



Brussels, 20 March 2024
(OR. en, cs)

7963/24

Interinstitutional Files:

2023/0438(COD)

2023/0439(COD)

ENFOPOL 142
COPEN 141
MIGR 132
DROIPEN 73
SCHENGEN 17
COSI 43
JAI 502
CODEC 845
INST 104
PARLNAT 48
COMIX 149

COVER NOTE

From: Czech Senate
date of receipt: 13 March 2024
To: The President of the Council of the European Union

Subject: Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on enhancing police cooperation in relation to the prevention, detection and investigation of migrant smuggling and trafficking in human beings, and on enhancing Europol's support to preventing and combating such crimes and amending Regulation (EU) 2016/794 [16204/23 - COM(2023) 754 final]
and
Proposal for a DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL laying down minimum rules to prevent and counter the facilitation of unauthorised entry, transit and stay in the Union, and replacing Council Directive 2002/90/EC and Council Framework Decision 2002/946 JHA [16149/23 - COM(2023) 755 final]
– Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

Delegations will find enclosed the opinion¹ of the Czech Senate on the above followed by a courtesy English translation.

¹ The translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address:

<https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/COM-2023-0754>

<https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/COM-2023-0755>



SENÁT PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY

14. FUNKČNÍ OBDOBÍ

384.

USNESENÍ SENÁTU

z 22. schůze konané dne 6. března 2024

k Balíčku pro boj proti převaděčství

Senátní tisk č. N 108/14 – Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o posílení policejní spolupráce v souvislosti s předcházením, odhalováním a vyšetřováním převaděčství migrantů a obchodování s lidmi a o zvýšení podpory Europolu při předcházení těmto trestným činům a boji proti nim a o změně nařízení (EU) 2016/794

Senátní tisk č. N 109/14 – Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se stanoví minimální pravidla pro předcházení napomáhání k nepovolenému vstupu, tranzitu a pobytu v Unii a pro boj proti takovému napomáhání a kterou se nahrazuje směrnice Rady 2002/90/ES a rámcové rozhodnutí Rady 2002/946/SVV

Senát

I.

1. dlouhodobě podporuje úsilí v boji proti převaděčství migrantů; v této souvislosti připomíná 403. usnesení Senátu z 21. schůze konané dne 2. března 2022, ve kterém Senát ocenil zpracování obnoveného akčního plánu EU proti převaděčství;

2. podporuje také aktivity Europolu v boji proti této trestné činnosti;

3. nepovažuje za nutné přijímat podrobnou legislativní úpravu týkající se Evropského střediska pro boj proti převaděčství (EMSC) v rámci Europolu, které funguje již od roku 2016 a jehož fungování je dostatečně pokryto nařízením o Europolu;

- 4. obává se**, v souladu s vládou, přesunu finanční a personální zátěže na členské státy v souvislosti se zřízením rezervního týmu; upozorňuje, že specializovaná pracoviště v členských státech nemusí mít pro jeho potřeby dostatečné personální kapacity, a upřednostňuje proto spíše posílení personálu Europolu, případně dobrovolnost zapojení a právo na stanovení limitu pro poskytnutí personálu do společné rezervy Europolu;
- 5. podporuje**, v souladu s vládou, návrh směrnice, u některých částí však shledává potřebu důkladnější diskuze;
- 6. zdůrazňuje**, že je důležité zajistit, aby bylo unijní právo koherentní a předvídatelné, a proto se v souladu s vládou domnívá, že relevantní ustanovení tohoto návrhu upravující obecné instituty trestního práva by se z hlediska rozsahu a míry harmonizace neměla lišit od ustanovení již dojednané směrnice o trestněprávní ochraně životního prostředí, která představuje moderní a vyvážený kompromis mezi potřebou harmonizace trestního práva a respektem ke specifikům právních řádů jednotlivých členských států;
- 7. požaduje proto zejména**
- vyjasnění skutkové podstaty trestného činu „veřejného navádění k neoprávněnému vstupu, tranzitu a pobytu na území členských států EU“ dle čl. 3 odst. 2 návrhu, neboť se jedná o zcela nový koncept trestného činu, který nemá v dosavadních právních předpisech obdobu;
 - zajištění vyváženosti navrhovaných trestních sazeb s přihlédnutím ke společenské škodlivosti konkrétního jednání;
- 8. připomíná**, že na základě čl. 83 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie nemá Unie pravomoc stanovovat minimální pravidla pro vymezení jiných než trestních sankcí, a proto by jejich výčet v čl. 6 odst. 5 návrhu měl být koncipován jako fakultativní, a nikoli obligatorní;

II.

- 1. žádá vládu**, aby Senát do 30. června 2024 informovala o dalším průběhu projednávání těchto legislativních návrhů a o tom, jak zohlednila toto usnesení;
- 2. pověřuje** předsedu Senátu, aby toto usnesení postoupil Evropské komisi.

Miloš Vystrčil v. r.
předseda Senátu

Jarmila Smotlachová v. r.
ověřovatelka Senátu



SENATE OF THE PARLIAMENT OF THE CZECH REPUBLIC

14TH TERM

384th

RESOLUTION OF THE SENATE

Delivered on the 22nd session held on 6th March 2024

on Package to combat migrant smuggling

Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on enhancing police cooperation in relation to the prevention, detection and investigation of migrant smuggling and trafficking in human beings, and on enhancing Europol's support to preventing and combating such crimes and amending Regulation (EU) 2016/794 /Senate Print no. N 108/14, COM(2023) 754/

Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council laying down minimum rules to prevent and counter the facilitation of unauthorised entry, transit and stay in the Union, and replacing Council Directive 2002/90/EC and Council Framework Decision 2002/946 JHA /Senate Print no. N 109/14, COM(2023) 755/

The Senate

I.

1. Has long supported

efforts to combat migrant smuggling; in this context reminds the 403rd Resolution of the Senate delivered on its 21st session held on 2nd March 2022, in which the Senate appreciated drafting of a renewed EU Action Plan against migrant smuggling;

2. Also supports

Europol's activities to combat this crime;

3. Does not consider necessary

to adopt a detailed legislation on the European Migrant Smuggling Centre (EMSC) within Europol, which has been operational since 2016 and whose functioning is sufficiently covered by the Europol Regulation;

4. Is concerned,

in accordance with the Government, about the shifting of the financial and staffing burden to the Member States in connection with the establishment of the reserve pool; points out that the specialised units in the Member States may not have sufficient staff capacity for its needs and therefore rather prefers to reinforce Europol staff, alternatively to participate on a voluntary basis, and to have the right to set a limit on the provision of staff to the Europol common reserve;

5. Supports,

in accordance with the Government, the Proposal for a Directive, but is of the opinion that some of its parts are in need of more thorough discussion;

6. Emphasizes

the importance of ensuring that the EU law is coherent and predictable, and therefore considers, in accordance with the Government, that the relevant provisions of this Proposal should not differ in scope and degree of harmonisation from the provisions of the already negotiated Environmental Crime Directive, which represents a modern and balanced compromise between the need to harmonise criminal law and the respect for the specifics of the Member States' legal systems;

7. Requires, therefore, in particular,

- to clarify the constituent element of the criminal offence 'publicly instigating third-country nationals to enter, or transit across, or stay within the territory of any Member State' according to the Art. 3(2) of the Proposal, as this is a completely new concept of criminal offence which has no equivalent in existing legislation;
- to ensure that the proposed penalties are balanced, taking into account the social harmfulness of the specific conduct;

8. Reminds

that according to the Art. 83(2) of the Treaty of the Functioning of the European Union, the Union does not have competence to establish minimum rules for the definition of non-criminal penalties, and the list of penalties in Art. 6(5) of the Proposal should therefore be optional rather than mandatory;

II.

1. Requests

the Government to inform the Senate no later than on 30th June 2024 about the way this Resolution was taken into account and about the further development of negotiations;

2. Authorises

the President of the Senate to forward this Resolution to the European Commission.

Miloš Vystrčil
sign manual
President of the Senate

Jarmila Smotlachová
sign manual
Senate Verifier