



Council of the  
European Union

Brussels, 22 April 2021  
(OR. en, ro)

8056/21

---

---

**Interinstitutional File:**  
**2020/0350(COD)**

---

---

SIRIS 41  
ENFOPOL 145  
COPEN 188  
SCHENGEN 31  
COMIX 220  
CODEC 570  
IXIM 70  
INST 154  
PARLNAT 97

#### COVER NOTE

---

From: Senate of Romania  
date of receipt: 20 April 2021  
To: The President of the Council of the European Union

---

Subject: Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL amending Regulation (EU) 2018/1862 on the establishment, operation and use of the Schengen Information System (SIS) in the field of police cooperation and judicial cooperation in criminal matters as regards the entry of alerts by Europol [13882/20 - COM(2020) 791 final]

- Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

---

Delegations will find attached the above-mentioned document followed by a courtesy English translation.



## Parlamentul României Senat

București, 14 aprilie 2021

### OPINIA SENATULUI ROMÂNIEI

**referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2018/1862 privind instituirea, funcționarea și utilizarea Sistemului de informații Schengen (SIS) în domeniul cooperării polițienești și al cooperării judiciare în materie penală, în ceea ce privește introducerea de semnalări de către Europol  
COM(2020) 791 final**

Senatul României a examinat propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2018/1862 privind instituirea, funcționarea și utilizarea Sistemului de informații Schengen (SIS) în domeniul cooperării polițienești și al cooperării judiciare în materie penală, în ceea ce privește introducerea de semnalări de către Europol – COM (2020) 791 final – în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona Protocolul (nr. 2).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene, **plenul Senatului**, în ședința din data de 6 aprilie 2021,

1. Constată că propunerea de regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
2. Consideră că:
  - a. permiterea Europolului să emită „alerte de tip informare” despre suspecți și infractori ca o nouă categorie de alertă în Sistemul de Informații Schengen (SIS) reprezintă o schimbare importantă de paradigmă pentru SIS, întrucât până acum doar statele membre puteau introduce, actualiza și șterge date în SIS, iar Europol avea acces „numai în citire” la toate categoriile de alertă.
  - b. propunerea va avea de asemenea un impact asupra statelor membre cu privire la actualizarea sistemelor naționale, conectate la SIS central, pentru a putea afișa alerta Europol către utilizatorii finali. Cheltuielile legate de dezvoltarea sistemelor naționale conectate la SIS central vor fi acoperite de resursele disponibile statelor membre în cadrul noului cadru financiar multianual 2021-2027 pentru dezvoltarea și menținerea SIS.
  - c. propunerea va necesita, de asemenea, ca Europol să creeze o interfață tehnică pentru introducerea, actualizarea și ștergerea datelor în SIS central.

3. Formulează următoarele observații:
- a. propunerea de Regulament ridică preocupări prin prisma faptului că introducerea acestui tip de alertă de către Europol ar putea determina multe acțiuni în instanță, pentru simplul fapt că o persoană este introdusă în sistem, în baza unei solicitări a Europol, care nu survine ca solicitare expresă din partea unei autorități polițienești/judiciare. Calitatea de suspect presupusă de Europol nu este un motiv suficient și nici proporțional cu măsura introducerii într-un sistem ca SIS, conceput pentru luarea unei acțiuni concrete și nu doar de informare;
  - b. este oportună menținerea stării de fapt actuale, respectiv introducerea în Sistemul de Informații Schengen a alertelor doar de către statele membre, fiind un instrument dedicat acestora;
  - c. o eventuală capacitate a Europol de a introduce semnalări în SIS nu este de natură să furnizeze valoare operațională adăugată eforturilor derulate de statele membre, în condițiile în care aceasta ar avea rol doar de identificare a prezenței cetățenilor din state terțe pe teritoriul european, într-un anumit moment, iar informarea statelor membre interesate ar fi ulterioară notificării Agenției europene;
  - d. în cazul adoptării propunerii este necesar să fie determinat impactul bugetar asupra statelor membre, întrucât în baza evaluării Comisiei Europene, la nivel european, va fi necesară suma de 1.820.000 EUR, pentru perioada 2021-2022, precum și asigurarea sumelor necesare în bugetul UE.

**Președinta Senatului**  
**Anca Dana DRAGU**





**Parlamentul României  
Senat**

*Bucharest, April 14, 2021*

*Courtesy translation*

**OPINION  
of the SENATE of ROMANIA**

**on the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council  
amending Regulation (EU) 2018/1862 on the establishment, operation and use of the  
Schengen Information System (SIS) in the field of police cooperation and judicial  
cooperation in criminal matters as regards the entry of alerts by Europol  
COM (2020) 791 final**

The Romanian Senate examined the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) 2018/1862 on the establishment, operation and use of the Schengen Information System (SIS) in the field of police cooperation and judicial cooperation in criminal matters as regards the entry of alerts by Europol – COM (2020) 791 final – according to the provisions of the Treaty of Lisbon (Protocol no. 2).

Taking into account the report of the Committee for European Affairs, **the Plenum of the Senate**, during its session of April 6, 2021,

1. Notes that the proposal for a regulation respects the principles of subsidiarity and proportionality.
2. Considers that:
  - a. allowing Europol to issue "information alerts" on suspects and offenders as a new alert category in the Schengen Information System (SIS) is an important paradigm shift for the SIS, as until now only Member States could introduce, update and delete data in the SIS, and Europol had "read-only" access to all alert categories.
  - b. the proposal will also have an impact on Member States regarding the updating of national systems connected to the Central SIS, in order to be able to display the Europol alert to end-users. Expenditure related to the development of national systems connected to the Central SIS will be covered by the resources available to the Member States under the new multiannual financial framework 2021-2027 for the development and maintenance of the SIS.

- c. the proposal will also require Europol to create a technical interface for entering, updating and deleting data in the Central SIS.
3. Makes the following remarks:
  - a. the proposal for a Regulation raises concerns that the introduction of this type of alert by Europol could lead to many lawsuits, simply because a person is introduced into the system on the basis of a Europol request, which does not occur as a request expressed by a police or judicial authority. The alleged suspicion by Europol is neither a sufficient reason nor proportionate to the measure of introduction into a system such as the SIS, which is designed to take concrete action and not to be just informative;
  - b. it is appropriate to maintain the current state of affairs, i.e. alerts to be introduced only by the Member States in the Schengen Information System, which is a dedicated tool for them;
  - c. a possible capacity of Europol to introduce alerts in the SIS is not such as to provide added operational value to the efforts of the Member States, given that it would only serve to identify the presence of third-country nationals on European territory at a certain point in time, and the information of the Member States concerned would be subsequent to the notification to the European Agency;
  - d. in the event of the adoption of the proposal, it is necessary to determine the EU budget and the budgetary impact on the Member States, as the European Commission's assessment at European level will require the amount of EUR 1,820,000 for the period 2021-2022.

**President of the Senate**  
**Anca Dana DRAGU**

