



Council of the
European Union

190216/EU XXVII.GP
Eingelangt am 21/06/24

Brussels, 21 June 2024
(OR. en, pt)

11487/24

Interinstitutional File:
2024/0061(COD)

INDEF 40
COPS 388
POLMIL 252
IND 329
MAP 28
COMPET 689
FISC 143
CODEC 1594
INST 242
PARLNAT 103

COVER NOTE

From:	The Senate of Romania
date of receipt:	17 June 2024
To:	The President of the Council of the European Union
Subject:	Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL establishing the European Defence Industry Programme and a framework of measures to ensure the timely availability and supply of defence products ('EDIP') [7340/24 COM(2024)150 final] - Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality'

Delegations will find enclosed the opinion¹ of the the Senate of Romania (Senatul României) on the above, followed by a courtesy English translation.

¹ The translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/COM-2024-0150>



Parlamentul României Senat

București, 14 iunie 2024

OPINIA SENATULUI ROMÂNIEI

privind Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a Programului privind industria europeană de apărare și a unui cadru de măsuri care să asigure disponibilitatea și furnizarea la timp a produselor din domeniul apărării ("EDIP") COM(2024) 150 final

Senatul României a examinat Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a Programului privind industria europeană de apărare și a unui cadru de măsuri care să asigure disponibilitatea și furnizarea la timp a produselor din domeniul apărării ("EDIP") – COM (2024) 150 final – în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona, Protocolul (nr. 2).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene, plenul Senatului, în ședința din data de 11 iunie 2024,

- (1) Constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a Programului privind industria europeană de apărare și a unui cadru de măsuri care să asigure disponibilitatea și furnizarea la timp a produselor din domeniul apărării ("EDIP") – COM (2024) 150 final - respectă principiul subsidiarității, dar respectă cu rezerve principiul proporționalității.
- (2) Consideră că
 - a) sprijinul acordat în cadrul EDIP:
 - i. va fi coerent și complementar cu inițiativele colaborative existente ale UE în domeniul politicii industriale de apărare și cu alte forme de sprijin bilateral pentru Ucraina acordat prin intermediul altor instrumente ale UE, inclusiv al Mecanismului pentru Ucraina;
 - ii. va completa principalul program al UE în acest domeniu de politică, Fondul european de apărare (FEA), în special prin sprijinirea, într-o etapă ulterioară a ciclului de viață al echipamentelor de apărare, a proiectelor FEA, contribuind astfel la adoptarea pe piață în viitor a rezultatelor programului.
 - b) EDIP:
 - i. va genera sinergii cu politica de apărare a UE și cu punerea în aplicare a Busolei strategice pentru securitate și apărare;
 - ii. va completa acțiunea preexistentă a Agenției Europene de Apărare (AEA) în domeniul securității aprovizionării;
 - iii. va fi pus în aplicare în deplină concordanță cu asistența militară a UE pentru Ucraina în contextul Instrumentului european pentru pace (IEP);
 - iv. va completa în mod util obiectivele de redresare și reconstrucție urmărite de UE în cadrul Mecanismului pentru Ucraina, în special prin consolidarea capacității Ucrainei de a se apăra bazându-se pe o Bază industrială și tehnologică de apărare (DTIB) rezilientă și reactivă;

- v. va ține seama de activitățile relevante desfășurate de NATO, precum și de alți parteneri, în cazul în care acestea servesc intereselor de securitate și apărare ale Uniunii și nu împiedică nici un stat membru să participe.
- c) în convergență cu Ministerul Apărării Naționale:
 - i. EDIP va permite lansarea unor proiecte europene de interes comun în domeniul apărării, cu un potențial sprijin financiar din partea UE. Stabilirea obiectivelor de achiziții de pe piața europeană, constituirea unui comitet european pentru programe și achiziții comune, lansarea unui mecanism european pentru vânzări de echipamente militare pot influența procesele naționale de planificare și înzestrare militară;
 - ii. EDIS și EDIP, bazate pe sinergia cu FEA, Actul privind consolidarea industriei europene de apărare prin achiziții publice în comun (EDIRPA) și Regulamentul privind sprijinirea producției de muniții (ASAP), vizează stabilirea unui nou cadru de funcționare a sistemului industrial din sectorul apărării, pentru a răspunde adecvat provocărilor de securitate curente și viitoare. Acestea vor veni la pachet cu oportunități crescute pentru optimizarea înzestrării și producției industriale, dar și cu nevoi de reformă a mecanismelor naționale de generare a cererilor și ofertelor;
 - iii. prin aceste propuneri, nu se urmărește utilizarea bugetului UE pentru achiziția directă de armament pentru statele membre sau reducerea prerogativelor statelor membre în materie de securitate.
- (3) Subliniază, pe aceeași linie cu Ministerul Apărării Naționale, că:
 - a) interesul României este ca dezvoltarea EDTIB să se realizeze în mod echilibrat la nivelul întregii Uniuni, iar utilizarea noilor instrumente financiare ale UE, inclusiv viitorul EDIP, să permită României să susțină dezvoltarea unei industrii de apărare competitive pe termen mediu și lung;
 - b) susține perspectiva creării unei baze industriale europene echilibrate geografic și includerea tuturor industriilor naționale în aceasta, dar pentru realizarea acestui deziderat este nevoie de investiții, de reorganizarea sectorului național și de identificarea cu celeritate a sectoarelor de producție în care ne putem integra, în principal prin intermediul IMM-urilor inovatoare;
 - c) prin lansarea EDIP se dorește stabilirea condițiilor pentru constituirea de către statele membre a unor consorții europene de capabilități de apărare (EDCC), prin care statele membre ale UE vor achiziționa în comun capabilități de apărare care sunt dezvoltate în colaborare, urmând a beneficia de anumite stimulente, precum scutirile de TVA;
 - d) având în vedere că viitorul EDIP va integra două instrumente operaționale ale UE (EDIRPA și ASAP), sunt importante armonizarea direcțiilor de acțiune exprimate prin EDIP și sinergia, la nivelul UE, cu alte inițiative în domeniul apărării.
- (4) Propune, de comun acord cu Ministerul Afacerilor Externe:
 - a) includerea Republicii Moldova în cadrul EDIP, printr-un statut similar cu cel al Ucrainei, astfel încât Republica Moldova să poată participa la apelurile de ofertă dedicate, în spiritul EDIRPA, ASAP, finanțare din linia de buget B (după semnarea unui acord cadru de cooperare). Susținerea Republicii Moldova prin instrumentarul dezvoltat la nivel UE în materie de industrie de apărare are importanță strategică în ansamblul obiectivelor UE de consolidare a apărării împreună cu statele candidate;
 - b) menționarea continuității asistenței acordate de UE statelor partenere din Vecinătatea Estică;
 - c) continuarea participării în EDIP a statelor terțe, parte a altor proiecte conexe europene sau cel puțin acceptarea participării, în anumite condiții, la proiecte a companiilor care au acționariat din afara UE (joint-ventures);
 - d) menținerea criteriului care favorizează statele membre aflate în proximitatea amenințărilor convenționale, în cadrul criteriilor de acordare și flexibilizarea condițiilor pentru a permite

achizițiile de pe piețe non-europene pentru acoperirea nevoilor operaționale, fapt care poate conduce la consolidarea Bazei tehnologice și industriale în domeniul apărării într-o manieră echilibrată geografic, la nivelul întregii Uniuni, ținând cont de noile realități și de nevoia de a răspunde necesităților de aprovizionare în timp de război;

- e) introducerea parametrului cost-eficiență, care este determinant în decizia statelor membre de a achiziționa o anumită capacitate militară;
- f) finanțarea corespunzătoare și echitabilă a EDIP, care trebuie să se facă cu evitarea afectării alocărilor direcționate deja spre politicile de interes pentru România;
- g) identificarea de noi surse de finanțare (de tipul investițiilor private, împrumuturi de la Banca Europeană de Investiții (BEI) etc.) care să permită creșterea bugetului dedicat EDIP și cu evitarea afectării alocărilor direcționate deja spre politicile de interes pentru România.

p. Președintele Senatului
Sorin-Mihai CÎMPEANU





Parlamentul României Senat

Bucharest, June 14, 2024

Courtesy translation

OPINION of the SENATE of ROMANIA

on the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the European Defence Industry Programme and a framework of measures to ensure the timely availability and supply of defence products ('EDIP') COM(2024) 150 final

The Senate of Romania examined the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the European Defence Industry Programme and a framework of measures to ensure the timely availability and supply of defence products ('EDIP') – COM(2024) 150 final – according to the provisions of the Treaty of Lisbon, Protocol (no. 2).

Taking into account the report of the Committee on European Affairs, the Plenary of the Senate, during its session on June 11, 2024,

- (1) Ascertains that the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the European Defence Industry Programme and a framework of measures to ensure the timely availability and supply of defence products ('EDIP') – COM(2024) 150 final – respects the principle of subsidiarity, but respects the principle of proportionality with reservations.
- (2) Considers that
 - a) the support provided within EDIP:
 - i. will be coherent and complementary with existing collaborative EU initiatives in the field of defence industrial policy and with other forms of bilateral support for Ukraine provided through other EU instruments, including the Ukraine Facility;
 - ii. will complement the EU's main programme in this policy area, the European Defence Fund (EDF), notably by supporting, at a later stage of the life-cycle of defence equipment, the EDF's projects, thereby helping the future market uptake of the programme's results.
 - b) EDIP:
 - i. will generate synergies with the EU defence policy and the implementation of the Strategic Compass for Security and Defence;
 - ii. will complement the European Defence Agency's (EDA) pre-existing action in the field of security of supply;
 - iii. will be implemented in full compliance with the EU's military assistance to Ukraine in the context of the European Peace Facility (EPF);

- iv. will usefully complement the recovery and reconstruction objectives pursued by the EU under the Ukraine Facility, in particular by strengthening Ukraine's ability to defend itself by relying on a resilient and responsive Defence Industrial and Technological Base (DTIB);
 - v. will take into account relevant activities carried out by NATO and other partners, where they serve the Union's security and defence interests and do not exclude any Member State from participating.
- c) in convergence with the Ministry of National Defence:
 - i. EDIP will allow the launch of European projects of common interest in the field of defence, with potential financial support from the EU. Establishing the European market's procurement objectives, setting up a European committee for joint programmes and procurement and launching a European facility for military equipment sales can influence national processes of military planning and endowment;
 - ii. EDIS and EDIP, based on the synergy with the EDF, the European Defence Industrial Reinforcement through the Common Procurement Act (EDIRPA) and the Regulation on supporting the production of ammunition (ASAP), aim to establish a new framework for the operation of the industrial system in the defence area, to adequately respond to current and future security challenges. These will come together with increased opportunities for optimizing endowment and industrial production, but also with needs to reform the national mechanisms for generating demands and offers;
 - iii. these proposals do not seek to use the EU budget for the direct purchase of armaments for the Member States or to reduce Member States' prerogatives in the field of security.
- (3) Emphasizes, on the same line as the Ministry of National Defence, that:
 - a) Romania's interest is that the development of the EDTIB is carried out in a balanced way at the Union's level, and the use of EU's new financial instruments, including the future EDIP, allows Romania to support the development of a competitive defence industry in the medium and long term;
 - b) supports the perspective of creating a geographically balanced European industrial base and the inclusion of all national industries in it, but to achieve this objective, there is a need for investments, the reorganization of the national sector and the quick identification of the production sectors in which we can integrate, mainly through innovative SMEs;
 - c) by launching the EDIP, the aim is to establish the conditions for the constitution by the Member States of European Defence Capabilities Consortia (EDCC), through which the EU Member States will jointly acquire defence capabilities that are developed in collaboration, benefiting from certain incentives, such as VAT exemptions;
 - d) considering that the future EDIP will integrate two operational instruments of the EU (EDIRPA and ASAP), it is important to harmonize the directions of action expressed by EDIP and the synergy, at the EU level, with other initiatives in the field of defence.
- (4) Proposes, in agreement with the Ministry of Foreign Affairs:
 - a) the inclusion of the Republic of Moldova within the EDIP, through a status similar to that of Ukraine, so that the Republic of Moldova can participate in the dedicated tender calls, in the spirit of EDIRPA, ASAP and of the funding from budget line B (after signing a cooperation framework agreement). Supporting the Republic of Moldova through the instruments developed at the EU level in the field of defence industry is of strategic importance in the overall objectives of the EU to strengthen the defence together with the candidate states;
 - b) mentioning the continuity of assistance granted by the EU to the partner states in the Eastern Neighbourhood;
 - c) the continuous participation in EDIP of third countries, part of other related European projects or at least the acceptance of participation, under certain conditions, in projects of companies that have shareholders from outside the EU (joint-ventures);

- d) maintaining the criterion that favours Member States located in the proximity of conventional threats, within the award criteria and the flexibility of the conditions to allow purchases from non-European markets to cover operational needs, a fact that can lead to the consolidation of the technological and industrial base in the field of defence in a geographically balanced manner, at the Union's level, taking into account the new realities and the need to respond to wartime supply needs;
- e) the introduction of the cost-efficiency parameter, which is decisive in Member States decision to acquire a certain military capability;
- f) the appropriate and fair financing of EDIP, which must be done without affecting the allocations already directed towards the policies of interest for Romania;
- g) the identification of new sources of financing (such as private investments, loans from the European Investment Bank (EIB) etc.) that would allow the increase of the budget dedicated to EDIP and avoid affecting the allocations already directed towards the policies of interest to Romania.