibilitu stávajících nástrojů, posílit jejich účinek a vytvářet synergii mezi nimi. Toto řešení je rychlejší, flexibilnější a přináší nižší administrativní zátěž.

Komise navrhuje změny v politice fondů soudržnosti EU, zahrnující motivaci členských států k podpoře nových priorit, umožnění velkým firmám využít tyto fondy, finanční pobídky pro změnu programů soudržnosti, prodloužení lhůt pro dokumentaci a zvýšení převodů na program InvestEU. Nové priority zahrnou také další programy pro inovace a výzkum. Komise navrhuje rovněž několik důležitých změn s ohledem na kapitálovou podporu. To zahrnuje program InvestEU, Evropskou radu pro inovace (**ERI**) a rozšíření fondu ERI. Cílem je přilákat více kapitálu pro rizikové technologie a inovace, což by udrželo evropské společnosti konkurenceschopné a zabránilo jejich přesunu mimo Evropu.

V rámci platformy STEP by měly být posíleny program InvestEU, ERI (program Horizont Evropa), Inovační fond a Evropský obranný fond o prostředky ve výši celkem cca 110 mld. EUR. Toto povede k dalším investicím do kritických technologií.

- **Obsah a dopad:**

Návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EU, Euratom) 2020/2093, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021-2027

Návrh nařízení obsahuje **nové stropy VFR**, které lépe odpovídají současné situaci. Návrh nařízení umožňuje mobilizovat záruky na finanční pomoc nad rámec stropů VFR za účelem podpory Ukrajiny.

Návrh stanovuje zvláštní nástroje. Určuje novou maximální roční částku u tematického nástroje **rezervy na solidaritu a pomoc při mimořádných událostech** na 1,7 mld. EUR. Novými tematickými nástroji jsou nástroj EURI a rezerva pro Ukrajinu, přičemž tyto nástroje nejsou zahrnuty do VFR a jejich financování je poskytováno nad rámec stropů VFR. Netematickým nástrojem je **nástroj pružnosti**, jehož maximální roční částka je zvýšena na 1,6 mld. EUR.

Nástroj EURI slouží k určitým výdajům spojených s financováním programu NextGenerationEU (**NGEU**). Konkrétně lze tento nástroj využít na úrokové a kuponové platby splatné v souvislosti s prostředky vypůjčenými na kapitálových trzích. K mobilizaci tohoto nástroje dojde, pokud výdaje na NGEU přesáhnou roční prahové částky plánované v prosinci 2020. Nástroj EURI nemá pevnou maximální částku a prostředky z něj budou uvolňovány v rámci ročního rozpočtového procesu. Tyto prostředky budou zapsány nad rámec VFR jak u prostředků na závazky, tak u prostředků na platby.

Rezerva pro Ukrajinu bude zajišťovat financování nevratné podpory a vytvářet opravné položky a rozpočtové záruky pro Ukrajinu v rámci navrhovaného nástroje pro Ukrajinu. Takto bude zabezpečena potřebná flexibilita ve vztahu k měnícím se potřebám Ukrajiny. Mobilizace rezervy pro Ukrajinu bude probíhat každoročně v rámci ročního rozpočtového procesu s ohledem na vojenský vývoj na Ukrajině a makroekonomickou výkonnost, schopnost absorbovat finanční prostředky a udržitelnost dluhu Ukrajiny. Stejně jako u nástroje EURI budou prostředky zapsány nad rámec VFR jak u prostředků na závazky, tak u prostředků na platby. Rezerva pro Ukrajinu má stanovenou maximální celkovou (50 mld. EUR) i roční

(16,7 mld. EUR) částku pro období 2024–2027 a prostředky by měly být uvolňovány tak, aby byl zajištěn soulad se stropem vlastních zdrojů. Částky jsou vyjádřeny v běžných cenách³, aby byl zajištěn soulad s prováděním nástroje pro Ukrajinu.

Nařízení vstoupí v platnost dvacátým dnem po vyhlášení, je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o zřízení nástroje pro Ukrajinu

Nástroj pro Ukrajinu funguje na základě **tří pilířů**:

- 1) **Pilíř I** zahrnuje finanční podporu ve formě nevratné podpory i úvěrové podpory poskytnuté Ukrajině na provádění reforem a investic a na zachování makrofinanční stability země obsažených v nově vytvořeném plánu pro Ukrajinu;
- 2) **Pilíř II** představuje investiční rámec pro Ukrajinu s cílem mobilizovat investice a zlepšit přístup k financování a
- 3) **Pilíř III** obsahuje technickou pomoc a další podpůrná opatření.

Finanční podpora poskytnutá Ukrajině

Ukrajinská vláda v úzké spolupráci s Komisí vypracuje plán obnovy, rekonstrukce a modernizace země a přístupových reforem⁴ (dále jen „**plán pro Ukrajinu**“), jenž by měl být předložen do dvou měsíců od vstupu nařízení v platnost. Tento plán bude stanovovat také podmínky k jednotlivým krokům plánu (makrofinanční stabilita, rozpočtový dohled, řízení veřejných financí, sektorové a strukturální reformy a investice ad.). Finanční prostředky budou poskytovány na základě splnění stanovených podmínek a uspokojivého plnění dílčích částí plánu pro Ukrajinu. V případě závažných okolností (např. zhoršení válečné situace) a nemožnosti plnění podmínek bude možné Ukrajině poskytnout mimořádné financování z nástroje pro Ukrajinu. Vyplácení podpory bude probíhat dle pevně stanoveného čtvrtletního harmonogramu.

Celková maximální částka podpory (půjček, grantů a záruk) pro tento nástroj v období 2024–2027 by měla být 50 mld. EUR v běžných cenách. Prostředky by měly být uvolňovány z rozpočtu nad rámec stropů VFR, jakož i z tzv. rezervy pro Ukrajinu zavedené změnou nařízení o VFR na období 2021–2027. Zdroje na financování nástroje pro Ukrajinu by měly být ze 78 % ve formě nevratné finanční podpory (Pilíř I), 16 % na výdaje na investiční rámec pro Ukrajinu (Pilíř II), 5 % na výdaje spojené s technickou pomocí a dalšími podpůrnými opatřeními (Pilíř III) a až 1 % na technickou a administrativní pomoc. Další finanční příspěvky do tohoto nástroje mohou poskytnout členské státy, třetí země, mezinárodní organizace, mezinárodní finanční instituce nebo jiné zdroje jako vnější účelově vázané příjmy.

Ukrajině může být poskytnuto až 1,5 mld. EUR měsíčně po dobu tří měsíců, pokud se jí nepodaří plán pro Ukrajinu přijmout do 31. prosince 2023. Až o 7 % finanční podpory ve formě předběžného financování pak může Ukrajina požádat spolu s předložením plánu pro Ukrajinu.

Investiční rámec pro Ukrajinu.

Investiční rámec má doplnit všechny stávající finanční nástroje pro Ukrajinu a přilákat soukromé a veřejné investice do obnovy a rekonstrukce Ukrajiny a podpořit provádění plánu pro Ukrajinu. Investiční rámec by měl podporovat cíle plánu pro Ukrajinu a poskytovat finanční kapacitu ve formě finančních nástrojů, rozpočtových záruk a operací kombinování zdrojů na Ukrajině. V rámci investičního rámce se za účelem ručení zřizuje záruka pro Ukrajinu ve výši 8,9 mld. EUR v běžných cenách.

³ Částky VFR jsou v jiných případech stanoveny v cenách roku 2018.

⁴ Ukrajina získala status kandidátské země na základě závěru zasedání Evropské rady ze dne 23. června 2023. Dostupné zde: <https://www.consilium.europa.eu/media/57447/2022-06-2324-euco-conclusions-cs.pdf>.

Technická pomoc a další podpůrná opatření

Poslední pilíř obsahuje technickou pomoc a další podpůrná opatření včetně odborných znalostí v oblasti reforem, grantů poskytovaných obcím a dalších forem dvoustranné podpory, běžně poskytovaných v rámci předvstupní pomoci. Tento pilíř také obsahuje podporu splácení úrokových sazeb u úvěrů poskytnutých Ukrajině v rámci prvního pilíře.

Návrh dále počítá se silným **systémem auditů a kontrol** založeným na víceúrovňovém mechanismu:

- 1) v rámci plánu proběhne reforma vnitrostátních systémů auditu a kontroly;
- 2) kontrola realizace finančních prostředků na část plánu v jakékoli fázi projektového cyklu Komisí a
- 3) kontrola nezávislou kontrolní komisí, která bude Komisi podávat zprávy o případném špatném hospodaření s finančními prostředky v rámci celého nástroje.

Aby byly vynakládány zdroje využity co nejefektivněji, měla by se využít mnohostranná platforma skupiny G7 pro koordinaci dárců pomoci Ukrajině⁵ spuštěná v lednu 2023.

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Platforma strategických technologií pro Evropu („STEP“) a mění některé předpisy EU

Platforma STEP má **dva hlavní cíle**:

- 1) podporu vývoje nebo výroby kritických technologií v Unii nebo ochranu a posílení jejich hodnotových řetězců a
- 2) snížení nedostatku pracovních sil a dovedností v těchto strategických odvětvích.

Za kritické technologie jsou považovány hluboké a digitální technologie, čisté technologie a biotechnologie, které přináší inovace na trh nebo snižují strategickou závislost EU.

Projektům, které přispívají k cílům platformy STEP a splňují požadavky na kvalitu, bude udělována **Pečeť suverenity**. Pečeť bude představovat značku kvality, a tím lákat veřejné i soukromé investice. Navíc tato pečeť usnadní přístup k financování EU, zejména kumulativní či kombinované financování z několika nástrojů EU. Pečeť by se udělovala v rámci řízených programů: programu Horizont Evropa, Inovačního fondu, programu Digitální Evropa, programu EU4Health a Evropského obranného fondu. Tato pečeť navazuje na *Pečeť excellence*, která je však na rozdíl od *Pečetě suverenity* limitována na projekty, jež nemohly získat financování z důvodu nedostatku dostupných finančních prostředků z rozpočtu. Projekty označené *Pečetí suverenity* by měly být členskými státy upřednostňovány při provádění jejich plánů pro oživení a odolnost a při rozhodování o investičních projektech, které mají být financovány z jejich podílu v Modernizačním fondu. Takto označeným projektům by také mohla být poskytována přímá podpora z EFRR nebo ESF+. Strategické projekty určené v souladu s akty o průmyslu pro nulové čisté emise a o kritických surovinách mohou navíc využít kumulativního financování v rámci příslušných programů.

Budou vytvořeny nové veřejně přístupné internetové stránky, tzv. **Portál suverenity**, které budou společně s projekty hledajícím finanční prostředky poskytovat informace o relevantních možnostech financování z programů EU, jež přispívají k cílům platformy STEP, stejně jako pokyny a kontakty na poradenská centra. Portál suverenity by měl také zviditelňovat projekty označené Pečetí suverenity.

⁵ Více informací lze nalézt zde: <https://coordinationplatformukraine.com>.

Vzhledem k tomu, že platforma STEP vychází z již existujících nástrojů a programů EU, nařízení o STEP také **upravuje několik dalších právních předpisů EU**, včetně těch týkajících se financování a politiky soudržnosti. Jedná se o následující změny:

- [změny směrnice o systému ETS](#) – upřesnění výše finančních prostředků z Inovačního fondu, jež mají být použity na projekty zaměřené na podporu vývoje nebo výroby čistých technologií v zemích EU, jejichž HDP na obyvatele je nižší než průměr EU⁶;
- [změny nařízení o EFRR a FS, nařízení o FST a nařízení o ESF+](#) – vytvoření nových specifických cílů v oblasti konkurenceschopnosti a ekologické transformace a podpora jiných než malých a středních podniků v zemích EU, jejichž HDP na obyvatele je nižší než průměr EU (nařízení o EFRR), a úprava ukazatelů souvisejících s novými cíli platformy STEP;
- [změny nařízení o společných ustanoveních mimo jiné pro EFRR, FS, FST a ESF+](#) – lepší přístup podniků s označením Pečeť suverenity k financování EU včetně možnosti přímého financování z EFRR či ESF+; členské státy by měly mít možnost uplatňovat zvýšenou míru spolufinancování ze strany EU až do výše 100 %;
- [změny nařízení \(EU\) č. 1303/2013 a nařízení o FEAD](#) – poskytnutí dodatečné flexibility členským státům pro provádění politiky soudržnosti na období 2014–2020, ENRF a Fondu evropské pomoci nejchudším osobám (FEAD); státy by měly revidovat operační programy směrem k reformě platformy STEP; lhůty pro žádosti o platbu se prodlužují o dvanáct měsíců; dlužné částky přesahující 1% strop prostředků programu by měly být použity na zúčtování předběžného financování;
- [změny nařízení, kterým se zavádí Program InvestEU](#) – vytvoření nové oblasti politiky zaměřené na podporu investic platformy STEP; změna výše záruky EU pro účely platformy STEP; zohlednění Pečetě suverenity v programu InvestEU; mírné prodloužení lhůty pro uzavření záruční dohody z 9 na 12 měsíců od uzavření dohody o příspěvcích a omezení účasti nestálých členů v investičním výboru na maximálně dvě složení;
- [změny nařízení, kterým se zavádí program Horizont Evropa](#) – zajištění dostatečné flexibility a financování nástroje [ERI Accelerator](#) – ten bude poskytovat podporu pouze ve formě kapitálu malým a středním podnikům, které nemohou získat komerční úvěr a zároveň realizují inovace v oblasti technologií podporovaných platformou STEP; pro ERI Accelerator budou poskytnuty nevyužité prostředky určené na pilotní projekt ERI v rámci programu Horizont 2020;
- [změny nařízení, kterým se zřizuje Evropský obranný fond](#) – upřesnění výše dodatečných finančních prostředků;
- [změny nařízení, kterým se zřizuje RRF](#) – zvýšení stropu pro výši odhadovaných nákladů na plány pro oživení a odolnost, jež mohou členské státy využít z programu InvestEU, na 4 % a možnost přidělení dalších 6 % na podporu investic v rámci platformy STEP; výkazy členských států související s cíli platformy budou zveřejněny na Portálu suverenity.

Nařízení je přímo aplikovatelné a vstoupí v platnost prvním dnem po vyhlášení.

⁶ HDP na obyvatele je pro tyto účely měřený ve standardech kupní síly (PPS) a vypočtený na základě údajů EU za období 2015–2017.

Dopad na státní rozpočet a právní řád ČR:

Všechny návrhy nařízení jsou přímo aplikovatelné, tudíž se nepředpokládá dopad na právní řád ČR.

Dopad návrhů nařízení na státní rozpočet bude nepřímý v podobě navýšených odvodů do rozpočtu EU.⁷

- **Stanovisko vlády ČR:**

Co se týče *sdělení Komise o revizi VFR a návrhu nařízení o revizi VFR*, vláda ČR v obecné rovině revizi vítá a chce se zaměřit hlavně na podporu Ukrajiny. Vláda ČR však považuje navrhované zvýšení (s výjimkou Ukrajiny a v omezené míře migrace) za příliš vysoké a žádá minimální nárůsty. Dále vláda ČR podporuje větší flexibilitu a pracuje na podrobné analýze navrhovaných opatření.

Vláda ČR vítá *návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o zřízení nástroje pro Ukrajinu*. Vláda ČR podporuje poskytování pomoci Ukrajině, včetně zavedení nástroje, jenž zajistí dlouhodobě udržitelnou a předvídatelnou pomoc. Vláda ČR považuje za adekvátní nástroj makrofinanční pomoc⁸, avšak nepopírá důležitost a nutnost jiných nástrojů a zdůrazňuje význam flexibilního propojení s ostatními finančními nástroji EU napříč relevantními rozpočtovými kapitolami. Dle vlády ČR bude zásadní zapojení českých subjektů do rekonstrukčních projektů, vzhledem k dlouhodobému a širokému partnerství ČR s Ukrajinou. Vláda ČR také považuje za potřebné rozšíření reflexe nástroje z finanční oblasti také do politické a rozvojové oblasti. Vláda ČR se staví kriticky k pravomoci Evropského parlamentu ohledně rozhodování o mobilizaci Rezervy pro Ukrajinu vzhledem k tomu, že za půjčky budou ručit členské státy. Dále vláda ČR upozorňuje na to, že navržené rozpětí roční alokace do Rezervy pro Ukrajinu představuje nejistotu z hlediska výše odvodů do rozpočtu EU, a v důsledku toho i ztížení rozpočtování na národních úrovních.

Co se týče *návrhu nařízení o STEP a změně některých předpisů EU*, vláda ČR podporuje kroky, které vedou ke zvýšení konkurenceschopnosti a technologického náskoku EU. Vláda ČR považuje navýšení prostředků pro jednotlivé programy za příliš vysoké, podobně nesouhlasí s využitím financí z neuskutečněných výzkumných projektů podporovaných programem Horizont Evropa a jeho předchůdci. Vláda ČR podotýká, že by bylo vhodné vymezit technologie zásadního významu koordinovaně jinak než v rámci revize VFR. Vláda ČR dále navrhuje zkrácení lhůt pro schvalování změn na úrovni Komise a zvýšení flexibility při provádění změn programů; vítá rozšíření podpory pro velké podniky, ale zároveň trvá na tom, že to nesmí vést ke snížení podpory pro malé a střední podniky; preferuje zahrnutí podpory pro strategická odvětví do stávajících priorit, aby se snížila složitost programové revize. Dále vláda ČR zdůrazňuje potřebu koordinace ohledně míry podpory a připomíná, že vyšší podpora musí být zohledněna v příslušné legislativě.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EU, Euratom) 2020/2093, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021-2027, se v Evropském parlamentu nachází v přípravné fázi. Odpovědným výborem je rozpočtový výbor (BUDG). O stanovisko byly požádány další výbory, které se z většiny rozhodly stanovisko nezaujmout. Dalšími výbory požádanými o stanovisko, které se zatím nevyjádřily, jsou petice EP (PETI), výbor pro kulturu a vzdělávání (CULT), výbor pro rybolov (PECH), výbor pro průmysl, výzkum a energetiku (ITRE) a výbor pro rozpočtovou kontrolu (CONT). Průběh projednávání je možné sledovat [zde](#).

⁷ Odvody do rozpočtu EU jsou součástí mandatorních výdajů v rámci rozpočtu ČR a představují malou část celkového rozpočtu. V roce 2022 tyto výdaje meziročně poklesly o 1,8 mld. Kč a tvořily necelých 57 mld. Kč z celkových 1 984,8 mld. Kč (2,9 %).

⁸ Makrofinanční pomoc (MFA, MFA+) je forma finanční podpory, kterou poskytuje mezinárodní organizace nebo mezinárodní instituce, jako je EU nebo Mezinárodní měnový fond (MMF), jedné zemi nebo regionu. Cílem této pomoci je podpořit makroekonomickou stabilitu a hospodářskou obnovu v dané zemi nebo regionu. Makrofinanční pomoc může být poskytována ve formě finančních půjček, grantů nebo jiných finančních nástrojů a je spojena s podmínkami, které musí příjemce splnit.

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o zřízení nástroje pro Ukrajinu v Evropském parlamentu čeká na rozhodnutí odpovědných výborů, kterými jsou výbor pro zahraniční věci (AFET) a rozpočtový výbor (BUDG). O stanovisko byly požádány výbor pro zemědělství a rozvoj venkova (AGRI) a výbor pro rozpočtovou kontrolu (CONT). Výbor pro hospodářské a rozpočtové záležitosti (ECON) a výbor pro mezinárodní obchod (INTA) se rozhodly nezaujmout stanovisko. Hlasování ve výborech proběhlo 5. října 2023 a jeho výsledkem je [zpráva](#) pro plénium. Orientační termín plenárního zasedání je stanoven na 16. října 2023. Průběh projednávání je možné sledovat [zde](#). Návrhem nařízení se také zabývá Evropský účetní dvůr.

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Platforma strategických technologií pro Evropu („STEP“) a mění některé směrnice a nařízení, v Evropském parlamentu čeká na rozhodnutí odpovědných výborů, kterými jsou rozpočtový výbor (BUDG) a výbor pro průmysl, výzkum a energetiku (ITRE). O stanovisko byly požádány výbor pro zahraniční věci (AFET), výbor pro zemědělství a rozvoj venkova (AGRI), výbor pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin (ENVI), výbor pro hospodářské a rozpočtové záležitosti (ECON), výbor pro regionální rozvoj (REGI) a výbor pro zaměstnanost a sociální věci (EMPL). Evropský parlament dále provádí povinné konzultace s Evropským hospodářským a sociálním výborem (EESC) a Evropským výborem regionů (VR). Došlo také ke schůzkám se zástupci zájmových skupin, konkrétně se Svazem italského průmyslu, rozvojovou bankou Cassa Depositi e Prestiti s.p.a. a s německou agrochemickou firmou BASF SE. Hlasování ve výborech proběhlo 9. října 2023 a orientační termín plenárního zasedání je stanoven na 16. října 2023. Průběh projednávání je možné sledovat [zde](#).

Ve spolupráci se zpravodajem výboru pro evropské záležitosti Ondřejem Benešíkem zpracovala Ing. Klára Jankovská, odborná konzultantka Parlamentního institutu Kanceláře PS PČR.



**PARLIAMENT
OF THE CZECH REPUBLIC**
Chamber of Deputies
Ondřej Benešík

Chairman

Committee on European Affairs

Prague, 13th November 2023

Dear Ms. President,

I would like to inform you about the opinion of the Committee on European Affairs of the Chamber of Deputies of the Parliament of the Czech Republic

on the Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions - Mid-term revision of the Multiannual Financial Framework 2021 – 2027 /Council Code 10896/23, COM(2023) 336 final/

on the Proposal for a Council Regulation - amending Regulation (EU, Euratom) 2020/2093 laying down the multiannual financial framework for the years 2021 to 2027 /Council Code 10898/23, COM(2023) 337 final/ and

on the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council - establishing the Strategic Technologies for Europe Platform ('STEP') and amending Directive 2003/87/EC, Regulations (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) No 1303/2013, (EU) No 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 and (EU) 2021/241 /Council Code 10900/23, COM(2023) 335 final/.

The respective documents were included in the agenda of the 35th session of the Committee for European Affairs and was scrutinized on 1st November 2023. According to the Rules of Procedure the Deputy Minister of Finance and the Representative of the Government Office were present at the session to introduce the preliminary Government's Framework Position.

After the hearing of the rapporteur's review and after the discussion the Committee has adopted the **Resolution No. 239 in the context of the Political Dialogue** which is enclosed to this letter.

Yours sincerely

Ms. Ursula von der Leyen
President of the European Commission
Brussels

PARLIAMENT OF THE CZECH REPUBLIC

Chamber of Deputies Committee on European Affairs

Resolution No. 239

35th Session on 1 November 2023

Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions - Mid-term revision of the Multiannual Financial Framework 2021 – 2027 /Council Code 10896/23, COM(2023) 336 final/

Proposal for a Council Regulation - amending Regulation (EU, Euratom) 2020/2093 laying down the multiannual financial framework for the years 2021 to 2027 /Council Code 10898/23, COM(2023) 337 final/ and

Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council - establishing the Strategic Technologies for Europe Platform ('STEP') and amending Directive 2003/87/EC, Regulations (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) No 1303/2013, (EU) No 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 and (EU) 2021/241 /Council Code 10900/23, COM(2023) 335 final/

Conclusions of the Resolution:

Committee for European Affairs

1. **takes note of** these documents;
2. **supports** the Government's Framework Positions of the Czech Republic on the Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions - Mid-term revision of the Multiannual Financial Framework 2021 – 2027 and the Proposal for a Council Regulation - amending Regulation (EU, Euratom) 2020/2093 laying down the multiannual financial framework for the years 2021 to 2027, and shares the requirement for a zero or minimal increase in the Multiannual Financial Framework for the period 2021-2027, especially in the area of resources for administration;
3. **supports** the Government's Framework Positions of the Czech Republic on the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council - establishing the Strategic Technologies for Europe Platform ('STEP') and amending Directive 2003/87/EC, Regulations (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) No 1303/2013, (EU) No 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 and (EU) 2021/241 /Council Code 10900/23, COM(2023) 335 final/ and shares the government's reserved position regarding the increase of EU budget resources beyond the proposed flexibilities;
4. **authorizes** the chairman of the Committee on European Affairs to inform about this resolution the President of the European Commission **in the framework of the political dialogue**.