



Brussels, 11 March 2024
(OR. en, el)

7528/24

Interinstitutional File:
2023/0404(COD)

JAI 432
MIGR 114
ASIM 29
SOC 191
EMPL 104
EDUC 79
CODEC 726
INST 85
PARLNAT 30

COVER NOTE

From: The Hellenic Parliament
date of receipt: 8 March 2024
To: The President of the Council of the European Union

Subject: Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing an EU Talent Pool
[15550/23 - COM (2023) 716 final]
– Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

Delegations will find attached the above-mentioned document¹ followed by a courtesy English translation.

¹ The translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/COM-2023-0716>.



ΓΝΩΜΗ
επί της πρότασης Κανονισμού
COM(2023) 716/final/15.11.2023, «για τη δημιουργία Δεξαμενής
Ταλέντων της ΕΕ», με Παράρτημα
(άρθρο 41B του Κανονισμού της Βουλής, αρχές επικουρικότητας
και αναλογικότητας)

Τα μέλη της Ειδικής Διαρκούς Επιτροπής Ευρωπαϊκών Υποθέσεων και της Διαρκούς Επιτροπής Δημόσιας Διοίκησης, Δημόσιας Τάξης και Δικαιοσύνης, σε κοινή συνεδρίαση (7.2.2024),

Έχοντας υπόψη:

- τα άρθρα 2 και 3 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΣΕΕ), για τις αξίες και τον σκοπό της Ευρωπαϊκής Ένωσης,
- το άρθρο 79 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), σχετικά με την κοινή μεταναστευτική πολιτική,
- το άρθρο 45 παρ. 2 του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της ΕΕ, για τη δυνατότητα ελεύθερης κυκλοφορίας και διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών, που διαμένουν νομίμως στο έδαφος κράτους μέλους της ΕΕ,
- τα άρθρα 8, για την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, 15, για την ελευθερία του επαγγέλματος και το δικαίωμα προς εργασία, και 31, για δίκαιες και πρόσφορες συνθήκες εργασίας, του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της ΕΕ,
- το Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 20ής Μαΐου 2021, σχετικά με «νέες δυνατότητες νόμιμης μετανάστευσης εργατικού δυναμικού» (2020/2010(INI)),

- την ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών, COM(2022) 657 final/27.4.2022, «Προσέλκυση δεξιοτήτων και ταλέντων στην ΕΕ»,
- τις προτάσεις Οδηγιών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου COM(2022) 650 final/28.4.2022, σχετικά με «το καθεστώς υπηκόων τρίτων χωρών οι οποίοι είναι επί μακρόν διαμένοντες (αναδιатύπωση)», και COM(2022) 655 final/28.4.2022, σχετικά με «ενιαία διαδικασία υποβολής αίτησης για τη χορήγηση στους υπηκόους τρίτων χωρών ενιαίας άδειας διαμονής και εργασίας στην επικράτεια κράτους μέλους και σχετικά με κοινό σύνολο δικαιωμάτων για τους εργαζομένους από τρίτες χώρες που διαμένουν νομίμως σε κράτος μέλος (αναδιатύπωση)»,
- την ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών «για την κινητικότητα δεξιοτήτων και ταλέντων», COM(2023) 715 final/15.11.2023,
- την πολιτική συμφωνία της 20ής Δεκεμβρίου 2023 επί του νέου «Συμφώνου για τη Μετανάστευση και το Άσυλο»,
- τα υπ' αριθμ. 554201/22.12.2023, 34513/30.1.2024, 39764/4.2.2024 έγγραφα του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου, και υπ' αριθμ. 8146/2.2.2024 του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, σύμφωνα με τα οποία τηρούνται οι αρχές της επικουρικότητας και της αναλογικότητας.

Υιοθέτησαν με ευρεία πλειοψηφία την ακόλουθη γνώμη :

Λαμβάνοντας υπόψη ότι:

- Το φαινόμενο της μετανάστευσης είναι διαχρονικό και συνυφασμένο με την εξέλιξη του ανθρώπινου πολιτισμού και την οικονομική ανάπτυξη.
- Το ενωσιακό κεκτημένο για τη νόμιμη μετανάστευση εργατικού δυναμικού περιλαμβάνει τομεακές οδηγίες που καθορίζουν τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής για συγκεκριμένες κατηγορίες υπηκόων τρίτων χωρών.

- Ο προτεινόμενος Κανονισμός συνδέεται τόσο με το υπό τρέχουσα αναθεώρηση καθεστώς επί μακρόν διαμένοντος για τους υπηκόους τρίτων χωρών, όσο και με την υπό τρέχουσα αναθεώρηση διαδικασία χορήγησης ενιαίας άδειας διαμονής και εργασίας σε κράτος μέλος (COM(2022) 650 και 655).
- Το άρθρο 79 παρ. 5 ΣΛΕΕ διασφαλίζει το δικαίωμα των κρατών μελών να καθορίζουν τον αριθμό των υπηκόων τρίτων χωρών, που εισέρχονται στο έδαφος τους προς αναζήτηση εργασίας.
- Η συμμετοχή των κρατών μελών στον προτεινόμενο μηχανισμό νόμιμης μετανάστευσης είναι προαιρετική (άρθρο 3 πρότασης),
- Δεν θίγεται η αρχή της προτίμησης για τους πολίτες της ΕΕ, οι οποίοι κυκλοφορούν και εργάζονται ελεύθερα, εντός της επικράτειας των κρατών μελών, και χωρίς διακρίσεις εν σχέσει προς τους υπηκόους κράτους μέλους (άρθρο 45 ΣΛΕΕ).
- Οι αμιγώς εθνικές, ετερόκλητες, προσεγγίσεις αποθαρρύνουν τη νόμιμη μετανάστευση, απαραίτητη για μια ολοκληρωμένη πολιτική μετανάστευσης και ασύλου.
- Υπάρχει έλλειψη εργατικού δυναμικού στην ΕΕ σε συγκεκριμένα επίπεδα δεξιοτήτων, τομείς και επαγγέλματα, η οποία εντείνεται από τη δημογραφική τάση, αλλά και τις αυξημένες απαιτήσεις της πράσινης και της ψηφιακής μετάβασης, η δε πανδημία COVID-19 ανέδειξε την έλλειψη εργαζομένων πρώτης γραμμής,
- Ρυθμίζεται η επεξεργασία και διασφαλίζεται η προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, εργαζομένων και εργοδοτών, τα οποία εισρέουν στην προτεινόμενη Δεξαμενή (άρθρο 6 πρότασης Κανονισμού).
- Ρυθμίζεται η πρόσβαση στην καταχώριση προφίλ εργαζομένου στην πλατφόρμα ΤΠ της Δεξαμενής ταλέντων της ΕΕ, ώστε να αποκλείονται πρόσωπα, σε βάρος των οποίων έχει εκδοθεί δικαστική ή διοικητική απόφαση απαγόρευσης εισόδου ή διαμονής σε κράτος μέλος, σύμφωνα με το εθνικό του δίκαιο, ή υπόκεινται σε απαγόρευση εισόδου στο έδαφος της Ένωσης σύμφωνα με την Οδηγία 2008/115/ΕΚ (άρθρο 11 πρότασης Κανονισμού).

Θεωρούν ότι:

- Η Δεξαμενή ταλέντων της ΕΕ μπορεί να συμβάλει στην αποτελεσματική διαχείριση της νόμιμης μετανάστευσης, στην αποθάρρυνση της παράνομης μετανάστευσης και στην κάλυψη των αναγκών των κρατών μελών σε εργαζόμενους υψηλής ειδίκευσης, αλλά και πρώτης γραμμής.
- Απαιτούνται αποτελεσματικοί τρόποι επαφής εργοδοτών και εν δυνάμει εργαζομένων από τρίτες χώρες, αναγνώρισης και ελέγχου προσόντων, δεξιοτήτων και γλωσσικής επάρκειας, καθώς και συμμετοχής τρίτων χωρών στην προτεινόμενη πλατφόρμα συγκέντρωσης και αντιστοίχισης ταλέντων, ώστε να καλύπτεται και να αξιοποιείται ευρύ φάσμα εργαζομένων χαμηλής, μεσαίας και υψηλής ειδίκευσης.
- Η κατά διαφορετικό τρόπο εφαρμογή των ισχυουσών οδηγιών από τα κράτη μέλη δυσχεραίνει την παροχή νόμιμης εργασίας από υπηκόους τρίτων χωρών, τους εργοδότες τους, αλλά και το έργο των αρμόδιων εθνικών υπηρεσιών.
- Είναι αναγκαίο να ληφθούν πρακτικά μέτρα για την αποτελεσματική πρόσβαση στην ενημέρωση και σε συμβουλευτικές υπηρεσίες, σχετικά με τις ακολουθητέες διαδικασίες, τόσο για τους εργοδότες, όσο και για τους εργαζόμενους από τρίτες χώρες, ενόψει νόμιμης και ασφαλούς μετανάστευσης, αλλά και για τη διασφάλιση αξιοπρεπών συνθηκών εργασίας και της ίσης μεταχείρισης των εργαζομένων.
- Κατά συνέπεια, ο προτεινόμενος Κανονισμός ανταποκρίνεται στις απαιτήσεις της αρχής της αναλογικότητας, κατά μείζονα δε λόγο στην αρχή της επικουρικότητας, εφόσον η εφαρμογή του από τα κράτη μέλη οργανώνεται σε εθελοντική βάση.

Απευθύνουν στους Προέδρους του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής την παρούσα γνώμη.

Καλούν την Κυβέρνηση να προωθήσει τις ως άνω θέσεις στις υπό εξέλιξη διαπραγματεύσεις στο πλαίσιο του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης.



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

OPINION

on the proposal for a Regulation
COM(2023) 716/final/15.11.2023, "establishing an EU Talent Pool",
with Annex

[article 41B of the Hellenic Parliament Standing Orders,
principles of subsidiarity and proportionality]

The members of the Special Standing Committee on European
Affairs and the Standing Committee on Public Administration,
Public Order and Justice, convening to a joint meeting
(7.2.2024),

Taking into consideration:

- articles 2 and 3 of the Treaty on European Union (TEU), on
the values and purpose of the European Union,
- Article 79 of the Treaty on the Functioning of the European
Union (TFEU), regarding the common migration policy,
- article 45 par. 2 of the Charter of Fundamental Rights of the
EU, on granting freedom of movement and residence to
nationals of third countries legally resident in the territory of
an EU member state,
- articles 8, on the protection of personal data, 15, on freedom
to choose an occupation and the right to engage to work, and
31, on fair and just working conditions, of the Charter of
Fundamental Rights of the EU,
- the European Parliament Resolution of 20 May 2021 on "new
avenues for legal labor migration" (2020/2010(INI),

1

- the Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions, COM(2022) 657 final/27.4.2022, "Attracting skills and talent to the EU",
- the proposals for Directives of the European Parliament and of the Council COM(2022) 650 final/28.4.2022, concerning "the status of third-country nationals who are long-term residents (recast)", and COM(2022) 655 final/28.4. 2022, on "single application procedure for third-country nationals to reside and work in the territory of a Member State and on a common set of rights for third-country workers legally residing in a Member State (recast)",
- The Communication from the European Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions "on skills and talents mobility ", COM(2023) 715 final/15.11.2023,
- The political agreement of December 20, 2023 on the new "Pact on Migration and Asylum",
- documents No. 554201/22.12.2023, 34513/30.1.2024, 39764/4.2.2024 of the Ministry of Immigration and Asylum, and No. 8146/2.2.2024 of the Ministry of Labor and Social Security, regarding compliance with the principles of subsidiarity and proportionality.

Adopted by large majority the following opinion:

Considering that:

- The phenomenon of immigration is timeless and moreover intertwined with the evolution of human civilization and economic growth.
- The EU acquis on legal labor force migration includes sectoral directives defining conditions of entry and residence for specific categories of third-country nationals.

- The proposed Regulation is linked both to the long-term resident status for third country nationals (currently under review), and to the procedure for granting a single residence and work permit in a Member State (currently under review) (COM(2022) 650 and 655).
- Article 79 par. 5 TFEU ensures the right of member states to determine the volumes of admission of third-country nationals coming from third countries to their territory in order to seek work.
- Member States' participation in the proposed legal migration management mechanism is voluntary (Article 3 of the proposal),
- This does not affect the principle of preference for EU citizens, who move and work freely, within the territory of a given Member State, and without being subject to discrimination vis-à-vis nationals of that State (Article 45 TFEU).
- Approaches of an exclusive national, or of disparate nature discourage legal immigration, which is essential for an integrated immigration and asylum policy.
- Labor force shortage in the EU regarding specific skill levels, sectors and occupations is exacerbated by the overall demographic trend, but also by green and digital transition increased demands; moreover, the COVID-19 pandemic has highlighted the shortage of frontline workers,
- Proposal provides for rules concerning the processing of personal data, ensuring protection of personal jobseekers' and employer data flowing into the proposed Pool (Article 6 of the proposal).
- Access to registered jobseekers' profile on the EU Talent Pool IT platform is regulated so as to exclude persons against whom a judicial or administrative decision has been issued prohibiting entry or residence in a Member State, in accordance with its national law, or subject to ban on entry

into the territory of the Union in accordance with Directive 2008/115/EC (Article 11 of the proposed Regulation).

Deem that:

- The EU Talent Pool can contribute to the effective management of legal migration, also discouraging illegal migration and meeting Member States' needs for highly skilled and frontline workers.

- Effective ways are needed for contacting employers and potential workers from third countries, for identifying and checking qualifications, skills and language proficiency, as well as for engaging participation of third countries in the proposed talent pooling and matching platform, in order to enable coverage and best utilization of a wide range of low, medium and highly skilled workers.

- Differences in implementation in different Member States of the current directives hinders legal work provision by third-country nationals, also creating difficulties for their employers, and impairing the work of competent national services.

- It is necessary to take practical measures for effective access to information and counselling services, regarding procedures to be followed, both for employers and for workers from third countries, with a view to legal and safe immigration, but also to ensure decent working conditions and equal treatment of employees.

- Therefore, the proposed Regulation meets the requirements of the principle of proportionality, and, *a fortiori*, the principle of subsidiarity, since its implementation by Member States is organized on a voluntary basis.

They address this opinion to the Presidents of the European Parliament, the Council and the Commission.

They call on the Government to advance the above positions in the ongoing negotiations within the Council of the European Union.