



Brussels, 7 August 2020  
(OR. es)

10098/20

---

**Interinstitutional File:  
2020/0006 (COD)**

---

FSTR 142  
REGIO 190  
FC 66  
CADREFIN 200  
SOC 487  
ENER 255  
ENV 457  
CLIMA 160  
CODEC 720  
INST 172  
PARLNAT 73

**NOTE**

---

From: Spanish Parliament  
To: President of the Council of the European Union  
No. prev. doc.: 8386/20  
No. Cion doc.: COM(2020) 460 final  
Subject: Amended proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN  
PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL establishing the Just Transition  
Fund  
[doc. 8386/20 - COM(2020) 460 final]  
- Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and  
Proportionality

---

Delegations will find attached the above-mentioned document.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20200206.do>



CORTES GENERALES

**INFORME 10/2020 DE LA COMISIÓN MIXTA PARA LA UNIÓN EUROPEA,  
DE 30 DE JUNIO DE 2020, SOBRE LA APLICACIÓN DEL PRINCIPIO DE  
SUBSIDIARIEDAD POR LA PROPUESTA MODIFICADA DE REGLAMENTO  
DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO POR EL QUE SE  
ESTABLECE EL FONDO DE TRANSICIÓN JUSTA [COM (2020) 460 FINAL]  
[COM (2020) 460 FINAL ANEXO] [2020/0006 (COD)]**

**ANTECEDENTES**

**A.** El Protocolo sobre la aplicación de los principios de subsidiariedad y proporcionalidad, anexo al Tratado de Lisboa de 2007, en vigor desde el 1 de diciembre de 2009, ha establecido un procedimiento de control por los Parlamentos nacionales del cumplimiento del principio de subsidiariedad por las iniciativas legislativas europeas. Dicho Protocolo ha sido desarrollado en España por la Ley 24/2009, de 22 de diciembre, de modificación de la Ley 8/1994, de 19 de mayo. En particular, los nuevos artículos 3 j), 5 y 6 de la Ley 8/1994 constituyen el fundamento jurídico de este informe.

**B.** La Propuesta modificada de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establece el Fondo de Transición Justa [COM (2020) 460 final] [COM (2020) 460 final anexo] [2020/0006 (COD)] ha sido aprobada por la Comisión Europea y remitida a los Parlamentos nacionales, los cuales disponen de un plazo de ocho semanas para verificar el control de subsidiariedad de la iniciativa, plazo que concluye el 30 de julio de 2020.

**C.** La Mesa y los Portavoces de la Comisión Mixta para la Unión Europea, el 16 de junio de 2020, adoptaron el acuerdo de proceder a realizar el examen de la iniciativa legislativa europea indicada, designando como ponente al Diputado D. Carlos Hugo Fernández-Roca Suárez (GVOX), y solicitando al Gobierno el informe previsto en el artículo 3 j) de la Ley 8/1994.

**D.** Se ha recibido informe del Gobierno en el que se manifiesta la conformidad de la iniciativa con el principio de subsidiariedad.

**E.** La Comisión Mixta para la Unión Europea, en su sesión celebrada el 30 de junio de 2020, aprobó el presente

**INFORME**

**1.-** El artículo 5.1 del Tratado de la Unión Europea señala que “*el ejercicio de las competencias de la Unión se rige por los principios de subsidiariedad y*



## CORTES GENERALES

*proporcionalidad". De acuerdo con el artículo 5.3 del mismo Tratado, "en virtud del principio de subsidiariedad la Unión intervendrá sólo en caso de que, y en la medida en que, los objetivos de la acción pretendida no puedan ser alcanzados de manera suficiente por los Estados miembros, ni a nivel central ni a nivel regional y local, sino que puedan alcanzarse mejor, debido a la dimensión o a los efectos de la acción pretendida, a escala de la Unión".*

2.- La Propuesta legislativa analizada se basa en los artículos 175, párrafo 3º y 322.1a) del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, que establecen lo siguiente:

*"Artículo 175, párrafo 3º*

*Si se manifestare la necesidad de acciones específicas al margen de los fondos y sin perjuicio de las medidas decididas en el marco de las demás políticas de la Unión, el Parlamento Europeo y el Consejo podrán adoptar dichas acciones con arreglo al procedimiento legislativo ordinario y previa consulta al Comité Económico y Social y al Comité de las Regiones.*

*Artículo 322*

1. *El Parlamento Europeo y el Consejo adoptarán mediante reglamentos, con arreglo al procedimiento legislativo ordinario y tras consultar al Tribunal de Cuentas:*

*a) las normas financieras por las que se determinarán, en particular, las modalidades de establecimiento y ejecución del presupuesto, así como las referentes a la rendición y censura de cuentas;*

3.- La Propuesta modificada de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establece el Fondo de Transición Justa trae causa de aquella que la Comisión Europea adoptó en enero de 2020, COM(2020) 22 final, 2020/0006 (COD), por la que se establecía el Fondo de Transición Justa, junto con una propuesta de modificación, COM(202) 23 final, de su propuesta legislativa relativa al Reglamento sobre disposiciones comunes de los fondos de cohesión.

El Fondo de Transición Justa tiene por finalidad la atenuación de los costes económicos, medioambientales y sociales de la transición a la neutralidad climática en beneficio de los territorios más perjudicados por dicha transición. El apoyo del Fondo se centra en medidas de reconversión económica, reciclaje profesional de los trabajadores afectados y asistencia en la búsqueda de trabajo.

La modificación de la propuesta presentada en enero tiene en cuenta las mayores dificultades a las que se enfrentan los territorios como consecuencia de la reciente



## CORTES GENERALES

pandemia de COVID-19 y que, los estados miembro individualmente considerados difícilmente podrían acometer.

Salvo en lo que respecta al aumento de los recursos, las modificaciones son limitadas y no alteran la estructura ni los elementos principales de la propuesta inicial. Se centra en los elementos siguientes: -el aumento de los recursos por medio de créditos presupuestarios adicionales e ingresos afectados externos; -la inexistencia de una obligación de complementar dichos recursos adicionales financiados con cargo al Instrumento Europeo de Recuperación con transferencias del Fondo Europeo de Desarrollo Regional y del Fondo Social Europeo+, -y la modificación del anexo I, para adaptarlo al aumento propuesto de los recursos.

### CONCLUSIÓN

**Por los motivos expuestos, la Comisión Mixta para la Unión Europea entiende que la Propuesta modificada de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establece el Fondo de Transición Justa es conforme al principio de subsidiariedad establecido en el vigente Tratado de la Unión Europea.**

3



CORTES GENERALES

EXCMO. SR.:

Comunico a V.E. que la Comisión Mixta para la Unión Europea, en su sesión del día 30 de junio de 2020, ha aprobado los siguientes Informes sobre la aplicación del principio de subsidiariedad:

- Informe 1/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por la Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se modifica el Reglamento (UE) número 1305/2013 en lo que respecta a las medidas específicas destinadas a proporcionar ayuda temporal excepcional en el marco del Feader en respuesta a la pandemia de COVID-19 (COM (2020) 186 final) (2020/0075 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/17, 574/13).

- Informe 2/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por las siguientes Propuestas:

. de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se modifica el Reglamento (UE) número 1303/2013 en lo que respecta a los recursos para la asignación específica para la Iniciativa de Empleo Juvenil (COM (2020) 206 final) (COM (2020) 206 final anexo) (2020/0086 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/18, 574/14).

. modificada de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo relativo al Fondo Social Europeo Plus (FSE+) (COM (2020) 447 final) (2018/0206 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/29, 574/25).

- Informe 3/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por Propuesta modificada de Decisión del Consejo sobre el sistema de recursos propios de la Unión Europea (COM (2020) 445 final) (2018/0135 (CNS)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/19, 574/15).

- Informe 4/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por las siguientes Propuestas:

. de Decisión del Parlamento Europeo y del Consejo por la que se modifica la Decisión número 1313/2013/UE, relativa a un Mecanismo de Protección Civil de la Unión (Texto pertinente a efectos del EEE) (COM (2020) 220 final) (2020/0097 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/20, 574/16).

. de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se modifica el Reglamento (CE) número 1257/96 del Consejo, de 20 de junio de 1996, sobre ayuda humanitaria (COM (2020) 461 final) (2020/0110 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/28, 574/24).

- Informe 5/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del

SAL/CD 4253 01/07/2020 L14



## CORTES GENERALES

SAL CD 4253 01/07/2020 L14

principio de subsidiariedad por la Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establece un Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (COM (2020) 408 final) (COM (2020) 408 final anexo) (2020/0104 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/21, 574/17).

- Informe 6/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por las siguientes Propuestas:

. de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se modifica el Reglamento (UE) número 2015/1017 en lo referente a la creación de un Instrumento de Apoyo a la Solvencia (COM (2020) 404 final) (2020/0106 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/22, 574/18).

. de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se modifica el Reglamento (UE) número 2017/1601 por el que se establece el Fondo Europeo de Desarrollo Sostenible (FEDS), la Garantía del FEDS y el Fondo de Garantía del FEDS (COM (2020) 407 final) (2020/0107 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/23, 574/19).

- Informe 7/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por la Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se modifica el Reglamento (UE) número 223/2014 en lo que respecta a la instrucción de medidas específicas para hacer frente a la crisis de la COVID-19 (COM (2020) 223 final) (2020/0105 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/24, 574/20).

- Informe 8/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por la Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo relativo a la creación de un programa de acción de la Unión en el ámbito de la salud para el periodo 2021-2027 y por el que se deroga el Reglamento número 282/2014 ("programa La UE por la Salud") (Texto pertinente a efectos del EEE) (COM (2020) 405 final) (COM (2020) 405 final anexo) (2020/0102 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/25, 574/21).

- Informe 9/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por la Propuesta modificada de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo relativo al Fondo Europeo de Desarrollo Regional y al Fondo de Cohesión (COM (2020) 452 final) (COM (2020) 452 final anexo) (2018/0197 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/26, 574/22).

- Informe 10/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por la Propuesta modificada de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establece el Fondo de Transición Justa (COM (2020) 460 final) (COM (2020) 460 final anexo) (2020/0006 (COD)), (núm. expte. Congreso, Senado: 282/27, 574/23).

- Informe 11/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del



CORTES GENERALES

principio de subsidiariedad por la Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo relativo al instrumento de préstamo al sector público en el marco del Mecanismo para una Transición Justa (COM (2020) 453 final) (COM (2020) 453 final anexo) (2020/0100 (COD)) (SWD (2020) 92 final) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/30, 574/26).

- Informe 12/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por la Propuesta modificada de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establecen las disposiciones comunes relativas al Fondo Europeo de Desarrollo Regional, al Fondo Social Europeo Plus, al Fondo de Cohesión, al Fondo de Transición Justa y al Fondo Europeo Marítimo y de Pesca, así como normas financieras para dichos Fondos y para el Fondo de Asilo y Migración, el Fondo de Seguridad Interior y el Instrumento de Gestión de las Fronteras y Visados (COM (2020) 450 final) (COM (2020) 450 final anexo) (2018/0196 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/31, 574/27).

Lo que traslado a V.E. en aplicación de lo dispuesto en los Protocolos números 1 y 2 del Tratado de Lisboa, así como dentro del marco del diálogo político entre los Parlamentos nacionales y las instituciones europeas.

Palacio del Congreso de los Diputados, a 30 de junio de 2020.

*TX*

Meritxell Batet Lamasía  
PRESIDENTA DEL CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

EXCMO. SR. PRESIDENTE DEL CONSEJO DE LA UNIÓN EUROPEA

EXCMO. SR.:

Comunico a V.E. que la Comisión Mixta para la Unión Europea, en su sesión del día 30 de junio de 2020, ha aprobado los siguientes Informes sobre la aplicación del principio de subsidiariedad:

- Informe 1/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por la Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se modifica el Reglamento (UE) número 1305/2013 en lo que respecta a las medidas específicas destinadas a proporcionar ayuda temporal excepcional en el marco del Fender en respuesta a la pandemia de COVID-19 (COM (2020) 186 final) (2020/0075 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/17, 574/13).

- Informe 2/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por las siguientes Propuestas:

de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se modifica el Reglamento (UE) número 1303/2013 en lo que respecta a los recursos para la asignación específica para la Iniciativa de Empleo Juvenil (COM (2020) 206 final) (COM (2020) 206 final anexo) (2020/0086 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/18, 574/14).

modificada de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo relativo al Fondo Social Europeo Plus (FSE+) (COM (2020) 447 final) (2018/0206 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/29, 574/25).

- Informe 3/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por Propuesta modificada de Decisión del Consejo sobre el sistema de recursos propios de la Unión Europea (COM (2020) 445 final) (2018/0135 (CNS)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/19, 574/15).

- Informe 4/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por las siguientes Propuestas:

de Decisión del Parlamento Europeo y del Consejo por la que se modifica la Decisión número 1313/2013/UE, relativa a un Mecanismo de Protección Civil de la Unión (Texto pertinente a efectos del EEE) (COM (2020) 220 final) (2020/0097 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/20, 574/16).

de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se modifica el Reglamento (CE) número 1257/96 del Consejo, de 20 de junio de 1996, sobre ayuda humanitaria (COM (2020) 461 final) (2020/0110 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/28, 574/24).



CORTES GENERALES

- Informe 5/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por la Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establece un Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (COM (2020) 408 final) (COM (2020) 408 final anexo) (2020/0104 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/21, 574/17).

- Informe 6/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por las siguientes Propuestas:

de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se modifica el Reglamento (UE) número 2015/1017 en lo referente a la creación de un Instrumento de Apoyo a la Solvencia (COM (2020) 404 final) (2020/0106 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/22, 574/18).

de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se modifica el Reglamento (UE) número 2017/1601 por el que se establece el Fondo Europeo de Desarrollo Sostenible (FEDS), la Garantía del FEDS y el Fondo de Garantía del FEDS (COM (2020) 407 final) (2020/0107 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/23, 574/19).

- Informe 7/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por la Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se modifica el Reglamento (UE) número 223/2014 en lo que respecta a la instrucción de medidas específicas para hacer frente a la crisis de la COVID-19 (COM (2020) 223 final) (2020/0105 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/24, 574/20).

- Informe 8/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por la Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo relativo a la creación de un programa de acción de la Unión en el ámbito de la salud para el periodo 2021-2027 y por el que se deroga el Reglamento número 282/2014 ("programa La UE por la Salud") (Texto pertinente a efectos del EEE) (COM (2020) 405 final) (COM (2020) 405 final anexo) (2020/0102 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/25, 574/21).

- Informe 9/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por la Propuesta modificada de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo relativo al Fondo Europeo de Desarrollo Regional y al Fondo de Cohesión (COM (2020) 452 final) (COM (2020) 452 final anexo) (2018/0197 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/26, 574/22).

- Informe 10/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por la Propuesta modificada de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establece el Fondo de Transición Justa (COM (2020) 460 final) (COM (2020) 460 final anexo) (2020/0006 (COD)), (núm. expte. Congreso, Senado: 282/27, 574/23).



CORTES GENERALES

- Informe 11/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por la Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo relativo al instrumento de préstamo al sector público en el marco del Mecanismo para una Transición Justa (COM (2020) 453 final) (COM (2020) 453 final anexo) (2020/0100 (COD)) (SWD (2020) 92 final) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/30, 574/26).

- Informe 12/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por la Propuesta modificada de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establecen las disposiciones comunes relativas al Fondo Europeo de Desarrollo Regional, al Fondo Social Europeo Plus, al Fondo de Cohesión, al Fondo de Transición Justa y al Fondo Europeo Marítimo y de Pesca, así como normas financieras para dichos Fondos y para el Fondo de Asilo y Migración, el Fondo de Seguridad Interior y el Instrumento de Gestión de las Fronteras y Visados (COM (2020) 450 final) (COM (2020) 450 final anexo) (2018/0196 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/31, 574/27).

Lo que traslado a V.E. en aplicación de lo dispuesto en los Protocolos números 1 y 2 del Tratado de Lisboa, así como dentro del marco del diálogo político entre los Parlamentos nacionales y las instituciones europeas.

Palacio del Senado, a 30 de junio de 2020.

María Pilar Llop Cuenca  
PRESIDENTA DEL SENADO

EXCMO. SR. PRESIDENTE DEL CONSEJO DE LA UNIÓN EUROPEA.