



Council of the  
European Union

Brussels, 28 May 2021  
(OR. en, ro)

9214/21

---

---

**Interinstitutional Files:**

2020/0265 (COD)  
2020/0266 (COD)  
2020/0267 (COD)  
2020/0268 (COD)

---

---

EF 179  
ECOFIN 511  
TELECOM 228  
CYBER 161  
CODEC 778  
PARLNAT 120  
INST 207

**COVER NOTE**

---

From: The Romanian Senate

date of receipt: 8 May 2021

To: The President of the Council of the European Union

---

Subject: COM(2020) 590 final - Council ST 11064/20 - COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS A Capital Markets Union for people and businesses - new action plan

COM(2020) 591 final - Council ST 11048/20 - COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS on a Digital Finance Strategy for the EU

COM(2020) 592 final - Council ST 11050/20 - COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS on a Retail Payments Strategy for the EU

COM(2020) 593 final - Council ST 11053/20 - 2020/0265 (COD) - Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on Markets in Crypto-assets, and amending Directive (EU) 2019/1937.

COM(2020) 594 final - Council ST 11055/20 - 2020/0267 (COD) -  
Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND  
OF THE COUNCIL on a pilot regime for market infrastructures based on  
distributed ledger technology.

COM(2020) 595 final - Council ST 11051/20 - 2020/0266 (COD) -  
Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND  
OF THE COUNCIL on digital operational resilience for the financial  
sector and amending Regulations (EC) No 1060/2009, (EU) No  
648/2012, (EU) No 600/2014 and (EU) No 909/2014

COM(2020) 596 final - Council ST 11052/20 - 2020/0268 (COD) -  
Proposal for a DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND  
OF THE COUNCIL amending Directives 2006/43/EC, 2009/65/EC,  
2009/138/EU, 2011/61/EU, EU/2013/36, 2014/65/EU, (EU) 2015/2366  
and EU/2016/2341

- Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and  
Proportionality

---

Delegations will find attached the document mentioned above.

Please note that the Commission's reply will be available at the following address:

[https://ec.europa.eu/dgs/secretariat\\_general/relations/relations\\_other/np/romania/2020\\_en.htm](https://ec.europa.eu/dgs/secretariat_general/relations/relations_other/np/romania/2020_en.htm)

Encl.



**Parlamentul României  
Senat**

*Bucharest, May 4, 2021*

*Courtesy translation*

**OPINION  
of the SENATE of ROMANIA**

**on the Digital Finance Package**

**Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions - A Capital Markets Union for people and businesses-new action plan – COM(2020) 590 final,**

**Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions on a Digital Finance Strategy for the EU- COM(2020) 591 final,**

**Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions on a Retail Payments Strategy for the EU- COM(2020) 592 final,**

**Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on Markets in Crypto-assets, and amending Directive (EU) 2019/1937- COM(2020) 593 final,**

**Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on a pilot regime for market infrastructures based on distributed ledger technology- COM (2020) 594 final,**

**Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on digital operational resilience for the financial sector and amending Regulations (EC) No 1060/2009, (EU) No 648/2012, (EU) No 600/2014 and (EU) No 909/2014- COM (2020) 595 final,**

**Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directives 2006/43/EC, 2009/65/EC, 2009/138/EU, 2011/61/EU, EU/2013/36, 2014/65/EU, (EU) 2015/2366 and EU/2016/2341- COM(2020) 596 final,**

The Romanian Senate examined the communications and legislative proposals within the digital finance package - COM(2020) 590 final, COM(2020) 591 final, COM(2020) 592 final, COM(2020) 593 final, COM(2020) 594 final, COM(2020) 595 final and COM(2020) 596 final - in accordance with the provisions of the Treaty of Lisbon - Protocol (No 1) and Protocol (No 2).

Taking into account the report of the Committee for European Affairs, the Plenary of the Senate, during its session of May 4, 2021,

(1) Considers that the legislative proposals respect the principle of subsidiarity. Legislative proposals also respect the principle of proportionality in terms of the legal form chosen but are inadequate in terms of content.

(2) Greetings:

- a) the approach to changing the existing legal framework on incentives, financial advice and disclosure rules, in particular by establishing a common conceptual basis, reducing information overload and increasing the quality of financial advice. Providing additional financing opportunities within the European Union will gradually reduce dependence on bank financing and increase risk-sharing in the single market, thus making the European Union's financial system more stable and unlocking additional funds;
- b) the proposed actions to promote and diversify access to finance, in particular for small and innovative companies, by simplifying the current rules on listing on regulated markets and admission to trading aimed at increasing the level of financial intermediation, an important objective especially for the Romanian market.

(3) Expresses some reservations and requests:

- a) reviewing the adequacy of the current securitization framework to ensure that capital markets can absorb more exposure from banks and release banks' lending capacity without undermining prudential standards or creating significant risks to financial stability in the Union European;
- b) a clearer definition of the Regulation on crypto-asset markets (MiCA), so that the regulation covers only crypto-assets that have a function of financial instruments (used for payments or as investments). Romania considers that the use of cryptocurrencies provided for in the MiCA proposal must not interfere with the right to regulate the use of the national currency, as provided for in the national framework, as a prerogative of monetary sovereignty.
- c) an assessment of the specific risks posed by cryptocurrencies, including the identification of specific risk factors and the special way in which these risks are covered by the provisions of the Capital Requirements Regulation (CRR) and Directive 2013/36 / EU - Directive on Capital Requirements (CRD) - CRR / CRD. In this regard, Romania considers that the publication and entry into force of the MiCA should be correlated with the corresponding modification of the CRR / CRD framework;
- d) clarification of compliance with the principle of proportionality as regards the regime applicable to small enterprises and the scope (eg exclusion of payment systems, given that high value payment systems are the most critical infrastructure of the financial market). Critical payment systems should be clearly defined, including for non-euro area Member States;
- e) increased attention to the translation of specific terms into the official languages of the Member States, as the terms used in this new field need to be clarified with specialists in the field, in order to avoid any confusion.



**Parlamentul României  
Senat**

*București, 4 mai 2021*

**OPINIA  
SENATULUI ROMÂNIEI**

**la Pachetul finanțe digitale:**

**Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - O uniune a piețelor de capital pentru cetățeni și întreprinderi - un nou plan de acțiune - COM(2020) 590 final;**

**Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor referitoare la Strategia UE privind finanțele digitale - COM(2020) 591 final;**

**Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor referitoare la o strategie a UE privind plățile de retail - COM(2020) 592 final;**

**Propunerea de Regulament a Parlamentului European și a Consiliului privind piețele criptoactivelor și de modificare a Directivei (UE) 2019/1937 - COM(2020) 593 final;**

**Propunerea de Regulament a Parlamentului European și a Consiliului privind un regim-pilot pentru infrastructurile pieței bazate pe tehnologia registrelor distribuite - COM(2020) 594 final;**

**Propunerea de Regulament a Parlamentului European și a Consiliului privind reziliența operațională digitală a sectorului financiar și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1060/2009, (UE) nr. 648/2012, (UE) nr. 600/2014 și (UE) nr. 909/2014 - COM(2020) 595 final;**

**Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivelor 2006/43/CE, 2009/65/CE, 2009/138/CE, 2011/61/UE, 2013/36/UE, 2014/65/UE, (UE) 2015/2366 și (UE) 2016/2341 - COM(2020) 596 final**

Senatul României a examinat comunicările și propunerile legislative din cadrul pachetului finanțe digitale - COM(2020) 590 final, COM(2020) 591 final, COM(2020) 592 final, COM(2020) 593 final, COM(2020) 594 final, COM(2020) 595 final și COM(2020) 596 final - în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona - Protocolul (nr. 1) și Protocolul (nr. 2).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene, **plenul Senatului**, în ședința din data de 4 mai 2021,

(1) Consideră că propunerile legislative respectă principiul subsidiarității. De asemenea, propunerile legislative respectă principiul proporționalității sub aspectul formei juridice alese, dar sub aspectul conținutului sunt inadecvate.

(2) Salută:

- a) abordarea privind modificarea cadrului legal existent privind stimulentele, consultanța financiară și regulile de prezentare a informațiilor, în special prin stabilirea unei baze conceptuale comune, prin reducerea supraîncărcării informaționale și creșterea calității consultanței financiare. Furnizarea de oportunități suplimentare de finanțare în cadrul Uniunii Europene va reduce treptat dependența de finanțarea bancară și va spori partajarea riscurilor pe piața unică, făcând astfel sistemul financiar al Uniunii Europene mai stabil și deblocând fonduri suplimentare;
- b) acțiunile propuse pentru a promova și diversifica accesul la finanțare, în special, pentru companiile de dimensiuni mici și inovatoare, prin simplificarea regulilor actuale privind listarea pe piețele reglementate și admiterea la tranzacționare menite să crească nivelul de intermediere financiară, un obiectiv important mai ales pentru piața din România.

(3) Exprimă unele rezerve și solicită:

- a) revizuirea caracterului adecvat al cadrului actual de securizare în vederea asigurării faptului că piețele de capital pot să absoarbă mai multă expunere de la bănci și eliberarea capacităților de creditare ale băncilor, fără a submina standardele prudențiale sau a crea riscuri semnificative pentru stabilitatea financiară în Uniunea Europeană;
- b) definirea mai clară a Regulamentului privind piețele cripto-activelor (MiCA), astfel încât regulamentul să acopere doar cripto-actve ce au o funcție de instrumente financiară (utilizate pentru plăți sau ca investiții). România consideră că utilizarea cripto-activelor prevăzute de propunerea MiCA nu trebuie să interfereze cu dreptul de a reglementa utilizarea monedei naționale, așa cum este prevăzut în cadrul național, ca prerogativă a suveranității monetare;
- c) o evaluare a riscurilor specifice pe care le prezintă cripto-actvele, inclusiv identificarea factorilor de risc specific și modul special în care aceste riscuri sunt acoperite de dispozițiile Regulamentului privind cerințele de capital (CRR) și de Directiva 2013/36/UE - Directiva privind cerințele de capital (CRD) - CRR/CRD. În acest sens, România apreciază că publicarea și intrarea în efectivitate a MiCA ar trebui să fie corelată cu modificarea corespunzătoare a cadrului CRR/CRD;
- d) clarificarea respectării principiului proporționalității în ceea ce privește regimul aplicabil pentru întreprinderile mici și domeniul de aplicare (de exemplu: excluderea sistemelor de plăți, în condițiile în care sistemele de plată cu valoare mare reprezintă cea mai critică infrastructură a pieței financiare). Sistemele critice de plăți ar trebui clar definite, inclusiv pentru statele membre care nu fac parte din zona euro;
- e) o atenție sporită la traducerea termenilor specifici în limbile oficiale ale statelor membre, deoarece termenii folosiți în acest domeniu nou trebuie clarificați cu specialiștii în domeniu, pentru a se evita orice confuzie.

Președinta Senatului  
Anca Dana DRAGU

