



Council of the
European Union

Brussels, 22 April 2021
(OR. en, el)

7987/21

JAI 404
ASILE 24
MIGR 72
CODEC 550
CADREFIN 182
FRONT 146
EURODAC 11
ENFOPOL 138
IXIM 69
INST 147
PARLNAT 91
RELEX 340

COVER NOTE

From: The Hellenic Parliament
date of receipt: 16 April 2021
To: The President of the Council of the European Union

Subject: COM (2020)609 - Council ST 11186/20
COM (2020)610 - Council ST 11213/20 - 2020/0279 (COD)
COM (2020)611 - Council ST 11202/20 - 2016/0224 (COD)
COM (2020)612 - Council ST 11224/20 - 2020/0278 (COD)
COM (2020)613 - Council ST 11207/20 - 2020/0277 (COD)
COM (2020)614 - Council ST 11205/20 - 2016/0132 (COD)
COM (2020)758 - Council ST 13366/20

Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and
Proportionality¹

Delegations will find attached the opinion of the Hellenic Parliament on the following files:

¹ Please note that the Commission reply will be available at the following address:
https://ec.europa.eu/dgs/secretariat_general/relations/relations_other/npo/greece/2020_en.htm

COM (2020)609 - Council ST 11186/20

Communication from the Commission: New Pact on Migration and Asylum

COM (2020)610 - Council ST 11213/20 - 2020/0279 (COD) - Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on asylum and migration management and amending Council Directive (EC) 2003/109 and the proposed Regulation (EU) XXX/XXX [Asylum and Migration Fund]

COM (2020)611 - Council ST 11202/20 - 2016/0224 (COD) - Amended proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL establishing a common procedure for international protection in the Union and repealing Directive 2013/32/EU

COM (2020)612 - Council ST 11224/20 - 2020/0278 (COD) - Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL introducing a screening of third country nationals at the external borders and amending Regulations (EC) No 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 and (EU) 2019/817

COM (2020)613 - Council ST 11207/20 - 2020/0277 (COD) - Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL addressing situations of crisis and force majeure in the field of migration and asylum

COM (2020)614 - Council ST 11205/20 - 2016/0132 (COD) - Amended proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on the establishment of 'Eurodac' for the comparison of biometric data for the effective application of Regulation (EU) XXX/XXX [Regulation on Asylum and Migration Management] and of Regulation (EU) XXX/XXX [Resettlement Regulation], for identifying an illegally staying third-country national or stateless person and on requests for the comparison with Eurodac data by Member States' law enforcement authorities and Europol for law enforcement purposes and amending Regulations (EU) 2018/1240 and (EU) 2019/818

COM (2020)758 - Council ST 13366/20

Communication from the Commission: Action plan on Integration and Inclusion 2021-2027



ΓΝΩΜΗ

Επί του νέου Συμφώνου για τη Μετανάστευση και το Άσυλο
[προτάσεις Κανονισμών COM(2020)610 final/23.09.2020,
COM(2020)611 final/23.09.2020, COM(2020)612 final/23.09.2020,
COM(2020)613 final/23.09.2020, COM(2020)614 final/23.09.2020]

Τα μέλη της Ειδικής Διαρκούς Επιτροπής Ευρωπαϊκών Υποθέσεων και της Διαρκούς Επιτροπής Δημόσιας Διοίκησης, Δημόσιας Τάξης και Δικαιοσύνης, σε κοινή συνεδρίαση (5.3.2021)

Έχοντας υπόψη:

- τα άρθρα 77 παρ. 2 στοιχ. β) και δ), 78 παρ. 2 στοιχ. γ), δ), ε) και ζ), 79 παρ. 2 στοιχ. γ), 80, 87 παρ. 2 στοιχ. α), και 88 παρ. 2 στοιχ. α) της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,
- τον Κανονισμό (ΕΕ) 2016/399 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 9ης Μαρτίου 2016 περί κώδικα της Ένωσης σχετικά με το καθεστώς διέλευσης προσώπων από τα σύνορα (κώδικας συνόρων του Σένγκεν),
- την Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών, σχετικά με ένα νέο Σύμφωνο για τη Μετανάστευση και το Άσυλο [COM(2020)609 final/23.09.2020],
- την πρόταση Κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου «για τη διαχείριση του ασύλου και της μετανάστευσης και την τροποποίηση της οδηγίας 2003/109/ΕΚ

του Συμβουλίου και του προτεινόμενου κανονισμού (ΕΕ) XXX/XXX [Ταμείο Ασύλου και Μετανάστευσης] [COM(2020)610 final/23.09.2020],

- την τροποποιημένη πρόταση Κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου «για τη θέσπιση κοινής διαδικασίας διεθνούς προστασίας στην Ένωση και την κατάργηση της οδηγίας 2013/32/ΕΕ» [COM(2020)611 final/23.09.2020],

- την πρόταση Κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου «για τη θέσπιση ελέγχου διαλογής υπηκόων τρίτων χωρών στα εξωτερικά σύνορα και για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 767/2008, (ΕΕ) 2017/2226, (ΕΕ) 2018/1240 και (ΕΕ) 2019/817» [COM(2020)612 final/23.09.2020],

- την πρόταση Κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την αντιμετώπιση καταστάσεων κρίσης και ανωτέρας βίας στον τομέα της μετανάστευσης και του ασύλου» [COM(2020)613 final/23.09.2020],

- την τροποποιημένη πρόταση Κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου «σχετικά με τη θέσπιση του «Eurodac» για την αντιπαραβολή βιομετρικών δεδομένων με σκοπό την αποτελεσματική εφαρμογή του κανονισμού (ΕΕ) XXX/XXX [κανονισμός για τη διαχείριση του ασύλου και της μετανάστευσης] και του κανονισμού (ΕΕ) XXX/XXX [κανονισμός για την επανεγκατάσταση] και την ταυτοποίηση παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών ή απάτριδων, σχετικά με τις αιτήσεις αντιπαραβολής με τα δεδομένα Eurodac που υποβάλλουν οι αρχές επιβολής του νόμου των κρατών μελών και η Ευρώπη για σκοπούς επιβολής του νόμου, και σχετικά με την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) 2018/1240 και (ΕΕ) 2019/818» [COM(2020)614 final/23.09.2020],

- την Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών, σχετικά

«Σχέδιο Δράσης για την Ενσωμάτωση και την Ένταξη 2021-2027»
[COM(2020) 758 final/24.11.2020],

- το Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 17ης Δεκεμβρίου 2020 σχετικά με την εφαρμογή του Κανονισμού «Δουβλίνο III»,

- το υπ' αριθμ. 2010.0/75094/2020/9.11.2020 έγγραφο απόψεων του Επιτελικού Γραφείου Αρχηγού Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής, επί της πρότασης Κανονισμού COM(2020)613,

- το υπ' αριθμ. 1588/20,2475806/10.11.2020 έγγραφο απόψεων του Κέντρου Ολοκληρωμένης Διαχείρισης Συνόρων και Μετανάστευσης (Κ.Ο.ΔΙ.Σ.ΜΕ.) του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας, επί της πρότασης Κανονισμού COM(2020)613,

- το υπ' αριθμ. 2010.0/77518/2020/18.11.2020 έγγραφο απόψεων, του Επιτελικού Γραφείου Αρχηγού του Αρχηγείου Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής, επί των προτάσεων Κανονισμών COM(2020)610, 611, 612, 614,

- το υπ' αριθμ. 1604/20/2607736/28.11.2020 έγγραφο απόψεων της Διεύθυνσης Διαχείρισης Μετανάστευσης του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας, επί των προτάσεων Κανονισμών COM(2020)610, 611, 612, 614,

- το υπ' αριθμ. 2326/23.12.2020 έγγραφο απόψεων του Γενικού Γραμματέα Μεταναστευτικής Πολιτικής του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου, επί των προτάσεων Κανονισμών COM(2020) 610, 611, 612, 613, 614,

- το από 13/01/2021 έγγραφο απόψεων του Γενικού Γραμματέα Μεταναστευτικής Πολιτικής,

- το από 26/02/2021 ενημερωτικό σημείωμα του Αρχηγείου Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής,

- το υπ' αριθμ. ΑΠ 2129/26.02.2021 έγγραφο της Υπηρεσίας Ασύλου του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου,

- το από 26/02/2021 ενημερωτικό σημείωμα του Τμήματος Θεσμικής Λειτουργίας της Διεύθυνσης Μεταναστευτικής Πολιτικής της Γενικής Διεύθυνσης Μεταναστευτικής Πολιτικής της Γενικής Γραμματείας Μεταναστευτικής Πολιτικής του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου,

-το από 01/03/2021 ενημερωτικό σημείωμα του Τμήματος Ελέγχου Συνόρων της Διεύθυνσης Προστασίας Συνόρων, του Κλάδου Αλλοδαπών και Προστασίας Συνόρων του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας,

-το ενημερωτικό σημείωμα της Διεύθυνσης Κοινωνικής Ένταξης της Γενικής Διεύθυνσης Μεταναστευτικής Πολιτικής της Γενικής Γραμματείας Μεταναστευτικής Πολιτικής του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου

Υιοθετούν με ευρεία πλειοψηφία την ακόλουθη γνώμη:

Εκτιμώντας ότι:

- Η διαχείριση της Μετανάστευσης και του Ασύλου σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης, κατ' εφαρμογή των αρχών της αλληλεγγύης και της δίκαιης κατανομής ευθυνών μεταξύ των κρατών μελών (άρθρο 80 ΣΛΕΕ), στόχο έχει τον αναλογικότερο προσδιορισμό της ευθύνης που έως τώρα βαρύνει τα κράτη μέλη πρώτης εισόδου, και τον δίκαιο επιμερισμό της, βάσει των πληθυσμιακών, οικονομικών, γεωγραφικών και γεωπολιτικών ιδιαιτεροτήτων των κρατών μελών.

- Ο έγκαιρος προσδιορισμός κράτους μέλους υπεύθυνου για την εξέταση αίτησης διεθνούς προστασίας, καθώς και η ταυτοποίηση και επιστροφή όσων δεν πληρούν τις σχετικές προϋποθέσεις, ήδη από το στάδιο της διαλογής πριν από την είσοδο στο έδαφος της Ένωσης (προτεινόμενοι COM(2020) 611 και 612), συμβάλλει στη μείωση της πίεσης των μεταναστευτικών ροών στα σύνορα των κρατών μελών πρώτης εισόδου, δηλαδή στα

εξωτερικά σύνορα της ΕΕ, υπό την προϋπόθεση μίας αποτελεσματικής διαδικασίας επιστροφών, βάσει ισχυρών και λειτουργικών διμερών συμφωνιών της ΕΕ με τις εμπλεκόμενες τρίτες χώρες.

- Μορφές αλληλεγγύης, όπως, κατεξοχήν, η υποχρεωτική μειεγκατάσταση αιτούντων διεθνή προστασία, αντισταθμίζουν την ασύμμετρη ευθύνη που βαρύνει τα κράτη μέλη πρώτης άφιξης, συμπεριλαμβανομένης και της αποβίβασης μετά από επιχειρήσεις θαλάσσιας έρευνας και διάσωσης που καταλήγουν σε μεγάλο αριθμό αφίξεων.

- Η θαλάσσια έρευνα και διάσωση (SAR) διενεργούνται από τις αρχές των κρατών στα χωρικά ύδατα των οποίων διεξάγονται, στο πλαίσιο της Διεθνούς Σύμβασης του Αμβούργου, με έμφαση στις ιδιαίτερες συνθήκες κάθε περιστατικού, ώστε η διαχείριση και αποβίβαση των προσφύγων και μεταναστών να είναι η προσφορότερη δυνατή.

- Η πρώτη είσοδος στο έδαφος της ΕΕ, ως βασικό κριτήριο για τον προσδιορισμό του κράτους μέλους που είναι υπεύθυνο για την εξέταση αίτησης διεθνούς προστασίας (COM(2020) 610, άρθρα 8-28), επιβαρύνει ασύμμετρα τα κράτη μέλη πρώτης άφιξης, όπου υποβάλλεται η εν λόγω αίτηση.

- Η αποτελεσματική διαχείριση της επιστροφής και επανεισοχής όσων δεν χρήζουν διεθνούς προστασίας προϋποθέτει τη συνδρομή οργανισμών όπως ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής (FRONTEX), ο προτεινόμενος Οργανισμός της ΕΕ για το Άσυλο (EUAA) και η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης, αλλά και την ενίσχυση, μέσω κινητήρων και αντικινήτρων, και συνεκτικών, εταιρικών και αμοιβαία επωφελών σχέσεων της ΕΕ με τις χώρες προέλευσης και διέλευσης των μεταναστευτικών ροών.

- Η στήριξη των προσφύγων στις χώρες προέλευσής τους ή σε τρίτες χώρες συνάδει προς τους ανθρωπιστικούς στόχους της ΕΕ, σε συνδυασμό με την προώθηση νόμιμων οδών προς την Ένωση,

την προσέλκυση ταλέντων στις αγορές εργασίας των κρατών-μελών, αλλά και την επανεγκατάσταση ή την εφαρμογή πολιτικής ένταξης στις ευρωπαϊκές κοινωνίες υπηκόων τρίτων χωρών, που πληρούν τις σχετικές προϋποθέσεις.

- Εκκρεμούν από τον προηγούμενο κύκλο διαπραγμάτευσης της αναθεώρησης του τομέα του Άσυλου, προτάσεις Κανονισμών σχετικά με: α) τον Οργανισμό της ΕΕ για το Άσυλο (EUAA) που επιδιώκεται να αντικαταστήσει την υφιστάμενη Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο (EASO - Κανονισμός 439/2010), β) την Αναγνώριση Καθεστώτος Πρόσφυγα, γ) την Επανεγκατάσταση (Resettlement), δ) το σύστημα βιομετρικών δεδομένων Eurodac, καθώς και προτάσεις Οδηγιών σχετικά με τις συνθήκες υποδοχής αιτούντων διεθνή προστασία και τις Επιστροφές. Η επεξεργασία των σχετικών κειμένων έχει σε μεγάλο βαθμό ολοκληρωθεί, δεν υπάρχει, όμως, η απαιτούμενη ειδική πλειοψηφία για την υιοθέτησή τους, δοθέντος ότι σειρά κρατών μελών (μεσογειακά MED-5, Βίζεγκραντ V4) εκτιμούν ότι οι εν λόγω προτάσεις και τα πρόσφατα κείμενα του Συμφώνου θα πρέπει να αποτελέσουν ενιαίο σύνολο και μια συνεκτική απάντηση στη διαχείριση του Μεταναστευτικού (package approach).

Θεωρούν ότι:

- Οι προτεινόμενοι Κανονισμοί συνάδουν προς την αρχή της επικουρικότητας.

- Τα σχέδια των νομοθετικών πράξεων, που συναπαρτίζουν το νέο Σύμφωνο για τη Μετανάστευση και το Άσυλο, συνιστούν δέσμη και πρέπει να υιοθετηθούν εν συνόλω.

- Συνεκτική προσέγγιση ως προς την υιοθέτηση προσήκει και για τις συναφείς προς το νέο Σύμφωνο εκκρεμείς προγενέστερες προτάσεις, οι οποίες θα πρέπει να αξιολογηθεί κατά πόσον

υπηρετούν συνολικά την αλληλεγγύη και τη δίκαιη κατανομή ευθυνών μεταξύ των κρατών μελών, ως προϋπόθεση ενός αποτελεσματικού συστήματος ασύλου, χωρίς δευτερογενείς ροές.

- Η υποχρεωτική μετεγκατάσταση σε περιπτώσεις μαζικής εισροής υπηκόων τρίτων χωρών ή απάτριδων, που εισέρχονται παράτυπα ή αποβιβάζονται στο έδαφος κράτους μέλους, μετά από επιχειρήσεις έρευνας και διάσωσης, αποτελεί το κατεξοχήν προσήκον μέτρο αλληλεγγύης.

- Ο υποχρεωτικός, για τα κράτη μέλη πρώτης εισόδου, χαρακτήρας των διαδικασιών στα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένων των διαδικασιών ελέγχου διαλογής πριν από την είσοδο (pre-entry screening – πρόταση Κανονισμού COM(2020) 612), που αποσκοπούν, ιδίως, στην αποτροπή δευτερογενών, μη επιτρεπόμενων, μετακινήσεων εντός της Ένωσης, βρίσκεται σε ασυμμετρία με τις ελαστικές μορφές αλληλεγγύης, που προτείνεται να επιλέγουν τα υπόλοιπα κράτη μέλη, και μάλιστα υπό την αίρεση αλληπάληλων αξιολογήσεων της κατάστασης του κράτους μέλους άφιξης και των επιδόσεών του στη διαχείριση της μετανάστευσης, και μέσω περίπλοκων διαδικασιών λήψης αποφάσεων, κατά τις οποίες στερείται αποφασιστικής βαρύτητας η άποψη του ίδιου του κράτους μέλους που υφίσταται τη «μεταναστευτική πίεση» (πρόταση COM(2020) 610, άρθρα 50 επ.), ιδίως λόγω της σώρευσης στα σύνορά του υπηκόων τρίτων χωρών υπό διαλογή. Επιπλέον, υπάρχει κίνδυνος δημιουργίας μιας αβέβαιης κατάστασης (limbo state) στην οποία θα παραμένουν άνθρωποι για άγνωστο χρονικό διάστημα, με ενδεχόμενη διακινδύνευση στοιχειωδών δικαιωμάτων τους.

- Η υποχρεωτική δημιουργία απροσδιόριστου αριθμού μόνιμων δομών (locations) παραμονής προσφύγων και μεταναστών, ως εν δυνάμει αιτούντων άσυλο, κατά μήκος των εξωτερικών συνόρων, μέσω διάσωσης, η οποία μπορεί, σε πολλές περιπτώσεις, να οφείλεται σε ηθελημένη καταστροφή θαλάσσιου μεταφορικού μέσου, θέτοντας σε κίνδυνο ανθρώπινες ζωές,

ενδέχεται να λειτουργεί επιπλέον ως παράγοντας προσέλκυσης (pullfactor) υπηκόων τρίτων χωρών.

- Ο προτεινόμενος έλεγχος διαλογής πριν από την είσοδο (pre-entry screening – πρόταση Κανονισμού COM(2020) 612), ο οποίος αφορά υπηκόους τρίτων χωρών που έχουν ήδη διέλθει τα εξωτερικά σύνορα, αλλά θεωρούνται, κατά πλάσμα δικαίου, ότι δεν έχουν εισέλθει στο έδαφος της ΕΕ και του κράτους μέλους άφιξης, πέραν της υποχρεωτικής, για το κράτος άφιξης, δημιουργίας επιπλέον κέντρων υποδοχής και κράτησης των υπό ταυτοποίηση και διαλογή, είναι προβληματικός για την εθνική ασφάλεια και την εθνική κυριαρχία σε ευαίσθητες περιοχές, αλλά και σε σχέση με τον Κώδικα συνόρων Σένγκεν, δοθέντος ότι ακυρώνει εν τωίς πράγμασι τη διαδικασία προστασίας των συνόρων, για την πρόληψη της εισόδου όσων επιχειρούν να διέλθουν από μη επίσημα σημεία (π.χ. συνοριακά φυλάκια) και χωρίς νομιμοποιητικά έγγραφα, όπως αυτή προβλέπεται από τον Κώδικα, προκειμένου να διασφαλίζεται η ακεραιότητα του χώρου Σένγκεν.

- Ειδικά η αναδοχή επιστροφών υπηκόων τρίτων χωρών που στερούνται δικαιώματος παραμονής, πρέπει, ως «συνεισφορά αλληλεγγύης» (πρόταση COM(2020) 610, άρθρο 45), να οργανωθεί αποτελεσματικά, ώστε να διεκπεραιώνεται το συντιμότερο δυνατό, με ενισχυμένο τον ρόλο του FRONTEX, του Οργανισμού της ΕΕ για το Άσυλο (EUAA) και της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Εξωτερικής Δράσης, σε συνδυασμό με την ενίσχυση της συνεργασίας της ΕΕ με νευραλγικές τρίτες χώρες, δοθέντος ότι η διαδικασία αναδοχής μπορεί να διαρκέσει μέχρι οκτώ μήνες, κατά τους οποίους οι προς επιστροφή υπήκοοι τρίτων χωρών οφείλουν να παραμένουν στα σύνορα.

- Θα πρέπει να διασφαλισθεί η πλήρης εφαρμογή από την Τουρκία των προβλεπόμενων στην Κοινή Δήλωση ΕΕ – Τουρκίας (2016), πριν από τυχόν αναθεώρησή της και μετατροπή της σε ένα νομικής υπόστασης Σύμφωνο ΕΕ-Τουρκίας ειδικά για το

Μεταναστευτικό, το οποίο να ανταποκρίνεται στις θεμελιώδεις αρχές του διεθνούς δικαίου. Το νέο Σύμφωνο δεν θα πρέπει να περιλαμβάνει άλλα ζητήματα πέραν του μεταναστευτικού, όπως ζητήματα τελωνειακής ένωσης, θεωρήσεων (visas), πορείας ενταξιακού διαλόγου, και θα πρέπει να θεσμοθετεί μηχανισμό αξιολόγησης και επιτήρησης της εφαρμογής των συμφωνηθέντων, δηλαδή της υποχρέωσης της Τουρκίας να ελέγχει και να ανακόπτει τις μεταναστευτικές ροές στο έδαφος και στα χωρικά της ύδατα, καθώς και να προχωρήσει αποτελεσματικά στην αντιμετώπιση και εκρίζωση των κυκλωμάτων της παράνομης διακίνησης προσφύγων και μεταναστών από το έδαφος της, ενώ η οικονομική υποστήριξη της Ε.Ε. προς την Τουρκία θα πρέπει να παρέχεται με σαφή αιρεσιμότητα (conditionality), στη λογική «περισσότερη οικονομική υποστήριξη για μικρότερες ροές» («more for less»).

- Το κράτος μέλος που είναι υπεύθυνο για την εξέταση της αίτησης πρέπει να καθορίζεται πρωτίστως βάσει δέσμης κριτηρίων, πέραν της πρώτης εισόδου, δηλαδή, κατά προτεραιότητα, της οικογενειακής ενότητας και επανένωσης, του μείζονος συμφέροντος του παιδιού, των προηγούμενων αδειών διαμονής ή θεωρήσεων, των τίτλων σπουδών που αποκτήθηκαν σε κράτος μέλος (πρόταση COM(2020) 610, άρθρα 14 επ.), και ο αιτών να μεταφέρεται και να παραμένει στο κράτος αυτό, μέχρι την ολοκλήρωση της επεξεργασίας της αίτησής του, δοθέντος ότι το κριτήριο πρώτης εισόδου στο έδαφος της ΕΕ επιβαρύνει ασύμμετρα τα κράτη μέλη πρώτης άφιξης.

- Η σύνθετη διαδικασία διαπίστωσης «μεταναστευτικής πίεσης» σε κράτος μέλος, βάσει σωρείας κριτηρίων (πρόταση COM(2020) 610, άρθρο 50), λειτουργεί αποτελεσματικά στις περιπτώσεις επαναλαμβανόμενων μαζικών αφίξεων, μόνον εφόσον είναι καθοριστικής σημασίας και λαμβάνεται πρωτίστως υπόψη η άποψη του κράτους μέλους που δέχεται την πίεση, κατά μείζονα δε λόγο στην «κατάσταση κρίσης» ή «ανωτέρας βίας» (πρόταση

OPINION

on

The new Pact on Migration and Asylum

[proposals for Regulations COM (2020) 610 final / 23.09.2020, COM (2020) 611 final / 23.09.2020, COM (2020) 612 final / 23.09.2020, COM (2020) 613 final / 23.09.2020, COM (2020) 614 final / 23.09.2020]

The members of the Standing Committee on European Affairs and the Standing Committee on Public Administration, Public Order and Justice, at a joint meeting (5.3.2021)

Taking into consideration:

- articles 77 par. 2 lit. b) and d), 78 par. 2 lit. c), d), e) and g), 79 par. 2 lit. c), 80, 87 par. 2 lit. a), and 88 par. 2 lit. a) of the Treaty on the Functioning of the European Union;

- Regulation (EU) 2016/399 of the European Parliament and of the Council of 9 March 2016 on the Union Code relating to the status of persons crossing the border (Schengen Code)

- the Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of Regions on a new Pact on Migration and Asylum [COM (2020) 609 final / 23.09.2020],

- the proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council "on asylum and migration management and amending Council Directive (EC)2003/109 and the proposed Regulation (EU) XXX / XXX [Asylum and Migration Fund]" [COM (2020) 610 final / 23.09.2020],

-the amended proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing a common procedure for international protection in the Union and repealing Directive 2013/32 / EU [COM (2020) 611 final / 23.09.2020],

- the proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council introducing a screening of third country nationals at the external borders and amending Regulations (EC) No. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 and (EU) 2019/817 [COM (2020) 612 final / 23.09.2020],

- the proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council addressing situations of crisis and force majeure in the field of migration and asylum [COM (2020) 613 final / 23.09.2020],

- the amended proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the establishment of "Eurodac" for the comparison biometric data for the effective application of Regulation (EU) XXX / XXX [Regulation on Asylum and Migration], and of Regulation (EU) XXX / XXX [Resettlement Regulation] for identifying an illegally staying third-country national or stateless person and on requests for the comparison with Eurodac data by Member States' law enforcement authorities and Europol for law enforcement purposes and amending Regulations (EU) 2018/1240 and (EU) 2019/818 [COM (2020) 614 final / 23.09.2020],

-the Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions on "Action Plan for Integration 2021-2027" [COM (2020) 758 final / 24.11.2020] ,

- the European Parliament Resolution of 17 December 2020 on the implementation of the Dublin III Regulation,

- the opinion document No. 2010.0 / 75094/2020 / 9.11.2020 of the Staff Office of the Chief of the Hellenic Coast Guard, on the proposal of Regulation COM (2020) 613,

- the opinion document No. 1588 / 20/ 2475806 / 10.11.2020 of the Center for Integrated Border and Migration Management of the Hellenic Police Headquarters, on the proposal of Regulation COM (2020) 613 ,

- the opinion document No. 2010.0 / 77518/2020 / 18.11.2020, of the Chief of the Hellenic Coast Guard Headquarters, on the proposals of Regulations COM (2020) 610, 611, 612, 614,

- the opinion document No. 1604/20/2607736 / 28.11.2020 of the Migration Management Directorate of the Hellenic Police Headquarters, on the proposals of Regulations COM (2020) 610, 611, 612, 614,
- the opinion document No. 2326 / 23.12.2020 of the Secretary General for Migration Policy of the Ministry of Migration and Asylum, on the proposals of Regulations COM (2020) 610, 611, 612, 613, 614,
- the opinion document of the Secretary-General for Migration Policy dated 13.1.2021,
- the information note dated 26/02/2021 of the Coast Guard-Hellenic Coast Guard Headquarters of the Ministry of Shipping and Island Policy,
- the Asylum Service's document No. AP 2129 / 26.02.2021 (Ministry of Migration and Asylum) ,
- the information note dated 26/02/2021 of the Department of Institutional Operation of the Directorate of Migration Policy of the General Directorate of Migration Policy of the General Secretariat for Migration Policy of the Ministry of Migration and Asylum,
- the information note dated 01/03/2021 of the Border Control Department of the Border Protection Directorate, of the Aliens and Border Protection Division of the Hellenic Police Headquarters,
- the information note of the Directorate of Social Integration of the General Directorate of Migration Policy of the General Secretariat of Migration Policy of the Ministry of Migration and Asylum

Adopt by large majority the following opinion:

Considering that:

- The management of Migration and Asylum at the European Union level, in accordance with the principles of solidarity and fair sharing of responsibilities between Member States (Article 80 TFEU), aims to determine a more proportionate allocation of responsibility so far borne by

the first entry Member States and its fair distribution, based on Member States' population, economic, geographical and geopolitical particularities.

- The timely identification of a Member State responsible for examining an application for international protection, as well as the identification and return of those not meeting the relevant requirements, already at the stage of screening before entering the territory of the Union (proposed COM (2020) 611 and 612), helps to reduce the pressure of migratory flows at the borders of the first entry Member States, i.e. at the external borders of the EU, on condition of an effective return process, based on strong and viable bilateral EU agreements with third countries involved.

-Forms of solidarity, such as, primarily, the compulsory relocation of applicants for international protection, counterbalance the asymmetric responsibility of first arrival Member States, including disembarkation after maritime search and rescue operations resulting in large numbers of arrivals.

- Maritime search and rescue (SAR) is carried out by the authorities of states in the territorial waters of which they are conducted, within the framework of the Hamburg International Convention, with emphasis on the specific circumstances of each incident, so that the most suitable management and disembarkation of refugees and migrants be provided.

-First entry into EU territory, as a key criterion for identifying the Member State responsible for examining an application for international protection (COM (2020) 610, Articles 8-28), places an asymmetric burden on the first entry/arrival Member States receiving such application.

- Effective management of the return and readmission of those not in need of international protection requires the assistance of bodies such as the European Border and Coast Guard (FRONTEX), the proposed EU Asylum Agency (EUAA) and the European External Action Service, through incentives and disincentives, coherent, partner and mutually beneficial EU relations with countries of migratory flows' origin and transit.

- Supporting refugees in their countries of origin or in third countries is in line with the EU's humanitarian objectives, in combination with promotion of legal channels towards the Union, attracting talent to its labor market, but also resettlement or integration policy implementation into the European societies of third-country nationals meeting relevant requirements.

- Proposals for Regulations on: a) the EU Asylum Agency (EUAA) seeking to replace the existing European Asylum Support Office (EASO - Regulation 439/2010) on the Asylum Sector Review), b) the Recognition of Refugee Status, c) the Resettlement, d) the Eurodac biometric data system, as well as proposals for Directives on the reception conditions of applicants for international protection and Returns are pending from the previous round of negotiations. Elaboration of relevant texts has been completed to a large extent, yet lacking the required qualified majority for their adoption, as a number of Member States (Mediterranean MED-5, Visegrad V4) have the view that the aforementioned proposals and recent texts of the Pact should form a single set and a coherent response to the management of the Migration issue (package approach).

Deem that:

- Proposed Regulations are in line with the principle of subsidiarity.
- Draft legislation comprising the new Pact on Migration and Asylum, constitutes a package and must be adopted in its entirety.
- A coherent approach regarding adoption process is also appropriate regarding previous pending proposals related to the new Pact, which should be assessed as to whether they serve overall solidarity and fair distribution of responsibilities between Member States, as a condition for an effective asylum system, without secondary flows.
- Mandatory relocation in cases of third-country nationals or stateless persons mass influx, entering illegally or disembarking in the territory of a

Member State, following search and rescue operations, is the most appropriate measure of solidarity.

- The mandatory, as regarding first entry Member States, nature of procedures at EU external borders, including pre-entry screening procedures (proposal for Regulation COM (2020) 612), aiming in particular to avert secondary, unauthorized movement within the Union is asymmetric to flexible forms of solidarity alternatives offered to the rest of the Member States, moreover subject to successive assessments of the situation of the Member State of arrival and its migration management performance, and through complex decision-making processes, in which, the view of the Member State subjected to migration pressure, lacks decisive weight, (COM(2020) 610, articles 50 et seq.), especially due to the accumulation of third country nationals under process of screening at its borders. Furthermore, there is danger of establishing “limbo state” where people shall remain indefinitely, for an unknown period of time, a situation possibly putting at risk their fundamental rights.

- The mandatory establishment of an undefined number of permanent structures (locations) for accommodating refugees and migrants regarded as potential asylum seekers along external borders, following rescue, -yet in many cases carried out due to deliberate destruction of a maritime means of transport, putting human lives at risk- may be moreover functioning as a pullfactor for third-country nationals.

- The proposed pre-entry screening (proposal for Regulation COM (2020) 612), concerning third-country nationals having already crossed over external borders but deemed, based on law fiction, not to have entered the territory of the EU and the Member State of arrival, further to the mandatory -for the State of arrival-, establishment of additional reception and detention centers for those under process of identification and sorting, is problematic in terms of national security and national sovereignty in sensitive areas, but also in relation to the Schengen Borders Code, cancels in fact the border protection process, to prevent the entry of

those attempting to cross through unauthorized points and without legal documents, as provided by the Code, in order to ensure the integrity of the Schengen area.

- Return sponsorships especially of third-country nationals not meeting the right of stay nor residence must, as a "solidarity contribution" (proposal COM (2020) 610, Article 45), be effectively organized to be processed as soon as possible, via strengthened role of FRONTEX , EUAA and the European External Action Service, in conjunction to the strengthening of EU cooperation with key third countries, as the return sponsorship process can take up to eight months, during which third-country nationals- candidates for return must remain at the border.
- Turkey's full implementation of the EU-Turkey Joint Declaration (2016) provisions should be ensured before its possible revision and transformation into a legally binding EU-Turkey Pact especially for Migration which must meet the fundamental principles of international law. The new EU-Turkey Pact should address exclusively migration related issues and should not be connected to other issues such as customs union issues, visas, accession dialogue process, and must establish a mechanism for evaluating and monitoring implementation of terms agreed, ie Turkey's obligation to monitor and block migratory flows in its land territory and territorial waters, as well as to proceed effectively in dealing with and eliminate networks of illegal refugee and migrant trafficking from its territory, while EU financial support to Turkey should be provided with clear conditionality, in the logic of "more financial support for less flows" ("more for less").
- The Member State responsible for examining the application should be determined primarily on the basis of a set of criteria, further to first entry, namely, in order of priority, family reunion and reunification, best interest of a child, previous residence permits or visas, qualifications or degrees obtained in a Member State (proposal COM (2020) 610, Articles 14 et seq.), and the applicant to be transferred and remain in that State until

completion of his application processing, given that first entry into EU territory criterion asymmetrically burdens first entry Member States.

- The complex procedure for identifying "migratory pressure" on a Member State, based on a sheer volume of criteria (proposal COM (2020) 610, Article 50), works effectively in cases of repeated mass arrivals, only when attaching special importance and primarily considering the Member State's under pressure view, most notably in "crisis" or "force majeure" situations (proposal COM (2020) COM 613), calling for immediate and automatic response.

- MS solidarity contributions allocation key should include as additional criterion, further to a) population size (50% weight) and b) total GDP (50% weight) (proposal COM (2020) 610, Article 54), the Member State's aggregate land area.

- Address this opinion to the European Parliament, the Council and the European Commission in the context of political dialogue with the European institutions.

- Call on the Government to take these positions forward in the ongoing negotiations within the Council of the European Union.