



Council of the  
European Union

Brussels, 22 December 2020  
(OR. en)

14253/20

---

---

**Interinstitutional Files:**

2020/0266 (COD)  
2020/0268 (COD)  
2020/0265 (COD)  
2020/0267 (COD)

---

---

EF 343  
ECOFIN 1180  
TELECOM 276  
CYBER 282  
CODEC 1392  
INST 317  
PARLNAT 144

**COVER NOTE**

---

From: Secretary-General of the European Commission, signed by Ms Martine DEPREZ, Director

date of receipt: 15 December 2020

To: Mr Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretary-General of the Council of the European Union

---

Subject:

- Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions on a Digital Finance Strategy for the EU (11048/20 - COM(2020) 591 final)
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on Markets in Crypto-assets, and amending Directive (EU) 2019/1937 (11053/20 - COM(2020) 593 final)
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on a pilot regime for market infrastructures based on distributed ledger technology (11055/20 - COM(2020) 594 final)
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on digital operational resilience for the financial sector and amending Regulations (EC) No 1060/2009, (EU) No 648/2012, (EU) No 600/2014 and (EU) No 909/ (11051/20 - COM (2020) 595 final)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directives 2006/43/EC, 2009/65/EC, 2009/138/EU, 2011/61/EU, EU/2013/36, 2014/65/EU, (EU) 2015/2366 and EU/2016/2341 (11052/20 - COM(2020) 596 final)
  - Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

---

Delegations will find attached the opinion of the Czech Chamber of Deputies on the digital finance package.

---

Encl.:



**PARLIAMENT  
OF THE CZECH REPUBLIC**

**Chamber of Deputies**

**Ondřej Benešik**

**Chairman**

**Committee for European Affairs**

Prague, 14<sup>th</sup> December 2020

Dear Ms. President,

I would like to inform you about the opinion of the Committee on European Affairs of the Chamber of Deputies of the Parliament of the Czech Republic

on the Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions on a Digital Finance Strategy for the EU /11048/20, COM (2020)591 final/,

on the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on digital operational resilience for the financial sector and amending Regulations (EC) No 1060/2009, (EU) No 648/2012, (EU) No 600/2014 and (EU) No 909/2014 /Council code 11051/20, COM (2020)595 final/,

on the Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directives 2006/43/EC, 2009/65/EC, 2009/138/EU, 2011/61/EU, EU/2013/36, 2014/65/EU, (EU) 2015/2366 and EU/2016/2341 /Council code 11052/20, COM(2020)596 final/,

on the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on Markets in Crypto-assets, and amending Directive (EU) 2019/1937 /Council code 11053/20, COM (2020)593 final/,

on the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on a pilot regime for market infrastructures based on distributed ledger technology /Council code 11055/20, COM(2020)594 final/ .

The respective documents were included in the agenda of the 61<sup>st</sup> session of the Committee for European Affairs and was scrutinized on 9<sup>th</sup> December 2020. According to the Rules of Procedure the Deputy Minister of Finance was present at the session to introduce the preliminary Government's Framework Position.

After the hearing of the rapporteur's review and after the discussion the Committee has adopted the resolution No. 392 **in the context of the Political Dialogue** which is enclosed to this letter.

Yours sincerely

Enclosure



**Ms. Ursula von der Leyen**  
President of the European Commission  
B r u s s e l s

**PARLIAMENT OF THE CZECH REPUBLIC**

**Chamber of Deputies**

**Committee on European Affairs**

Resolution No. 392

**61<sup>st</sup> Session on 9 December 2020**

**Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions on a Digital Finance Strategy for the EU /11048/20, COM (2020)591 final/,**

**Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on digital operational resilience for the financial sector and amending Regulations (EC) No 1060/2009, (EU) No 648/2012, (EU) No 600/2014 and (EU) No 909/2014 /Council code 11051/20, COM (2020)595 final/,**

**Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directives 2006/43/EC, 2009/65/EC, 2009/138/EU, 2011/61/EU, EU/2013/36, 2014/65/EU, (EU) 2015/2366 and EU/2016/2341 /Council code 11052/20, COM(2020)596 final/,**

**Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on Markets in Crypto-assets, and amending Directive (EU) 2019/1937 /Council code 11053/20, COM (2020)593 final/,**

**Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on a pilot regime for market infrastructures based on distributed ledger technology /Council code 11055/20, COM(2020)594 final/ .**

---

**Conclusions of the Resolution:**

Committee for European Affairs

1. **supports** the Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions on a Digital Finance Strategy for the EU /11048/20, COM (2020)591 final/, the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on digital operational resilience for the financial sector and

amending Regulations (EC) No 1060/2009, (EU) No 648/2012, (EU) No 600/2014 and (EU) No 909/2014 /Council code 11051/20, COM (2020)595 final/, the Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directives 2006/43/EC, 2009/65/EC, 2009/138/EU, 2011/61/EU, EU/2013/36, 2014/65/EU, (EU) 2015/2366 and EU/2016/2341 /Council code 11052/20, COM(2020)596 final/, the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on Markets in Crypto-assets, and amending Directive (EU) 2019/1937 /Council code 11053/20, COM (2020)593 final/, the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on a pilot regime for market infrastructures based on distributed ledger technology /Council code 11055/20, COM(2020)594 final/ and Government's Framework Positions on them;

2. **emphasizes** that the new regulation is already leading major global players to relocate their activities outside the EU and the scope of the new regulation;

3. **points out** that the possibility of returning purchased cryptoactive assets within 14 days free of charge and without giving reasons by the consumer is unsuitable for cryptoactive assets, where the price can be volatile;

4. **emphasizes** that the issuance and trading of non-financial cryptoactive assets should not be regulated and supervised as if they were financial market activity;

5. **stresses** that transactions in cryptoactive assets without a public offer should be subject to similar regulations as transactions in securities without a public offer. Supports the simplified regulatory framework for the use of DLT within a group;

6. **welcomes** the opt-out option for micro-enterprises and agrees with the Government's Framework Position that this exemption should also apply to small enterprises. In general, where micro-enterprises are mentioned, it is more appropriate to speak of small enterprises;

7. **stresses** the need for the principle of technological neutrality in the regulatory environment;

8. **stresses** the need for the proportionality of the DORA proposal so that smaller financial institutions and smaller IT suppliers are not pushed out of the market by the regulation;

9. **welcomes** the greater harmonization of rules so that users' digital identities can be used across EU borders. At the same time calls for a united identity for companies operating on the European market in order to reduce the administrative burden of cross-border business for small and micro entities;

10. **stresses** the need to recognize the electronic equivalent of a security in the Civil Code;

11. **authorizes** the Chairman of the Committee on European Affairs to forward this resolution to the President of the European Commission **in the framework of the Political Dialogue.**

*Parlament České republiky*  
**POSLANECKÁ SNĚMOVNA**  
**2020**  
*8. volební období*

392.

**USNESENÍ**  
*výboru pro evropské záležitosti*  
*z 61. schůze*  
*ze dne 9. prosince 2020*

ke sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů o strategii EU v oblasti digitálních financí /11048/20, KOM(2020) 591 v konečném znění/

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o digitální provozní odolnosti finančního odvětví, kterým se mění nařízení (ES) č. 1060/2009, (EU) č. 648/2012, (EU) č. 600/2014 a (EU) č. 909/2014 /kód Rady 11051/20, KOM(2020) 595 v konečném znění/

k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2006/43/ES, 2009/65/ES, 2009/138/EU, 2011/61/EU, 2013/36/EU, 2014/65/EU, (EU) 2015/2366 a (EU) 2016/2341 /kód Rady 11052/20, KOM(2020) 596 v konečném znění/

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o trzích s kryptoaktivy a o změně směrnice (EU) 2019/1937 /kód Rady 11053/20, KOM(2020) 593 v konečném znění/

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o pilotním režimu pro tržní infrastruktury vedené na technologii sdíleného registru /kód Rady 11055/20, KOM(2020) 594 v konečném znění/

---

Výbor pro evropské záležitosti Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR po vyslechnutí informace náměstkyně ministryně financí JUDr. Ing. Lenky Dupákové, Ph.D., po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Františka Kopřivy a po rozpravě

**s c h v a l u j e** stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.



Jan Zahradník  
ověřovatel

František Kopřiva  
zpravodaj a místopředseda

**Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů o strategii EU v oblasti digitálních financí**

**KOM(2020) 591 v konečném znění, kód Rady 11048/20**

**Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o trzích s kryptoaktivy, kterým se mění směrnice (EU) 2019/1937**

**KOM(2020) 593 v konečném znění, kód Rady 11053/20  
Interinstitucionální spis 2020/0265/COD**

**Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o pilotním režimu pro tržní infrastruktury vedené na technologii sdíleného registru**

**KOM(2020) 594 v konečném znění, kód Rady 11055/20  
Interinstitucionální spis 2020/0267/COD**

**Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o digitální provozní odolnosti finančního odvětví, kterým se mění nařízení (ES) č. 1060/2009, (EU) č. 648/2012, (EU) č. 600/2014 a (EU) č. 909/2014**

**KOM(2020) 595 v konečném znění, kód Rady 11051/20  
Interinstitucionální spis 2020/0266/COD**

**Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2006/43/ES, 2009/65/ES, 2009/138/EU, 2011/61/EU, 2013/36/EU, 2014/65/EU, (EU) 2015/2366 a (EU) 2016/2341**

**KOM(2020) 596 v konečném znění, kód Rady 11052/20  
Interinstitucionální spis 2020/0268/COD**

• **Právní základ:**

Článek 114 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „SFEU“).

Články 53 odst. 1 a 114 SFEU. (KOM(2020) 596)

Článek 114 SFEU představuje obecný právní základ pro přijímání unijních předpisů sledujících vytvoření a fungování vnitřního trhu.

Článek 53 odst. 1 SFEU představuje právní základ pro směrnice o vzájemném uznávání dokladů o kvalifikaci a pravidlech o přístupu k samostatným výdělečným činnostem a jejich výkonu.

- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**  
24. 9. 2020, 28. 9. 2020
- **Datum projednání ve VEZ:**  
8. 10. 2020 (1. kolo)
- **Procedura:**  
Řádný legislativní postup.
- **Předběžná stanoviska vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**  
Datovaná dny 22. října a 18. listopadu 2020, doručená do výboru pro evropské záležitosti dne 24. listopadu 2020 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**  
*Bude doplněno po projednání ve výboru.*
- **Odůvodnění a předmět:**

V září 2020 Komise vydala balíček v oblasti digitálních financí, který sestává ze zastřešujícího [Sdělení o strategii EU v oblasti digitálních financí](#) (dále též „strategie pro digitální finance“) a čtyř souvisejících návrhů legislativních aktů:

- [Návrhu nařízení o trzích s kryptoaktivy a o změně směrnice \(EU\) 2019/1937](#) (dále též „návrh nařízení o kryptoaktivech“),
- [Návrhu nařízení o pilotním režimu pro tržní infrastruktury vedené na technologii sdíleného registru](#) (dále též „návrh nařízení o DLT“),
- [Návrhu nařízení o digitální provozní odolnosti finančního odvětví](#) a
- [Návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2006/43/ES, 2009/65/ES, 2009/138/EU, 2011/61/EU, 2013/36/EU, 2014/65/EU, \(EU\) 2015/2366 a \(EU\) 2016/2341](#) (dále též „návrh novelizační směrnice“).

V souvislosti se strategií pro digitální finance byla vydána i [strategie pro malé platby](#), která zejména v návaznosti na nadcházející hodnocení platné unijní úpravy platebního styku diskutuje možné další kroky v této oblasti, které mohou být na místě s ohledem na výsledky tohoto hodnocení.

Balíček vznikl v kontextu dvou jevů: (1.) digitální transformace jako dlouhodobého fenoménu a priority [nové průmyslové strategie pro Evropu](#) a (2.) významu digitálních financí pro zmírnění dopadů pandemie covidu-19 spočívajícího v tom, že umožňují přístup k financování či realizaci transakcí i po dobu značně omezeného pohybu osob a výkonu podnikatelské činnosti. Komise na tomto pozadí prezentovala ve strategii pro digitální finance opatření spadající do čtyř kategorií (odstranění roztříštěnosti jednotného digitálního trhu, unijní

regulatorní rámec pro digitální inovace, evropský prostor pro finanční data a řešení výzev a rizik digitální transformace), která mají zajistit rozvoj digitálních financí prospěšný pro evropské spotřebitele i podniky.

Strategii pro digitální finance doprovází čtyři návrhy legislativních aktů:

**Návrh nařízení o kryptoaktivech a návrh nařízení o DLT** reagují na relativně nový fenomén kryptoaktiv a související technologie sdíleného registru (*distributed ledger technology*, dále též „DLT“).<sup>1</sup> Pokládají základní regulatorní režim pro tato aktiva a s nimi související technologie a zároveň vyjasňují jejich návaznost na dosavadní právní úpravu.

**Návrh nařízení o digitální provozní odolnosti finančního odvětví** reaguje na skutečnost, že zatímco na finanční rizika finančních institucí se po finanční krizi zaměřila unijní regulace, úprava rizik spojených s používáním informačních a komunikačních technologií (dále též „ICT“) je roztržitá a podle Komise nedostačující. Návrh nařízení o digitální provozní odolnosti by toto měl napravit.

**Návrh novelizační směrnice** pak dále vyjasňuje vztah nově navržených legislativních aktů k dalším předpisům unijní finanční regulace.

Významným prvkem evropské integrace je tzv. vnitřní trh, který nezahrnuje pouze pravidla přispívající k odstranění překážek volného pohybu zboží, osob, služeb a kapitálu (čl. 26 odst. 2 SFEU), ale i společnou regulaci některých otázek fungování ekonomik členských států EU. Mezi oblastí regulované z velké části na unijní úrovni patří finanční trhy (resp. činnost finančních institucí) i různé aspekty digitalizace (regulace v této oblasti bývá souhrnně označována jako „[jednotný digitální trh](#)“).

Ve sdělení o [nové průmyslové strategii pro Evropu](#) Komise avizovala, že hodlá vydat strategii v oblasti digitálních financí, která má v kontextu fenoménu digitální transformace pomoci stimulovat inovace, zavádění nových služeb i lepší řízení rizik ve finančních službách. Pandemie covidu-19 rovněž ukázala význam digitálních financí pro fungování ekonomiky během omezujících opatření. V kontextu těchto událostí Komise vydala strategii pro digitální finance, která má reagovat na současné trendy v oblasti digitálních financí a podpořit jejich další vývoj ve prospěch evropských podniků i spotřebitelů.

V souvislosti se strategií pro digitální finance Komise podala i čtyři návrhy legislativních aktů. Na rozvoj obchodu s kryptoaktivy a využívání technologie DLT reagují návrh nařízení

---

<sup>1</sup> Jednou z forem technologie sdíleného registru je *blockchain*.

o kryptoaktivech a návrh nařízení o DLT. Tato nařízení mají za cíl zavést explicitní regulaci těchto relativně nových fenoménů a lépe je zasadit do kontextu stávající unijní finanční regulace. Návrh nařízení o digitální provozní odolnosti finančního odvětví reaguje na skutečnost, že dosavadní úprava řízení rizik spojených s ICT je v případě subjektů finančního trhu roztříštěná a podle názoru Komise nedostačující. Cílem tohoto návrhu je zavést komplexní a jednotnou úpravu řízení rizik spojených s ICT pro subjekty finančního trhu a některé poskytovatele služeb spojených s ICT. Návrh novelizační směrnice pak má zejména vyjasnit vztah návrhů nových legislativních aktů vůči stávající regulaci.

Návrhy všech čtyř legislativních aktů jsou podle Komise v souladu s principem subsidiarity. Jedním z hlavních argumentů Komise pro tento závěr je skutečnost, že dílčí vnitrostátní úpravy by ztěžovaly přeshraniční poskytování služeb, zatímco jednotná unijní úprava by snížila finanční i administrativní zátěž pro všechny zúčastněné subjekty. V oblastech, kde návrhy navazují na platnou unijní finanční regulaci, je navíc podle Komise tuto úpravu nutné doplnit rovněž unijními legislativními akty. Návrhy podle Komise rovněž pravděpodobně nemají přímý dopad na základní práva garantovaná v právu EU.<sup>2</sup>

- **Obsah a dopad:**

**Strategie pro digitální finance představuje zastřešující dokument, který popisuje konkrétní iniciativy včetně předložených návrhů v širším kontextu.** Návrh nařízení o kryptoaktivech a návrh nařízení o DLT představují novou regulaci v oblasti kryptoaktiv a kryptoměn. Návrh nařízení o digitální provozní odolnosti finančního odvětví zavádí jednotnou a ucelenou úpravu v oblasti řízení rizik spojených s ICT. Konečně návrh novelizační směrnice vyjasňuje vztah navržených legislativních aktů a stávající unijní úpravy finančních trhů a zavádí přechodné období pro tržní infrastruktury založené na DLT.

***Sdělení o strategii EU v oblasti digitálních financí***

Strategie pro digitální finance představuje stručné shrnutí vývoje v oblasti digitálních financí a kontextu svého vzniku. Posléze představuje strategický cíl Komise v této oblasti a jeho jednotlivé priority. V pěti částech sdělení se Komise zabývá (1.) souvislostmi jeho vzniku, (2.) vývojem v odvětví digitálních financí, (3.) základním strategickým cílem Komise v této oblasti a (4.) jednotlivými prioritami. Závěr sdělení (5.) představuje stručné shrnutí jeho obsahu.

***Souvislosti vzniku a vývoj v oblasti digitálních financí (části 1. a 2.)***

---

<sup>2</sup> V této souvislosti lze zmínit, že jako právní instrumenty regulující výkon specifické podnikatelské činnosti by se uvedené návrhy mohly dotýkat svobody podnikání garantované v čl. 16 Listiny základních práv EU. Z dikce tohoto ustanovení se ovšem nepodává, že by se jednalo o vysoký standard přezkumu. („Svoboda podnikání se uznává v souladu s právem Unie a vnitrostátními zákony a zvyklostmi.“)

Digitální finance jsou rozvíjející se odvětví, které se v poslední době ukázalo jako nástroj usnadňující zvládnání komplikací způsobených covidem-19. Další rozvoj digitálních financí je tak prioritou Komise jak z hlediska tzv. [digitální transformace](#), tak z hlediska [ekonomického oživení](#) po propadu zapříčiněném pandemií covidu-19. Za významné pro rozvoj digitální ekonomiky Komise považuje i platební služby, ke kterým přijala [samostatné sdělení – strategii pro malé platby](#).

Digitální inovace podle Komise zároveň přispěly k proměnám v ekonomice:

- **Inovace podle Komise stále častěji spočívají v digitalizaci, což má přispívat k růstu podniků.** Digitální sítě a datové služby mohou přispět k úsporám z rozsahu a snižování nákladů.
- **Inovační cykly jsou podle Komise rychlejší, otevřenější a kooperativnější** díky příklonu k modularitě. Komise jako příklad uvádí rozhraní pro programování aplikací (*API*).
- **Data jsou aktivem s rostoucím významem.** Podle Komise přístup k relevantním datům pomáhá například předvídat budoucí vývoj nebo poskytovat personalizovanější služby. Přístup více stran k jednomu souboru dat může podle Komise přispět k většímu ekonomickému přínosu, zároveň je však třeba šetřit související práva spotřebitelů.
- **Dochází ke změnám ve struktuře trhu.** Dochází ke vzniku startupů v oblasti finančních technologií (*fintechu*). Podniky musí uzpůsobovat své obchodní modely, do odvětví finančních služeb vstupuje řada velkých i malých technologických společností.

#### Základní strategický cíl Komise (část 3)

Komise hodlá usilovat zejména o **využití digitálních financí ve prospěch spotřebitelů a podniků.**

Rozvoj digitálních financí by ovšem měl zohledňovat evropské hodnoty a požadavky řízení rizik.

Podle výsledků konzultace provedené Komisí lze od rozvoje digitálních financí očekávat:

- inovace a lepší finanční produkty pro spotřebitele i nové způsoby financování podniků,
- podpoření hospodářského oživení i hospodářské transformace,
- integraci finančních trhů v rámci bankovní unie a unie kapitálových trhů a
- posílení otevřené strategické autonomie Evropy, pokud se podaří vybudovat silné evropské odvětví digitálních financí.

#### Jednotlivé priority (část 4)

Komise vymezuje čtyři základní priority, ke kterým přiřazuje jednotlivá plánovaná opatření.

### (I.) Odstranění rozstříštěnosti jednotného digitálního trhu

- *Interoperabilita digitálních identit*
- *Snazší šíření digitálních finančních služeb*

### (II.) Unijní regulatorní rámec pro digitální inovace

- *Návrh nařízení o trzích s kryptoaktivy*
- *Návrh nařízení o pilotním režimu pro tržní infrastruktury vedené na technologii sdíleného registru*
- *Podpora cloud computingu*
- *Podpora investic do softwaru*
- *Podpora využití umělé inteligence*
- *Pravidelná aktualizace a technologická neutralita právní úpravy*

### (III.) Evropský prostor pro finanční data

- *Uspadnění přístupu k regulovaným finančním informacím v reálném čase*
- *Podpora inovativních technologií RegTech a SupTech*
- *Podpora sdílení dat mezi podniky*

### (IV.) Řešení výzev a rizik digitální transformace

- *Návrh nařízení o digitální provozní odolnosti finančního odvětví*
- *Princip "stejná činnost, stejné riziko, stejná pravidla"*
- *Zohlednění cílů ochrany spotřebitele a veřejného zájmu*

Zastřešujícím principem všech uvedených priorit je výše stanovený strategický cíl spočívající v zajištění prospěchu pro spotřebitele a rozvoj podnikání. Priority a příslušná opatření zamýšlená Komisí jsou shrnuty v následujícím schématu. **Tučně** jsou zvýrazněny návrhy legislativních aktů, které byly vydány společně se strategií pro digitální finance.

Níže následuje komentář k jednotlivým Komisí stanoveným prioritám:

**(I.) Odstranění rozstříštěnosti jednotného trhu digitálních finančních služeb** hodlá Komise usnadnit přístup spotřebitelů k přeshraničním finančním službám a rozšíření operací evropských podniků. Mezi opatření v této oblasti patří:

- **Umožnění interoperabilního využívání digitálních identit.** Komise plánuje **do roku 2024** provést právní rámec v oblasti digitální identity, který umožní novým zákazníkům snazší přístup k finančním službám (*onboarding*). Měl by umožnit například opakované a transparentní využití údajů zákazníků s jejich informovaným souhlasem. Spočíval by v aktualizaci [pravidel boje proti praní peněz \(dále jen „AML“\)](#) a [financování terorismu \(dále jen „CTF“\)](#), resp. v revizi [rámce pro elektronickou identifikaci a služby vytvářející důvěru pro elektronické transakce \(dále jen „eIDAS“\)](#).
  - Komise v této souvislosti vyzývá k součinnosti [Evropský orgán pro bankovníctví](#) (dále jen „EBA“). Bude rovněž spolupracovat s [Evropským sborem pro ochranu osobních údajů](#).



- V oblasti AML a CTF bude Komise usilovat o usnadnění a sjednocení pravidel identifikace klienta (i na dálku) při zachování požadavků účinné kontroly.
  - Revize rámce eIDAS by měla zvýšit jeho efektivnost i rozšířit jeho použitelnosti na soukromý sektor.
- **Usnadnění šíření digitálních finančních služeb po celém jednotném trhu.** Ve všech oblastech s velkým potenciálem by se **do roku 2024** měly uplatňovat zásady pasportizace (umožňující přeshraniční poskytování finančních služeb při splnění unijním právem stanovených kritérií) a jednotného kontaktního místa pro udělování licencí (*one-stop shop*). Nedávno došlo k publikaci nařízení umožňujícího pasportizaci v [oblasti skupinového financování](#), návrhy Komise vydané souběžně se strategií pro digitální finance by to samé umožnily v oblasti kryptoměn. Komise dále prozkoumá, zda je na místě umožnit pasportizaci i v jiných oblastech, resp. umožnit certifikaci a interoperabilitu technických řešení v oblasti regulačních technologií (*RegTech*).
- Komise i v návaznosti na strategii pro malé platby hodlá řešit problematiku odmítání čísel IBAN při placení.
  - Komise plánuje ve spolupráci s vnitrostátními orgány dohledu posílit inovační síť poskytovanou [Evropským fórem zprostředkovatelů inovací](#) (EFIF). Ve spolupráci s EFIF pak Komise zamýšlí zřídit novou platformu EU pro digitální finance umožňující online interakce a podporu spolupráce mezi zúčastněnými stranami ze soukromého i veřejného sektoru.

**(II.)** V souvislosti s úpravou regulatorního rámce EU má Komise v úmyslu aktualizovat stávající finanční regulaci, aby odpovídala vývoji situace na trhu. Komise za tímto účelem představuje následující opatření:

- **Zavedení komplexního rámce pro využívání DLT (například *blockchain*) a kryptoaktiv ve finančním sektoru, který zohledňuje i rizika těchto technologií.** Tato opatření jsou podrobně popsána níže. Komise si od kryptoměn slibuje řadu příležitostí, ale vidí v nich i rizika. Proto je vhodné tuto oblast regulovat.
  - S ohledem na práci [Basilejského výboru pro bankovní dohled](#) (který udává mezinárodní standardy obezřetnostních pravidel finančních institucí) Komise zváží aktualizaci obezřetnostních pravidel pro kryptoaktiva v držení finančních podniků.
  - Komise rovněž podporuje práci Evropské centrální banky (dále jen „ECB“) a jiných centrálních bank při úvahách o zavedení retailových digitálních měn.
- **Podpora spolupráce a využívání infrastruktury tzv. *cloud computingu*.** Komise předložila rámec dohledu pro kritické poskytovatele ICT finančnímu sektoru z řad třetích stran (jako jsou poskytovatelé cloudových služeb), který je popsán níže. Komise rovněž ve [strategii EU pro data](#) navrhla zahájit činnost evropského tržiště s cloudovými službami do roku 2022.
- **Podpora investic do softwaru přizpůsobením obezřetnostních pravidel pro nehmotná aktiva.** Investice do softwaru jsou z hlediska obezřetnostního zacházení upraveny v různých členských státech různě. EBA v současnosti připravuje regulační technické normy v této oblasti, které by měly dále usnadnit digitalizaci bankovního sektoru.
- **Podpora využití umělé inteligence.** Komise plánuje do **roku 2024** vyjasnit, jak se budou pravidla pro finanční služby vztahovat na využití umělé inteligence. Zatímco Komise i



v návaznosti na [bílou knihu o umělé inteligenci](#) využívání této technologie obecně podporuje, v současné době panuje nejistota ohledně toho, jak se na ni vztáhne regulace finančního sektoru. Proto Komise vyzve ECB a evropské orgány dohledu k tomu, aby prověřily možnost vydání pokynů v této oblasti.

- **Komise plánuje na základě pravidelného legislativního přezkumu a vydávání pokynů zajistit, aby byl unijní regulační rámec aktuální a technologicky neutrální.** K výkladu finančního regulatorního rámce v návaznosti na digitální finance bude Komise vydávat interpretační sdělení.

**(III.)** V souvislosti s vytvořením **evropského prostoru pro data** Komise zamýšlí pomoci integrovat evropské kapitálové trhy a podpořit inovace a efektivitu pro spotřebitele a podniky.

- **Komise chce usnadnit přístup ke všem regulovaným finančním informacím v reálném čase.** Informace, které se mají podle práva EU zveřejňovat, by měly být **do roku 2024** zveřejňovány ve standardizovaném a strojově čitelném formátu. Počínaje současnými návrhy v oblasti kryptoaktiv budou návrhy Komise vyžadovat, aby byly informace zveřejňovány systematicky a ve strojově čitelném formátu.
- **Komise podpoří inovativní nástroje IT pro podporu podávání zpráv a výkon dohledu. Do roku 2024** plánuje EU vytvořit podmínky pro využívání inovativních technologií, jako jsou regulační technologie (*RegTech*) a technologie finančního dohledu (*SupTech*), které budou podávat zprávy pro účely dohledu na činnost regulovaného subjektu. Komise se zároveň zasadí o výměnu informací mezi orgány dohledu.
  - Součástí tohoto úsilí je i snaha o zajištění strojové čitelnosti podstatných částí unijních předpisů a jejich zpracovatelnosti metodami zpracování přirozeného jazyka (*natural language processing*).
- **Komise podpoří sdílení dat mezi finančními i jinými podniky. Do roku 2024** by měl být zaveden program pro otevřené finance v koordinaci s revizí [směrnice o platebních službách](#) (dále jen „**PSD2**“). PSD2 umožnila sdílení dat klientů bank s jinými poskytovateli služeb na základě předchozího souhlasu. V roce 2021 Komise zahájí přezkum PSD2.
  - Do poloviny roku 2022 Komise předloží předpisy týkající se širšího rámce pro otevřené finance.

**(IV.)** V oblasti **řešení výzev a rizik digitální transformace** Komise představuje řadu průřezových i odvětvových návrhů a iniciativ směřujících k potírání problémů a rizik spojených s digitální transformací.

- **Komise bude v regulaci uplatňovat princip „stejná činnost, stejné riziko, stejná pravidla“.** Obezřetnostní pravidla, pravidla obchodního jednání a dohled EU budou **do roku 2024** přizpůsobeny nejnovějšímu vývoji.
  - Pravidla budou reagovat na nové hrozby pro hospodářskou soutěž ze strany velkých podniků i z důvodu zvyšující se složitosti hodnotových řetězců.
  - Komise posoudí možnost zajištění komplexního dohledu nad roztříštěnějšími hodnotovými řetězci. Jednou z možností je zřízení kolegia orgánů dohledu pro určený ekosystém.

- Všechna opatření podle strategie pro digitální finance budou zohledňovat cíle **ochrany spotřebitele** tak, aby z uvedených opatření měli spotřebitelé prospěch, a **ochrany veřejného zájmu** například v souvislosti s AML, CPT nebo stíháním daňových úniků.
- **Komise vyzdvihuje význam digitální provozní odolnosti účastníků finančního trhu.** V této souvislosti Komise vydala popsany návrh nařízení o provozní odolnosti.

### Závěr (část 5)

Komise v závěru kromě stručného shrnutí obsahu sdělení zdůrazňuje význam úzké spolupráce mezi EU, vnitrostátními orgány a soukromým sektorem k dosažení cílů tohoto sdělení.

### **Návrh nařízení o trzích s kryptoaktivy**

Návrh nařízení o kryptoaktivech stanovuje:

- požadavky na transparentnost při vydávání kryptoaktiv a obchodování s nimi,
- pravidla pro povolování činnosti poskytovatelů služeb souvisejících s kryptoaktivy, vydavatelů tokenů vázaných na aktiva a vydavatelů elektronických peněžních tokenů a dohled nad nimi,
- pravidla pro provoz, organizaci a řízení výše uvedených subjektů,
- související pravidla o ochraně spotřebitele a
- opatření proti zneužívání trhu a pro zajištění integrity trhů s kryptoaktivy.

Adresáty povinností podle tohoto nařízení jsou osoby, které vydávají kryptoaktiva nebo poskytují služby týkající se kryptoaktiv s výjimkami odpovídajícími případům, kdy už příslušná osoba, aktivum nebo činnost podléhá regulaci nebo kde by regulace neplnila svůj účel úpravy poměrů tržního prostředí. Za **kryptoaktivum** se podle návrhu nařízení o kryptoaktivech považuje „*digitální zachycení hodnoty nebo práv, které může být převáděno a ukládáno elektronicky pomocí technologie sdíleného registru nebo pomocí podobné technologie.*“ Návrh nařízení o kryptoaktivech dále věnuje zvláštní pozornost tzv. „stablecoinům“ – tokenům vázaným na aktiva, čili „*druh[u] kryptoaktiva, jehož cílem je udržet stabilní hodnotu navázáním na hodnotu několika fiat měn, které jsou zákonným platidlem, jedné nebo několika komodit nebo jednoho či několika kryptoaktiv, případně na hodnotu kombinace těchto aktiv.*“ Návrh dále zavádí pojem „elektronického peněžního tokenu“, který je „*druh[em] kryptoaktiva, jehož hlavním účelem je použití jako prostředku směny a jehož cílem je udržet stabilní hodnotu navázáním na hodnotu fiat měny, která je zákonným platidlem.*“ Toto dělení určuje i základní rozdíl mezi předpokládanými režimy regulace:

- Vydavatelé kryptoaktiv, která nejsou tokeny vázanými na aktiva nebo elektronickými peněžními tokeny:
  - musí být právníckými osobami a při splnění určitých dalších podmínek mohou **nabízet kryptoaktiva po celé EU bez povinné registrace nebo licence** (běžné např. v bankovníctví, pojišťovnictví aj.). Mezi tyto podmínky patří obecná povinnost zpracovat, oznámit regulátorovi a zveřejnit tzv. bílou knihu o kryptoaktivech, která shrnuje základní

informace o vydavateli, jeho nabídce i spojených rizicích. Z těchto pravidel však existují výjimky (například pro vydávání kryptoaktiv v malém rozsahu nebo o nízké hodnotě);

- musí za určitých podmínek nabízet spotřebitelům právo na odstoupení od smlouvy;
- pokud způsobí újmu držiteli kryptoaktiv v důsledku nesprávných, neúplných nebo zavádějících informací v bílé knize, odpovídají držiteli za její náhradu. Občanskoprávní odpovědnost vydavatele kryptoaktiv nelze ujednáním vyloučit.

○ Vydavatelé tokenů vázaných na aktiva mimo jiné:

- mají obecně **povinnost žádat o povolení** nabízet tokeny v EU od regulátora ve svém domovském členském státu. Vnitrostátní regulátor zpracuje návrh rozhodnutí o povolení a postoupí jej pro konzultaci žadateli, EBA, ECB, [Evropskému orgánu pro cenné papíry a trhy](#) (dále jen „ESMA“) a vnitrostátní centrální bance, nepatří-li země do eurozóny. Na základě nezávazných stanovisek od konzultovaných orgánů dohledu pak vnitrostátní regulátor přijme odůvodněné rozhodnutí o udělení nebo zamítnutí povolení;
- zpracují **bílou knihu o kryptoactivech**; je-li tato bílá kniha přílohou žádosti o povolení, považuje se udělením povolení za schválenou;
- odpovídají společně se svými vedoucími orgány za správnost informací uvedených v bílé knize;
- musí splňovat vymezené kapitálové požadavky a udržovat rezervu aktiv.

○ Vydavatelé elektronických peněžních tokenů pak mimo jiné:

- musí držet povolení pro úvěrovou instituci nebo instituci elektronických peněz ve smyslu čl. 2 odst. 1 [směrnice č. 2009/110/ES](#) o elektronických peněžích (dále jen „EMD“) a obecně i splňovat požadavky kladené na instituci elektronických peněz a zveřejnit **bílou knihu o kryptoactivech**. Mírnější pravidla však platí pro elektronické peněžní tokeny pro kvalifikované investory a výkon této činnosti v malém rozsahu.
- Elektronické peněžní tokeny musí poskytovat všem svým držitelům pohledávku za jeho vydavatelem, držitel tokenu je oprávněn po vydavateli kdykoli požadovat jeho výměnu za nominální hodnotu, za kterou byl vydán.
- Vydavatel ani poskytovatel souvisejících služeb na rozdíl od EMD není oprávněn poskytovat úroky v souvislosti s dobou držení elektronických peněžních tokenů.
- Vydavatel a jeho vedoucí orgán odpovídají za správnost informací obsažených v bílé knize.

Povolení dále podléhá **činnost poskytovatelů služeb souvisejících s kryptoaktivy**, tito poskytovatelé mají být uvedeni ve veřejném rejstříku vedeném ESMA. O případném poskytování přeshraničních služeb musí poskytovatelé informovat určené jednotné kontaktní místo ve svém členském státě. Návrh nařízení o kryptoactivech rovněž upravuje další povinnosti a podmínky nabývání těchto poskytovatelů. Návrh v neposlední řadě upravuje pravidla pro předcházení zneužívání trhu (např. zákaz obchodování zasvěcených osob nebo nedovoleného zpřístupnění vnitřních informací), pravomoci a součinnost dohledových orgánů a pravidla správních opatření a sankcí (např. horní hranice pokuty uložené právnické osobě má činit přinejmenším 5 000 000 eur).

## ***Návrh nařízení o pilotním režimu pro tržní infrastruktury vedené na technologii sdíleného registru***

Návrh nařízení o DLT pokládá základní pravidla pro fungování tržních infrastruktur spočívajících na technologii DLT, přičemž reaguje mj. na obavu, že by stávající unijní úprava mohla bránit užívání DLT. Zavedení explicitní úpravy pro tyto technologie má přispět k právní jistotě, podpoře inovací, ochraně spotřebitele a finanční stabilitě. **Návrh nařízení pro DLT v této fázi zavádí pilotní/experimentální režim, v rámci kterého mohou být nové technologie uváděny do praxe kontrolovaně a pod dohledem regulátorů.**

Technologií sdíleného registru se pro účely tohoto návrhu myslí „*kategorie technologií, které podporují sdílenou evidenci šifrovaných dat.*“ Tržními infrastrukturami DLT pak jsou:

- **mnohostranný obchodní systém DLT**, čili „*mnohostranný obchodní systém provozovaný investičním podnikem nebo organizátorem trhu, který přijímá k obchodování pouze převoditelné cenné papíry vedené na DLT a který může být na základě transparentních, závazných a jednotných pravidel a postupů oprávněn*“ tyto cenné papíry prvotně zaevidovat, vypořádat transakce s nimi a poskytovat v této souvislosti služby úschovy, a
- **systém vypořádání obchodů s cennými papíry vedenými na DLT**, čili „*systém vypořádání obchodů s cennými papíry, který je provozován centrálním depozitářem cenných papírů a vypořádává transakce s převoditelnými cennými papíry vedenými na DLT oproti platbě.*“

Na mnohostranný obchodní systém DLT se obecně vztáhne úprava obsažená ve [směrnici č. 2014/65/EU](#), o trzích finančních nástrojů (dále jen „**MiFID II**“), a [nařízení č. 600/2014/EU](#), o trzích finančních nástrojů. Za splnění nařízením stanovených podmínek však může být investičnímu podniku nebo organizátorovi trhu v rámci tohoto pilotního režimu povoleno přijmout k obchodování převoditelné cenné papíry vedené na DLT, které jsou zaevidovány ve sdíleném registru příslušného systému namísto centrálního depozitáře.

Podobně centrální depozitář provozující systém vypořádání obchodů s cennými papíry vedenými na DLT obecně podléhá [nařízení č. 909/2014/EU](#), o zlepšení vypořádání obchodů s cennými papíry v EU a centrálních depozitářích cenných papírů, může však požádat o osvobození od některých požadavků této úpravy, pokud splní stanovené podmínky.

O příslušném povolení v obou případech rozhoduje pověřený vnitrostátní orgán po konzultaci s ESMA. Žadatelé by měli mj. prokazovat splnění některých zvláštních požadavků návrhu nařízení o DLT, které po provozovatelích požaduje např. jasný obchodní plán, zveřejňování online informací, spolehlivost a bezpečnost IT a kybernetických opatření nebo jasnou, podrobnou a veřejně dostupnou strategii pro přechod z konkrétní tržní infrastruktury DLT nebo ukončení jejího provozování. Návrh nařízení o DLT dále stanovuje maximální limity pro objem a typ cenných papírů (akcie společností se zastropovanou tržní kapitalizací, emise některých dluhopisů se

zastropovaným objemem), které lze obchodovat v rámci pilotního režimu. **Do pěti let od vstupu Návrhu nařízení o DLT v platnost předloží ESMA Komisi zprávu o jeho uplatňování. Komise na jejím základě ve zprávě Evropskému parlamentu a Radě posoudí/zhodnotí případné prodloužení platnosti tohoto nařízení, jeho rozšíření o další investiční instrumenty, trvalé zavedení tohoto nebo pozměněného režimu nebo ukončení tohoto pilotního režimu.**

### *Návrh nařízení o digitální provozní odolnosti finančního odvětví*

Tento návrh patří převážně do čtvrté priority stanovené strategií pro digitální finance, týkající se řešení výzev a rizik digitální transformace. Klade si za cíl stanovit detailní a komplexní úpravu digitální provozní odolnosti, která reaguje na současnou roztržitou a podle Komise nedostačující úpravu. Stanoví konkrétně jednotné požadavky ohledně zabezpečení sítí a informačních systémů využívaných pro činnost poskytovatelů finančních služeb. Nařízení se má vztahovat mj. i na poskytovatele služeb souvisejících s kryptoaktivy, vydavatele kryptoaktiv, vydavatele tokenů vázaných na kryptoaktiva, vydavatele elektronických peněžních tokenů a centrální deponenty cenných papírů a jiné subjekty finančního trhu, ale i na třetí strany poskytující služby v oblasti ICT. Podle tohoto návrhu nařízení mimo jiné:

- Subjekty finančního trhu mají zajistit **interní správní a kontrolní mechanismy** zajišťující efektivní a obezřetnou správu rizik spojených s ICT v souladu s požadavky návrhu nařízení o digitální provozní odolnosti.
- V této souvislosti zavedou i **správní rámec pro rizika spojená s ICT**, který obnáší mj. identifikaci příslušných rizik, mechanismy ochrany a prevence, mechanismy rychlého odhalování atypických aktivit i všech „jediných bodů selhání“ (*single point of failure*) nebo zálohování a obnovu. Tyto systémy by měly vyčlenit přiměřenou kapacitu i pro hledání zlepšení na základě zkušeností sesbíraných z předchozích incidentů a měly by zahrnovat **komunikační plány pro zajištění odpovědného zpřístupňování informací** o proběhlých incidentech nebo zásadních slabinách klientům, partnerům a veřejnosti. Některé z těchto zásad budou dále upřesněny technickými standardy.
- Návrh dále upravuje základní pravidla a principy pro **řešení incidentů v oblasti ICT**, jejich hodnocení a hlášení.
- Součástí správního rámce pro rizika spojená s ICT je i **program testování provozní odolnosti** podle určených podmínek.
- S ohledem na rizika plynoucí ze zapojení třetí strany žádné takovéto zapojení nezbavuje subjekty finančního trhu odpovědnosti za dodržení povinností v oblasti provozní odolnosti. Subjekty finančního trhu včas uvědomí příslušné orgány dohledu o plánovaném smluvním svěřením kritických nebo významných funkcí třetí straně. Dále jsou vázány povinnostmi a procedurami zaměřenými na zachování bezpečnosti i v případě outsourcingu třetí stranám.
- U **významných třetích stran poskytujících služby v oblasti ICT bude vykonáván zvláštní dohled** nad jejich správou rizik spojených s ICT. Tyto významné třetí strany bude určovat Společný výbor evropských dohledových orgánů (EBA, ESMA a [Evropský orgán pro](#)



pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění – dále jen „EIOPA“). Tento Společný výbor zároveň jmenuje jednu ze svých institucí jako hlavní dozorový orgán v případě každé významné třetí strany. Úkolem hlavního dozorového orgánů bude dohlédnout na to, zda tato třetí strana řádně spravuje rizika v oblasti informačních a komunikačních technologií, kterým může vystavovat subjekty finančního trhu. Hlavní dozorový orgán může v této souvislosti vést kontroly, požadovat informace a vydávat doporučení v případě, že u třetí strany poskytující služby v oblasti ICT shledá nedostatky. Pokud nedojde k nápravě na straně této osoby, mohou příslušné vnitrostátní orgány v krajním případě požadovat po subjektech finančního trhu **pozastavení využívání služeb od těchto poskytovatelů**.

- Návrh nařízení rovněž počítá s **výměnou informací o rizicích** mezi subjekty finančního trhu.

*Návrh směrnice, kterou se mění směrnice 2006/43/ES, 2009/65/ES, 2009/138/EU, 2011/61/EU, 2013/36/EU, 2014/65/EU, (EU) 2015/2366 a (EU) 2016/2341*

Tento návrh směrnice představuje právně-technické doplnění balíčku k digitálním financím. Jeho cílem je doplnit či vyjasnit určitá ustanovení unijních směrnic v oblasti finančních služeb.

Návrh směrnice tak staví najisto, že finančním instrumentem ve smyslu MiFID II je i kryptoaktivum. Zároveň dočasně vyjímá tržní infrastruktury na bázi DLT z působnosti některých ustanovení MiFID II, aby poskytl čas k nalezení funkčních řešení jejich praktického fungování. V neposlední řadě doplňuje řadu unijních legislativních aktů tak, aby reflektovaly úpravu stanovenou návrhem nařízení o digitální provozní odolnosti finančního odvětví.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda ČR v souvislosti se strategií pro digitální finance vítá iniciativu Komise a souhlasí s jejími obecnými cíli a prioritami. Je obecně otevřená i hlubší integraci vnitřního trhu skrze harmonizaci právních předpisů na úrovni EU, zdůrazňuje ale i význam vnitrostátní úpravy v některých oblastech. Vláda dále obecně upozorňuje, že je při rozhodování třeba vážit i efekt zamýšlené regulace spočívající v omezování činnosti soukromých subjektů. V komentáři ke konkrétním opatřením zamýšleným Komisí upozorňuje na faktory, které je třeba zohlednit při jejich realizaci, aniž by se k nim stavěla *a priori* odmítavě.

V souvislosti se souvisejícími návrhy legislativních aktů vláda ve shodě s Komisí upozorňuje na nepřipravenost současné úpravy na obchod s kryptoaktivy, zároveň ale upozorňuje, že regulace by neměla být tak přísná, aby vedla k obcházení stanovených pravidel nebo přesunu činnosti do třetích zemí. Například se domnívá, že regulována by měla být jen kryptoaktiva, která plní platební nebo investiční funkci. Vláda se obecně ztotožňuje i s cílem návrhu nařízení o digitální provozní odolnosti finančního odvětví, považuje ale za přísné vztahovat jeho požadavky i na menší podniky (současný návrh v tomto smyslu rozlišuje pouze mikropodniky). K jednotlivým návrhům dále uvádí podrobné připomínky a vyjednávací priority.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Procedurou přijetí navržených legislativních aktů je tzv. řádný legislativní postup. Evropský parlament a Rada se tedy musí shodnout na znění navržených legislativních aktů, aby mohly být přijaty. S ohledem na rozsah a složitost navržených legislativních aktů lze očekávat, že jejich projednávání v obou příslušných orgánech řádově potrvá přinejmenším měsíce.

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

1. **podporuje** sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů o strategii EU v oblasti digitálních financí /11048/20, KOM(2020) 591 v konečném znění/, návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o digitální provozní odolnosti finančního odvětví, kterým se mění nařízení (ES) č. 1060/2009, (EU) č. 648/2012, (EU) č. 600/2014 a (EU) č. 909/2014 /kód Rady 11051/20, COM(2020) 595 final/, návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2006/43/ES, 2009/65/ES, 2009/138/EU, 2011/61/EU, 2013/36/EU, 2014/65/EU, (EU) 2015/2366 a (EU) 2016/2341 /kód Rady 11052/20, COM(2020) 596 final/, návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o trzích s kryptoaktivy a o změně směrnice (EU) 2019/1937 /kód Rady 11053/20, KOM(2020) 593 v konečném znění/ a návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o pilotním režimu pro tržní infrastruktury vedené na technologii sdíleného registru /kód Rady 11055/20, KOM(2020) 594 v konečném znění/ a rámcové pozice vlády k nim;
2. **zdůrazňuje**, že nová regulace již dnes vede k tomu, že významní globální hráči přesouvají své aktivity mimo EU a působnost nové regulace;
3. **upozorňuje**, že možnost vrátit během 14 dní zakoupená kryptoaktiva bez poplatků a bez uvedení důvodů spotřebitelem je nevhodná pro kryptoaktiva, jejichž cena může být volatilní;
4. **zdůrazňuje**, že vydávání kryptoaktiv nefinanční povahy a obchody s nimi, by neměly být regulovány a podřízeny dohledu, jako by šlo o aktivitu na finančním trhu;
5. **zdůrazňuje**, že pro transakce s kryptoaktivy bez veřejné nabídky by měly platit obdobné regulace jako pro transakce s cennými papíry bez veřejné nabídky. Dále podporuje zjednodušený regulační rámec pro využívání DLT v rámci skupiny;
6. **vítá** možnost opt-out pro mikro podniky a souhlasí s pozicí vlády, že tato výjimka se má vztahovat i na malé podniky. Obecně, kde se mluví o mikro podnicích, je vhodnější hovořit o podnicích malých;
7. **zdůrazňuje** nutnost principu technologické neutrality v regulatorním prostředí;
8. **zdůrazňuje** nutnost proporcionality návrhu DORA, aby menší finanční instituce a menší IT dodavatelé nebyli regulací vytlačeni z trhu;
9. **vítá** větší harmonizaci pravidel, aby digitální identita uživatele tak mohla být užívána na území EU přeshraničně. Zároveň volá po jednotné identitě společností působících na evropském

trhu s cílem snížit administrativní náročnost při přeshraničním podnikání pro malé a mikro subjekty;

**10. zdůrazňuje** potřebu uznání elektronického ekvivalentu cenného papíru v občanském zákoníku;

**11. pověřuje** předsedu výboru pro evropské záležitosti, aby v rámci politického dialogu postoupil toto usnesení předsedkyni Evropské komise.

Jan Zahradník  
ověřovatel

František Kopřiva  
zpravodaj a místopředseda