



Council of the
European Union

172840/EU XXVII.GP
Eingelangt am 12/02/24

Brussels, 12 February 2024
(OR. en, cs)

6447/24

Interinstitutional File:
2023/0373(COD)

ENV 160
MI 156
IND 71
CONSOM 61
COMPET 155
MARE 3
PECHE 62
RECH 61
SAN 81
ENT 32
ECOFIN 169
CODEC 421
INST 50
PARLNAT 18

COVER NOTE

From:	Czech Chamber of Deputies
date of receipt:	8 February 2024
To:	General Secretariat of the Council
Subject:	Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on preventing plastic pellet losses to reduce microplastic pollution [14248/23 - COM(2023) 645 final] - Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

Delegations will find enclosed the opinion ¹ of the Czech Chamber of Deputies on the above, followed by a courtesy English translation.

¹ The translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/COM-2023-0645>.

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2024
9. volební období

270.

USNESENÍ
výboru pro evropské záležitosti
z 39. schůze
ze dne 31. ledna 2024

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o předcházení ztrátám plastových pelet za účelem snížení znečištění mikroplasty /kód Rady 14248/23, KOM(2023) 645 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR po vyslechnutí informace náměstka ministra životního prostředí Eduarda Levého a vrchního ředitele Sekce hospodářství Ministerstva průmyslu a obchodu Eduarda Muřického, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Lubomíra Wenzla a po rozpravě

- bere na vědomí** návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o předcházení ztrátám plastových pelet za účelem snížení znečištění mikroplasty /kód Rady 14248/23, KOM(2023) 645 v konečném znění/;
- podporuje** rámcovou pozici vlády k tomuto dokumentu a sdílí výhrady k definici mikroplasty a k zavedení práva na žádost o odškodnění za újmu;
- pověřuje** předsedu výboru pro evropské záležitosti, aby v rámci politického dialogu postoupil toto usnesení předsedkyni Evropské komise.

Jiří Carbol v. r.
ověřovatel

Lubomír Wenzl v. r.
zpravodaj

Petr Fifka v. r.
místopředseda



Předcházení ztrátám plastových pelet

Informační podklad k návrhu nařízení o předcházení ztrátám plastových pelet za účelem snížení znečištění mikroplasty

NÁVRH NAŘÍZENÍ

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o předcházení ztrátám plastových pelet za účelem snížení znečištění mikroplasty

COM(2023) 645 final, kód Rady 14248/23

Interinstitucionální spis 2023/0373/COD

- **Právní základ:**
Článek 192 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
16. 10. 2023
- **Datum projednání ve VEZ:**
1. 11. 2023 (1. kolo)
- **Procedura:**
Řádný legislativní postup.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 28. 11. 2023, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 29. 11. 2023 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Návrh nařízení je v souladu s principem subsidiarity.

- **Odůvodnění a předmět:**

[Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o předcházení ztrátám plastových pelet za účelem snížení znečištění mikroplasty](#) (dále jen „návrh nařízení“) upravuje povinnosti pro hospodářské subjekty, které nakládají s plastovými peletami. Tyto hospodářské subjekty by měly mít zejména povinnost předcházet únikům plastových pelet do životního prostředí a provést nápravu, pokud k únikům do životního prostředí dojde. Návrh nařízení také upravuje státní dohled nad těmito hospodářskými subjekty a možnost domáhat se náhrady škody v případě, že únik plastových pelet způsobí někomu újmu na zdraví.

V roce 2018 byla Komisí zveřejněna [Evropská strategie pro plasty v oběhovém hospodářství](#), ve které Komise poukázala na zvyšující se problém unikání mikroplastů do přírody. Komise ve sdělení [Zelená dohoda pro Evropu](#) v prosinci roku 2019 následně konstatovala, že naváže na Evropskou strategii pro plasty v oběhovém hospodářství z roku 2018 a zaměří se mimo jiné na opatření proti záměrně přidávaným mikroplastům a neúmyslnému uvolňování plastů například z textilií a pneumatik.

V návaznosti na Zelenou dohodu pro Evropu Komise vydala v březnu roku 2020 [Akční plán pro oběhové hospodářství](#). V rámci tohoto akčního plánu Komise konstatovala, že plánuje omezení záměrně přidávaných mikroplastů a řešení problematiky plastových pelet.

Poznámka PI – Negativní dopady mikroplastů a plastových pelet

Plastové pelety jsou surovinou pro výrobu plastových výrobků. Jsou velmi malé (velikost do 5 mm) a představují nebezpečí v případě úniku do životního prostředí, například při přepravě. Jak vyplývá ze [zprávy Komise o posouzení dopadů](#) návrhu nařízení, uniklé mikroplasty mohou negativně ovlivňovat složky životního prostředí, například půdu (ohrožena může být schopnost půdy zadržovat vodu nebo růst některých rostlin v půdě). Negativní vliv mají mikroplasty také na mořskou biologickou rozmanitost. Objevují se také obavy, že mikroplasty mohou působit jako nosič mikroorganismů, včetně patogenních druhů bakterií, což vede ke zvýšení výskytu nepůvodních druhů. Specificky plastové pelety mohou být vzhledem ke své velikosti požřeny řadou organismů, kterým mohou ublížit. Mikroplasty mohou představovat ohrožení i pro lidské zdraví, například v případě že dojde ke konzumaci zejména mořských plodů, které přišly s mikroplasty do kontaktu.

- **Obsah a dopad:**

Povinnosti obsažené v nařízení se vztahují na hospodářské subjekty, které v předchozím kalendářním roce nakládaly s plastovými peletami v Unii v **množství větším než pět tun**, a dále také na dopravce EU a dopravce třetích zemí, kteří přepravují plastové pelety v Unii.

Plastové pelety jsou definovány jako „*malé množství předtvářeného polymerního materiálu, relativně stejnoměrných rozměrů v rámci dané šarže, které se používá jako surovina pro operace výroby plastových výrobků*“. Ztráta plastových pelet je definována jako: „*jednorázový nebo dlouhotrvající únik plastových pelet ze zařízení do životního prostředí nebo ze silničních vozidel, železničních vagonů či plavidel vnitrozemské plavby, které plastové pelety přepravují*“.

Mezi základní povinnosti hospodářských subjektů patří **předcházet ztrátám plastových pelet a přijmout opatření k jejich odklizení** v případě, že ke ztrátám dojde. Za účelem zajištění plnění této povinnosti musí dle návrhu hospodářské subjekty vypracovat **plán posouzení rizik** pro každé zařízení, v rámci kterého se s plastovými peletami nakládá. V souladu s [přílohou I](#) návrhu nařízení má tento plán obsahovat například identifikace míst, kde může dojít k rozsypaní, nebo vymezení povinností odpovědných zaměstnanců. Tyto plány musí být oznámeny příslušnému orgánu v členském státě, který je bude evidovat v rejstříku. Tento orgán pak může požadovat změnu tohoto plánu nebo včasné provedení opatření k předcházení úniku pelet nebo jejich odstranění.

Dopravci EU a dopravci třetích zemí by měli dle návrhu zajistit, aby byla při nakládce a vykládce, přepravě, čištění a údržbě prováděna opatření stanovená v [příloze III](#) návrhu nařízení. Jedná se například o povinnosti v souvislosti s odklizením uniklých pelet nebo povinné vybavení ve vozech.

Mezi další povinnosti hospodářských subjektů patří například zajištění proškolení zaměstnanců nebo vedení záznamů o provedených opatřeních a odhadovaném množství ztrát. Pro hospodářské subjekty je také navrhováno zavedení **povinnosti certifikace**, která potvrdí, že zařízení, v rámci kterého se nakládá s plastovými peletami, splňuje všechny požadavky uvedené v příloze I návrhu nařízení. Certifikace musí být vydána akreditovaným certifikačním subjektem.

Návrh nařízení obsahuje také postup pro řešení **mimořádných událostí a nehod**. V případě významné ztráty pelet, která představuje ohrožení pro přírodu nebo lidské zdraví, musí hospodářský subjekt oznámit tuto ztrátu příslušnému orgánu a dále také přijmout vhodná opatření. Stejně tak musí hospodářské subjekty uvědomit příslušný orgán a přijmout opatření v případě, že dojde k porušení pravidel stanovených v nařízení.

Členské státy by dle návrhu měly umožnit fyzickým a právnickým osobám nebo organizacím s oprávněným zájmem podávat **stížnosti**, pokud se domnívají, že některý subjekt nedodržuje povinnosti vyplývající z tohoto nařízení. Také by měly zavést přiměřené sankce za porušení nařízení. Dále by měly zajistit, aby měly osoby, u kterých došlo v důsledku porušení tohoto nařízení k **újmě na zdraví**, možnost žádat **odškodnění** od příslušných právnických nebo fyzických osob, případně příslušných orgánů. Relevantní nevládní organizace by měly mít možnost zastupovat tyto osoby a podávat kolektivní žaloby o odškodnění.

- Stanovisko vlády ČR:

Vláda vítá návrh na omezení znečištění mikroplasty. Výhrady má k definici „mikroplastu“. Vyjasněny by měly být dle vlády také povinnosti hospodářských subjektů, protože dle vlády není jasné, zda se nakládáním s plastovými peletami myslí i jejich výroba.

Vláda má výhrady také k zavedení práva na stížnost a práva na žádost o odškodnění za újmu na lidském zdraví, ke které dojde v souvislosti s porušením nařízení. Problémem je dle vlády obtížná možnost prokázat tuto újmu a také možné zvýšení zátěže soudů a příslušných orgánů.

- Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:

Návrh nařízení je momentálně projednáván v přípravných orgánech Rady.

V [Evropském parlamentu](#) je k projednání příslušný Výbor pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin.

Ve spolupráci se zpravodajem výboru pro evropské záležitosti Lubomírem Wenzlem zpracovala Mgr. Tereza Gajdová, odborná konzultantka Parlamentního institutu Kanceláře PS PČR.



**PARLIAMENT
OF THE CZECH REPUBLIC**
Chamber of Deputies
Ondřej Benešík

Chairman
Committee on European Affairs

Prague, 31th January 2024

Dear Ms. President,

I would like to inform you about the opinion of the Committee on European Affairs of the Chamber of Deputies of the Parliament of the Czech Republic

on the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on preventing plastic pellet losses to reduce microplastic pollution /Council code 14248/23, COM(2023) 645 final/;

The respective document was included in the agenda of the 39th session of the Committee for European Affairs and was scrutinized on 31th January 2024. According to the Rules of Procedure the Deputy Minister of Environment and the Deputy Minister of Industry and Trade were present at the session to introduce the preliminary Government's Framework Position.

After the hearing of the rapporteur's review and after the discussion the Committee has adopted the **Resolution No. 270 in the context of the Political Dialogue** which is enclosed to this letter.

Yours sincerely

Ms. Ursula von der Leyen
President of the European Commission
B r u s s e l s

Parliament of the Czech Republic, Chamber of Deputies, Sněmovní 3, 118 26 Praha 1
tel.: +420-257 173 411, fax: +420-257 173 415
<http://www.psp.cz/vez>

PARLIAMENT OF THE CZECH REPUBLIC

Chamber of Deputies

Committee on European Affairs

Resolution No. 270

39th Session on 31 January 2024

Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on preventing plastic pellet losses to reduce microplastic pollution /Council code 14248/23, COM(2023) 645 final/

Conclusions of the Resolution:

Committee for European Affairs

1. **takes note of** the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on preventing plastic pellet losses to reduce microplastic pollution /Council code 14248/23, COM(2023) 645 final/;
2. **supports** the Government's Framework Position on this document and shares the reservations on the definition of microplastics and on the introduction of the right to request compensation for harm;
3. **authorizes** the chairman of the Committee on European Affairs to inform about this resolution the President of the European Commission **in the framework of the political dialogue**.

*Parliament of the Czech Republic, Chamber of Deputies, Sněmovní 3, 118 26 Praha 1
tel.: +420-257 173 411, fax: +420-257 173 415
<http://www.psp.cz/vez>*