



Council of the  
European Union

Brussels, 1 February 2021  
(OR. en, bg)

5675/21

---

**Interinstitutional File:**  
**2020/0310(COD)**

---

SOC 46  
EMPL 34  
CODEC 104  
INST 32  
PARLNAT 13

**COVER NOTE**

---

From: The National Assembly of the Republic of Bulgaria  
date of receipt: 18 January 2021  
To: The President of the Council of the European Union

---

Subject: Proposal for a DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND  
OF THE COUNCIL on adequate minimum wages in the European Union  
[12477/20 + ADD 1 + ADD 2 + ADD 3 - COM(2020) 682 final]  
- Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and  
Proportionality

---

Delegations will find enclosed the opinion of the National Assembly of the Republic of Bulgaria on the above, including a courtesy English translation.



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
НАРОДНО СЪБРАНИЕ**

**ПРЕДСЕДАТЕЛ**

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Изх. № 150-06-5

дата 15, 01 2021 г.

ДО  
Г-Н ШАРЛ МИШЕЛ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪВЕТ

**ОТНОСНО:** Становище на Народното събрание по предложение за директива на Европейския парламент и на Съвета относно адекватните минимални работни заплати в Европейския съюз COM(2020) 682

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИШЕЛ,**

На свое заседание, проведено на 13 януари 2021 г., Комисията по европейските въпроси и контрол на европейските фондове (КЕВКЕФ) в Народното събрание на Република България обсъди предложението за директива на Европейския парламент и на Съвета относно адекватните минимални работни заплати в Европейския съюз.

Членовете на КЕВКЕФ приветстваха инициативата на Европейската комисия за подобряване на адекватността на минималните работни заплати с цел по-голяма защита на работниците в Европейския съюз. Същевременно, след като внимателно обсъдиха проекта на акт и вземайки предвид изразената рамкова позиция от Съвета по европейски въпроси в Министерския съвет на Република България, както и становището на Комисията по труда, социалната и демографската политика, членовете на КЕВКЕФ изразиха следното становище (тук приложено) по горепосоченото предложение за директива.

В рамките на утвърдената процедура, приложено представям на Вашето внимание приетия доклад и становището към него, отразяващо позицията на българския парламент по темата.

*Приложение: Съгласно текста.*

С УВАЖЕНИЕ,

  
  
**ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА**  
**ПРЕДСЕДАТЕЛ**  
**НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ**  
**НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**



**REPUBLIC OF BULGARIA  
NATIONAL ASSEMBLY**

**PRESIDENT**

**COURTESY TRANSLATION!**

**TO  
MR. CHARLES MICHEL  
PRESIDENT OF THE  
EUROPEAN COUNCIL**

**SUBJECT:** Statement of the National Assembly of the Republic of Bulgaria on the Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on adequate minimum wages in the European Union COM(2020) 682.

**DEAR MR. MICHEL,**

On a sitting held on 13<sup>th</sup> of January 2021, the Committee on European Affairs and Oversight of the European Funds (CEAOEF) within the National Assembly of the Republic of Bulgaria discussed the Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on adequate minimum wages in the European Union.

The committee members welcomed the initiative of the European Commission to improve the adequacy of minimum wages and in doing so to better protect workers in the European Union. At the same time, after examining the proposal for a Directive and taking into consideration the framework position of the Republic of Bulgaria, as well as the report of the Committee on Labor, social and demographic policy in the National Assembly, the MPs expressed the following statement regarding the proposal for a Directive.

In light of the above-mentioned, please find enclosed the adopted Report and Statement which reflects the Bulgarian Parliament's position on the subject.

***ENCLOSURE: as per text.***

**YOURS SINCERELY,**

**TSVETA KARAYANCHEVA  
PRESIDENT OF  
THE NATIONAL ASSEMBLY OF  
THE REPUBLIC OF BULGARIA**

## OPINION

### **OF THE NATIONAL ASSEMBLY OF THE REPUBLIC OF BULGARIA VIA THE COMMITTEE ON EUROPEAN AFFAIRS AND OVERSIGHT OF THE EUROPEAN FUNDS ON A PROPOSAL FOR A DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL ON ADEQUATE MINIMUM WAGES IN THE EUROPEAN UNION**

At a regular session held on 13 January 2021, the Committee on European Affairs and Oversight of the European Funds (CEAOEF) in the National Assembly of the Republic of Bulgaria considered the above-mentioned Proposal for a Directive.

Following the discussion on the Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on adequate minimum wages in the European Union, CEAOEF expresses the following opinion to be forwarded to the European institutions:

1. **CEAOEF welcomes the European Commission's initiative** to draft a directive to contribute to the implementation of Principle 6 of the European Pillar of Social Rights, improving the protection for workers in the European Union, but also the protection for the businesses from unfair competition.
2. **CEAOEF considers** that the Proposal for a Directive **complies with the principle of subsidiarity** as set out in Article 5, paragraph 3 of the Treaty on European Union (TEU).
3. **CEAOEF acknowledges that the proposal raises doubts about the compliance with the principle of proportionality** as set out in Article 5, paragraph 4 of the TEU, as this proposal may create a prerequisite for changes to the national regulations and practices of the Member States with a statutory minimum wage. This would increase the administrative burden in the above-mentioned countries compared to the Member States with collective bargaining systems. To the extent that the costs are not commensurate with the expected result, the proposal would go beyond what is necessary to achieve the objectives of the act.
4. **CEAOEF supports the European Commission's efforts** to improve the adequacy of the minimum wages and to expand the access of the EU workers to minimum wage protection.
5. **CEAOEF expects** the considerations on increasing the administrative burden for the countries referred to in item 3 of this opinion to be taken into account when adopting the Directive.

ОТНОСНО СЪБРАНИЕ
153 - 18 - 1
15 . 01 2021

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ  
КОМИСИЯ ПО ЕВРОПЕЙСКИТЕ ВЪПРОСИ И КОНТРОЛ  
НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ФОНДОВЕ

01  
14

Д О К Л А Д

**ОТНОСНО:** Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета относно адекватните минимални работни заплати в Европейския съюз COM(2020) 682 – т. 20 от Годишната работна програма на Народното събрание по въпросите на Европейския съюз (2020 г.), и Рамкова позиция на Република България по него, № 002-00-33, внесена от Министерски съвет на 2 декември 2020 г.

I. На свое заседание, проведено на 13 януари 2021 г., Комисията по европейски въпроси и контрол на европейските фондове (КЕВКЕФ) обсъди предложението за директива на Европейския парламент и на Съвета относно адекватните минимални работни заплати в Европейския съюз, включено като т. 20 от Годишната работна програма на Народното събрание по въпросите на Европейския съюз за 2020 г.

В заседанието на КЕВКЕФ взеха участие заместник-министърът на труда и социалната политика, г-жа Султанка Петрова и г-жа Мариана Василева, държавен експерт в дирекция „Координация по въпросите на Европейския съюз“ в Администрацията на Министерски съвет.

II. Настоящото предложение за директива цели да гарантира защитата на работниците в Европейския съюз чрез адекватни минимални работни заплати, които им позволяват да живеят достойно, независимо от това къде работят. За постигането ѝ с предложението се създава уредба за подобряване на адекватността на минималните работни заплати и за разширяване на достъпа на работниците до защитата на минималната работна заплата. Това се отнася, както за системите на законоустановена минимална работна заплата, така и за тези, които разчитат на колективно договаряне. Предложението за директива е изготвено, отчитайки и напълно зачитайки особеностите на националните системи, националните сфери на компетентност, автономността на социалните партньори и свободата на договаряне. То също така е изготвено по такъв начин, че да гарантира достъпа до заетост и да отчете отражението върху създаването на работни места и конкурентоспособността, включително за малките и средни предприятия (МСП). С предложението за Директива се осигурява достатъчна гъвкавост, за да се вземат предвид социалните и икономическите промени, включително тенденциите в производителността и заетостта.

Предложените промени обхващат пет основни области на действие: Насърчаване на колективното договаряне при определяне на заплатите; наличие на ясни и устойчиви критерии за определяне и актуализиране на минималните работни заплати; подобряване на участието на социалните партньори при определяне за законоустановената минимална работна заплата; ограничаване на използването на изключения от законоустановената минимална работна заплата и годишно докладване от страна на държавите членки към Европейската комисия в рамките на структуриран диалог.

- III. Съгласно **рамковата позиция, внесена от Министерски съвет**, Република България счита, че предложената от Европейската комисия директива е добра основа за преговори, като в същото време следва да се задълбочат преговорите със социалните партньори с цел отхвърлянето на всички съмнения относно дискриминативно третиране на държавите членки, в които на законово равнище се определя минималната работна заплата, и в които не се определя такава. Приветства се вниманието към засилване на социалния диалог и насърчаването на колективното трудово договаряне и необходимостта от допълнителна подкрепа в тази насока. В същото време се извеждат четири въпроса, които са от особено значение за България: Съответствие на съдържанието на предложението за директива с ограниченията, наложени в чл. 153, параграф 5 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС); въпросът за позоваването на референтни стойности в оперативната част на предложението и в съображенията на Директивата; мониторингът и събирането на данни, където България счита, че има нужда от допълнителна работа по текстовете, с цел получаване на по-ясна картина на настоящите пропуски и мерките, които трябва да бъдат предприети за тяхното преодоляване, както и пропорционалността на изведените в предложението за директива мерки, що се отнася до евентуалната административна тежест, свързана с промените в националните нормативни уредби и практики за държавите членки със законоустановена минимална заплата в сравнение с държавите членки със системи за колективно договаряне.
- IV. Горепосоченият **проект на директива е разгледан от Комисията по труда, социалната и демографската политика (КТСДП)** на заседание, проведено на 09 декември 2020 г. В становището си КТСДП потвърждава позициите заети в рамковата позиция на Република България. В следствие на проведена дискусия със заместник министъра на труда и социалната политика КТСДП **изразява подкрепата си** към Рамковата позиция на Република България по предложението за Директива.
- V. След състоялото се **обсъждане по предложение за директива на Европейския парламент и на Съвета** относно адекватните минимални работни заплати в Европейския съюз, вземайки предвид становището на Комисията по труда, социалната и демографската политика, Народното събрание на Република България, чрез Комисията по европейски въпроси и контрол на европейските фондове изразява следното становище, което да

бъде изпратено до европейските институции, в рамките на политическия диалог:

1. **КЕВКЕФ приветства инициативата на Европейската комисия** за изготвяне на директива, която да допринася за изпълнението на принцип 6 от Европейския стълб на социалните права, подобрявайки защитата за работниците в Европейския съюз, но също и защитата за предприятията от нелегална конкуренция.
2. **КЕВКЕФ счита, че предложението за директива съответства на принципа на субсидиарност**, определен в чл. 5, параграф 3 от Договора за Европейския съюз (ДЕС).
3. **КЕВКЕФ отчита, че предложението поражда съмнение за спазване на принципа на пропорционалност**, определен в чл. 5, параграф 4 от ДЕС, тъй като с настоящото предложение може да бъде създадена предпоставка за промени в националните нормативни уредби и практики на държавите членки със законоустановена минимална работна заплата. Това би довело до повишаване на административната тежест в гореспоменатите държави в сравнение с държавите членки, в които са налице системи за колективно договаряне. Доколкото разходите не са съизмерими с очаквания резултат предложението би надхвърлило необходимото за постигане целите на акта.
4. **КЕВКЕФ подкрепя усилията на Европейската комисия за подобряване на адекватността на минималните работни заплати и за разширяване на достъпа на работниците на Европейския съюз до защитата на минималната работна заплата.**
5. **КЕВКЕФ очаква съображенията относно повишаването на административната тежест за държавите посочени в т. 3 от настоящото становище да бъдат отчетени при приемането на директивата.**

С оглед на горепозложеното, след състоялото се обсъждане в КЕВКЕФ, докладът и становището към него бяха приети с 7 гласа „за“, 0 гласа „против“ и 0 гласа „въздържал се“.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА  
ПО ЕВРОПЕЙСКИТЕ ВЪПРОСИ И  
КОНТРОЛ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ФОНДОВЕ:**

**ДРАГОМИР СТОЙНЕВ**



3