



Council of the
European Union

025625/EU XXVII.GP
Eingelangt am 01/07/20

Brussels, 1 July 2020
(OR. en, ro)

9299/20

Interinstitutional File:
2020/0036(COD)

CLIMA 135
ENV 394
ENER 225
CODEC 572
INST 125
PARLNAT 41

COVER NOTE

From:	Romanian Senate
date of receipt:	29 June 2020
To:	The President of the Council of the European Union
No. prev. doc.:	6547/20 - COM (2020) 80 final
Subject:	Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL establishing the framework for achieving climate neutrality and amending Regulation (EU) 2018/1999 (European Climate Law) [6547/20 - COM (2020) 80 final] – Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality ¹

Delegations will find attached the above-mentioned document followed by a courtesy English translation.

¹ Translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20200080.do>



Parlamentul României Senat

București, 18 iunie 2020

OPINIA SENATULUI ROMÂNIEI

referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a cadrului pentru realizarea neutralității climatice și de modificare a Regulamentului (UE) 2018/1999 (Legea europeană a climei) COM(2020)80 final

Senatul României a examinat Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a cadrului pentru realizarea neutralității climatice și de modificare a Regulamentului (UE) 2018/1999 (Legea europeană a climei) – COM (2020) 80 final, în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona Protocolul (nr. 2).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene din 8 mai 2020, **plenul Senatului**, în ședința din data de 12 iunie 2020

1. Consideră că:

- a) această propunere, pusă în aplicare de către toți actorii implicați, la toate nivelurile de guvernanță, asigură o creștere stabilă, durabilă și favorabilă incluziunii la nivelul teritoriilor;
- b) este obligatoriu de avut în vedere ca suportul financiar furnizat de Uniunea Europeană fiecărui stat membru, pentru atingerea obiectivelor ambițioase enunțate, trebuie să fie corect proporționat cu necesitățile și capacitățile financiare ale fiecărui stat membru, în așa fel încât obiectivele fixate să nu depășească capacitatea de suport financiar a fiecărui stat membru.

2. Recomandă că:

- a) ar fi util ca Articolul 3, alin. 3. după litera (i) să fie completat cu o nouă literă (i¹), având următorul text: „(i¹) cooperarea internațională privind evoluția globală cu privire la instituirea cadrului pentru realizarea neutralității climatice”. Susținem această completare având următoarele argumente:
 - i. Concordanța cu susținerea temeiului din „Expunerea de motive” de la punctul (10) precum „Uniunea este lider mondial în tranziția către neutralitatea climatică și este hotărâtă să contribuie la asumarea unor obiective mai ambițioase la nivel mondial și la consolidarea răspunsului global la schimbările climatice, utilizând toate instrumentele pe care le are la dispoziție, inclusiv diplomația în domeniul climei”;

- ii. Concordanța cu Acordul de la Paris, fiind la Convenția-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice, respectiv prevederea de la Articolul 7, alineatul (8) din acord, în sensul că „Organizațiile și agențiile specializate ale Organizației Națiunilor Unite sunt încurajate să sprijine eforturile părților de punere în aplicare a acțiunilor menționate la alineatul (7) din prezentul articol, luând în considerare dispozițiile alineatului (5) din prezentul articol”;
- b) în ceea ce privește includerea în Regulament a obiectivului UE privind neutralitatea climatică până în 2050 (caracter obligatoriu) ca obiectiv colectiv,
- i. în opinia noastră, nu se poate atinge la nivel UE fără angajamentul tuturor statelor membre (SM);
 - ii. este necesară obligația introducerii unor prevederi clare cu privire la neutralitatea climatică în 2050 la nivel de stat membru, având ca bază de analiză și decizie o evaluare corectă a costurilor și beneficiilor la nivel de stat membru, coroborată cu potențiale soluții eficiente și acoperitoare costurilor economico-sociale generate;
 - iii. este necesară includerea în Regulament, în mod explicit, a unui obiectiv cifric, pentru 2030 (55%), decizie pe care o susținem a fi luată la cel mai înalt nivel politic (ex. reuniunile Consiliului European);
- c) este necesar stabilirea unui cadru unitar, care să asigure un proces ireversibil, pentru reducerea graduală a emisiilor de gaze cu efect de seră și creșterea capacității de absorbție a pădurilor, alt mediu natural sau, prin alte modalități ce pot absorbi emisiile de CO₂ din atmosferă, acordând o atenție sporită următoarelor elemente:
- i. clarificarea textului ce descrie caracterul ireversibil al procesului;
 - ii. clarificarea textului în ceea ce privește alinierea sectoarelor ce vor contribui la atingerea obiectivului 2050 (de remarcat că nu toate sectoarele care contribuie la atingerea obiectivelor 2050, contribuie și la atingerea obiectivelor 2030);
 - iii. introducerea în textul de lege a unor definiții (ex. absorbție prin mediu natural – păduri sau alte modalități) care să ofere o mai mare notă de concretețe și, implicit, de aplicabilitate a textului;
- d) este necesară includerea unui calendar pentru prezentarea de către COM a unui plan cuprinzător, pentru creșterea obiectivului 2030 de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră, de la cel puțin 40% până la circa 50-55% (septembrie 2020) și a legislației UE de implementare a noului obiectiv 2030 (iunie 2021), astfel:
- i. după luarea deciziei privind noul obiectiv 2030, statele membre vor revizui planurile naționale integrate energie-schimbări climatice – PNIESC; întreg procesul de finalizare a PNIESC-urilor va trebui reluat și din perspectiva alinierii cu obiectivul 2050;
 - ii. remarcăm lipsa aspectelor legate de finanțarea necesară pentru tranziția la obiectivul de neutralitate climatică și considerăm că astfel de aspecte trebuie avute în vedere în mod imperios necesar;
- e) sunt necesare stabilirea și adoptarea traiectoriei de reducere a emisiilor, pentru atingerea obiectivului 2050 și revizuirea acesteia o dată la 5 ani, fiind un instrument de evaluare a progreselor pentru atingerea obiectivului 2050.
- Sugerăm definitivarea principiilor/criteriilor și a modalității clare prin care se va stabili traiectoria de reducere, având în vedere: circumstanțele naționale, neutralitatea tehnologică (ex. alegerea celor mai bune tehnologii disponibile), mix-ul energetic, securitatea alimentară, natura și biodiversitatea, principiile pentru obținerea energiei din surse regenerabile;

- f) este necesară includerea obligației de a reînnoi strategiile și planurile de adaptare la efectele generate de schimbările climatice, astfel încât să fie bine definit cadrul de implementare a managementului riscurilor, în baza evaluărilor ce vizează vulnerabilitatea la aceste efecte;
Susținem propunerea creării unei noi strategii UE privind adaptarea și a bazei legale ce va reglementa raportarea;
- g) este necesară monitorizarea măsurilor adoptate și a progresului înregistrat în atingerea obiectivului 2050, la nivel UE, precum și a măsurilor adoptate la nivel național (prin PNIESC și rapoartele bienale de progres);
Propunem să fie luate în considerare prevederile legale privind evaluarea măsurilor implementate de către statele membre, utilizând traiectoria UE, respectiv, care sunt repercusiunile dacă un SM nu implementează recomandările COM sau propriile măsuri asumate;
- h) este necesară modificarea Regulamentului privind Governanța Uniunii Energiei în vederea alinierii cu prevederile Climate Law – obiectivul 2050.
Recomandăm sporirea atenției în vederea evitării dublării cerințelor.

p. Președintele Senatului
Robert-Marius CAZANCIUC





**Parlamentul României
Senat**

Bucharest, June 18, 2020

Courtesy translation

**OPINION
of the SENATE OF ROMANIA**

on the Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL establishing the framework for achieving climate neutrality and amending Regulation (EU) 2018/1999 (European Climate Law) – COM (2020) 80 final

The Romanian Senate has examined the Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL establishing the framework for achieving climate neutrality and amending Regulation (EU) 2018/1999 (European Climate Law) – COM (2020) 80 final, according to the provisions of the Treaty of Lisbon (Protocol no. 2).

Taking into account the report of May 8, 2020 of the Committee for European Affairs, **the Plenum of the Senate**, during its session of June 12, 2020

1. Considers that:

- a) this proposal, implemented by all actors involved, at all levels of government, ensures a stable growth, sustainability and favourable inclusion at territory level;
- b) it is mandatory to bear in mind that the financial support provided by the European Union to each member state, in order to achieve the ambitious stated goals, must be properly balanced with the financial needs and ability of each member state, in such a way that the set goals do not exceed the financial support capacity of each member state;

2. Recommends that:

- a. it would be useful that article 3, paragraph 3. after point (i) to be completed with a new letter (i¹), which should include the following text: "(i¹) international cooperation regarding global developments on the establishment of the framework for achieving climate neutrality". We support this addition with the following arguments:
 - i. Consistency with the support of the "Statement of Reasons" basis in terms of point (10) as well as "The Union is a world leader in the transition to climate neutrality and is committed to contributing on taking more ambitious global

- goals and consolidating its answers to the global climate changes, using all of the tools that are available, including diplomacy in the climate field”;
- ii. Consistency with the Paris Agreement, being the appropriate framework for the United Nations on climate change, respectively the provision of Article 7, paragraph 8 of the Agreement, in the sense that "The United Nations organization and specialized agencies are encouraged to support efforts of the parties to implement the actions referred to in paragraph (7) from the present article, regarding the provisions of paragraph (5) of this article”;
- b. with regard to including in the Regulation of the EU the Climate Neutrality target until 2050 (mandatory) as a collective target,
 - i. in our opinion, the EU level cannot be reached without the commitment of all Member States (MS);
 - ii. it is necessary to introduce clear provisions on climate neutrality in 2050 at Member State level, based on correct analysis and decision of the assessment on the costs and benefits at Member State level, in conjunction with potential efficient solutions and covering the generated economic and social costs;
 - iii. it is necessary to explicitly include in the regulation a numerical target for 2030 (55%), a decision that we support to be taken at the highest political level (eg. European Council meetings);
 - c. it is necessary to establish a unitary framework, which can ensure an irreversible process for the gradual reduction of the greenhouse gas emissions and the increase of absorption capacity of forests, other natural environment or, other modifications that may absorb the CO₂ emissions from the atmosphere, paying close attention to the following elements:
 - i. clarification of the text describing the irreversible nature of the process;
 - ii. clarification of the text regarding the alignment of the sectors that will contribute to the achievement of the 2050 target (it should be noted that not all sectors that contribute to the achievement of the 2050 targets also contribute to the achievement of the 2030 targets);
 - iii. the introduction in the text of the law of some definitions (e.g. absorption through the natural environment - forests or other ways) to provide a higher note of concreteness and, implicitly, of applicability of the text;
 - d. it is necessary to include a timetable for the presentation by the COM of a comprehensive plan, to increase the 2030 target for reducing greenhouse gas emissions from at least 40% to about 50-55% (September 2020) and EU legislation to implement the new 2030 target (June 2021), as follows:
 - i. after making decisions on the new 2030 target, members will draft national plans to integrate energy-climate change - PNIESC; the whole process of finalizing the PNIESCs will have to be resumed also from the perspective of alignment with the 2050 objective;
 - ii. we note the issues related to the subject regarding the lack of funding for the transition to climate neutrality and consider that such issues must be taken into account as a matter of urgency;
 - e. it is necessary to establish and adopt the emission reduction path to achieve the 2050 target and review it every 5 years, being a tool for assessing progress towards the 2050 target. We suggest definitive principles criteria and a clear way in which will establish the reduction trajectory, taking into account: national circumstances, technological neutrality (eg. choosing the best available technologies), energy mix,

food security, nature and biodiversity, principles for obtaining energy from renewable sources;

- f. it is necessary to include the obligation to renew strategies and plans to adapt to the effects generated by climate change, so that the framework for implementing risk management is well defined, based on assessments aimed at vulnerability to these effects. We support the proposal to create a new EU strategy regarding the adaptation and the legal basis for reporting.
- g. it is necessary to monitor the measures adopted and the progress made towards achieving the 2050 target, at EU level, as well as the measures adopted at national level (through PNIESC and biennial progress reports). We propose to take into account the legal provisions on the evaluation of measures implemented by member states, using the EU trajectory, respectively, what are the repercussions if a member state does not implement the COM recommendations or its own commitments;
- h. it is necessary to amend the Regulation on the Governance of the Energy Union in order to align with the provisions of Climate Law - 2050 objective. We recommend increasing attention in order to avoid duplication of requirements.

**p. President of the Senate
Robert-Marius CAZANCIUC**

