



Council of the  
European Union

080512/EU XXVII. GP  
Eingelangt am 18/11/21

Brussels, 18 November 2021  
(OR. en, cs)

14035/21

---

---

**Interinstitutional Files:**

2021/0205(COD)  
2021/0207(COD)

---

---

TRANS 686  
AVIATION 285  
ENV 901  
ENER 507  
IND 356  
COMPET 841  
ECO 127  
RECH 516  
CODEC 1490  
CLIMA 390  
RELEX 988  
MI 861  
INST 405  
PARLNAT 209

**COVER NOTE**

---

From: The Parliament of the Czech Republic  
date of receipt: 12 November 2021  
To: The President of the Council of the European Union

---

No. prev. doc.: 10884/21 INIT + ADD1-3 - COM(2021) 561 final  
10917/21 INIT + ADD1-3 - COM(2021) 552 final

---

Subject: Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on ensuring a level playing field for sustainable air transport  
[10884/21 - COM(2021) 561 final]  
Proposal for a DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL amending Directive 2003/87/EC as regards aviation's contribution to the Union's economy-wide emission reduction target and appropriately implementing a global market-based measure  
[10917/21 INIT + ADD1-3 - COM(2021) 552 final]  
- Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality<sup>1</sup>

---

---

<sup>1</sup> The translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/COM-2021-0561/czsen>  
Please note that the Commission reply will be available at the following address: [https://ec.europa.eu/dgs/secretariat\\_general/relations/relations\\_other/npo/czech\\_republic/2021\\_en.htm](https://ec.europa.eu/dgs/secretariat_general/relations/relations_other/npo/czech_republic/2021_en.htm)

---

14035/21

GG/mm

TREE 2.A

EN/CS

Delegations will find enclosed the opinion of the Senate of the Parliament of the Czech Republic on the above, followed by a courtesy translation from the Czech Republic.

---



SENÁT  
PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY

13. FUNKČNÍ OBDOBÍ

339.

USNESENÍ SENÁTU

ze 17. schůze, konané dne 5. listopadu 2021

**k Balíčku Fit for 55 – pravidla pro sektor letecké dopravy**

**Senátní tisk č. N 62/13** - Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o zajištění rovných podmínek pro udržitelnou leteckou dopravu

**Senátní tisk č. N 63/13** - Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2003/87/ES, pokud jde o příspěvek letecké dopravy k cíli Unie snížit emise v celém hospodářství a o řádné zavedení celosvětového tržního opatření

**Senát**

**I.**

- 1. bere na vědomí**, že doprava je odvětvím, v němž emise skleníkových plynů rostou, přičemž letecká doprava se vyznačuje nadprůměrným růstem emisí skleníkových plynů;
- 2. souhlasí** v obecné rovině s principem znečišťovatel platí;
- 3. poukazuje však na skutečnost**, že pandemie COVID-19 měla na sektor letecké dopravy zvláště výrazný negativní dopad, který podle analýzy Evropské organizace pro bezpečnost letového provozu (EUROCONTROL) bude patrný ještě v roce 2024;
- 4. pochybuje** v tomto ohledu o vhodnosti načasování představených opatření pro sektor letecké dopravy, neboť jak revize systému EU ETS v oblasti emisí z letecké dopravy, tak i výroba a použití udržitelných leteckých paliv a budování potřebné infrastruktury budou vyžadovat značné finanční prostředky a povedou ke zvýšení provozních nákladů letišť i provozovatelů letadel;

5. **konstatuje**, že přijetí takto ambiciózního plánu (European Green Deal) v situaci, kdy není znám způsob náhrady stávajících energetických zdrojů, je nezodpovědné;
6. **žádá** po Evropské komisi vypracování dopadové studie, kde bude popsána konkrétní realizovatelnost navrhovaných opatření a vyčísleny efekty plánovaných změn, především pak náklady a přínosy pro ČR;
7. **zdůrazňuje**, v souladu s usnesením Senátu č. 155 ze dne 19. dubna 2017, které bylo přijato k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o správě energetické unie, kterým se mění směrnice 94/22/ES, směrnice 98/70/ES, směrnice 2009/31/ES, nařízení (ES) č. 663/2009, nařízení (ES) č. 715/2009, směrnice 2009/73/ES, směrnice Rady 2009/119/ES, směrnice 2010/31/EU, směrnice 2012/27/EU, směrnice 2013/30/EU a směrnice Rady (EU) 2015/652 a zrušuje nařízení (EU) č. 525/2013 a k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů (přepracované znění, že vhodnější než systém EU ETS by bylo zavedení uhlíkové daně, jejíž mechanismus fungování je transparentní ve srovnání s nekontrolovatelným a obtížně předvídatelným vývojem cen emisních povolenek;
8. **obává se**, že navržená opatření, která zahrnují přechod na udržitelná letecká paliva, včetně syntetických paliv, povedou k podstatnému zdražení letecké dopravy, která se tak stane pro některé skupiny obyvatel zcela nedostupná, a že v důsledku dojde i k rušení leteckých spojení a horší dostupnosti některých regionů EU;
9. **zdůrazňuje**, že by měl být prioritně zohledňován aspekt bezpečnosti leteckého provozu, a to zvláště kvůli plánovanému progresivnímu zavádění nových typů leteckých paliv, s jejichž využitím a směřováním nejsou dostatečné zkušenosti, a kvůli povinnosti tankovat na daných letištích v EU;
10. **dále se obává** o konkurenceschopnost evropských leteckých dopravců v rámci globální soutěže, a to zejména s ohledem na povinnost provozovatelů letadel natankovat alespoň 90 % ročního potřebného množství leteckého paliva na daném letišti v EU, která tyto provozovatele znevýhodňuje;

## II.

1. **žádá vládu**, aby Senát do 31. března 2022
  - informovala o tom, jakým způsobem zohlednila toto usnesení, a o dalším vývoji projednávání;
  - seznámila s posouzením dopadů návrhu na ČR, ze kterého vychází stanovisko vlády, zejména s dopady na letecké dopravce v ČR a provozovatele letišť v ČR;
2. **pověřuje** předsedu Senátu, aby toto usnesení postoupil Evropské komisi.

Miloš Vystrčil v. r. předseda  
Senátu

Josef Bazala v. r. ověřovatel  
Senátu



SENATE  
OF THE PARLIAMENT OF THE CZECH REPUBLIC  
13<sup>TH</sup> TERM  
339<sup>TH</sup>

**RESOLUTION OF THE SENATE**

Delivered on the 17<sup>th</sup> Session held on the 5<sup>th</sup> of November 2021

**Fit for 55 package – rules for the air transport sector**

**Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on ensuring a level playing field for sustainable air transport (Senate Print no. N 062/13, COM(2021) 561)**

**Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Directive 2003/87/EC as regards aviation's contribution to the Union's economy-wide emission reduction (Senate Print no. N 063/13, COM(2021) 552)**

**The Senate**

**I.**

**1. Takes into account**

that transport is a sector in which greenhouse gas emissions have been rising, with aviation being characterized by an above-average increase in greenhouse gas emissions;

**2. Agrees**

in general, with the 'polluter pays' principle;

**3. Points out, however, to the fact**

that the COVID-19 pandemic had a particularly significant negative impact on the air transport sector which, according to an analysis by the European Organization for the Safety of Air Navigation (EUROCONTROL), will be evident as late as in 2024;

**4. Questions**

in this regard, the appropriateness of the timing of the proposed measures for the aviation sector, as both the revision of the EU ETS in the field of aviation emissions as well as production and use of sustainable aviation fuels and construction of the necessary

infrastructure will require significant funding and increase costs for airports and aircraft operators;

**5. Notes**

that the adoption of such an ambitious plan (European Green Deal) is irresponsible when the way of substitution of existing sources of energy remains unknown;

**6. Asks**

the European Commission to prepare an impact study describing the specific feasibility of the proposed measures and quantifying the effects of the planned changes, especially the costs and benefits for the Czech Republic;

**7. Stresses**

in accordance with the Senate Resolution No. 155 from 19<sup>th</sup> April 2017 on the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the Governance of the Energy Union, amending Directive 94/22/EC, Directive 98/70/EC, Directive 2009/31/EC, Regulation (EC) No 663/2009, Regulation (EC) No 715/2009, Directive 2009/73/EC, Council Directive 2009/119/EC, Directive 2010/31/EU, Directive 2012/27/EU, Directive 2013/30/EU and Council Directive (EU) 2015/652 and repealing Regulation (EU) No 525/2013, and on the Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the promotion of the use of energy from renewable sources (recast), that the introduction of a carbon tax, whose mechanism of operation is transparent compared to the uncontrollable and unpredictable development of emission allowance prices, is more convenient than the EU ETS system;

**8. Is concerned**

that the proposed measures, which include transition to sustainable aviation fuels, including synthetic fuels, will lead to a significant price increase of air transport, thus making it completely inaccessible for certain groups of population, and that this could consequently cause certain air connections to be disrupted and some EU regions to be less accessible;

**9. Stresses**

that the aspect of safety should be taken into account as a priority, in particular, because of the planned progressive introduction of new types of aviation fuels, since there is not enough experience with their use and blending, and because of the refuelling obligation for aircraft operators at a given Union airport;

**10. Is as well concerned**

about the competitiveness of European aircraft operators in the context of global competition, mainly in view of the obligation for aircraft operators to refuel at least 90% of the yearly aviation fuel required at a given Union airport, which puts them at a disadvantage;

## II.

### 1. Requests

the Government to provide the Senate by 31<sup>st</sup> March 2022

- with information about the way this Resolution was taken into account, and about the further development of negotiations;
- with the assessment of impacts of the Proposal on the Czech Republic, on which the Government's position is based, in particular with impacts on aircraft operators in the Czech Republic and airport operators in the Czech Republic;

### 2. Authorises

the President of the Senate to forward this Resolution to the European Commission.

Miloš Vystrčil  
sign manual

President of the Senate

Josef Bazala  
sign manual  
Senate Verifier