



Council of the  
European Union

Brussels, 23 November 2021  
(OR. en, fr)

14131/21

---

**Interinstitutional File:**  
**2021/0201(COD)**

---

CLIMA 396  
AGRI 564  
FORETS 76  
ONU 136  
CODEC 1503  
INST 410  
PARLNAT 211

#### COVER NOTE

---

From:	The French Senate
date of receipt:	16 November 2021
To:	The President of the Council of the European Union
No. prev. doc.:	10857/21
Subject:	Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL amending Regulations (EU) 2018/841 as regards the scope, simplifying the compliance rules, setting out the targets of the Member States for 2030 and committing to the collective achievement of climate neutrality by 2035 in the land use, forestry and agriculture sector, and (EU) 2018/1999 as regards improvement in monitoring, reporting, tracking of progress and review [COM (2021) 554 final] – Reasoned opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality <sup>1</sup>

---

Delegations will find enclosed the reasoned opinion of the French Senate on the above.

---

<sup>1</sup> translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/COM-2021-0554/frsen>  
Please note that the Commission reply might be available at the following address:  
[https://ec.europa.eu/dgs/secretariat\\_general/reactions/reactions\\_other/npo/france/2020\\_en.htm](https://ec.europa.eu/dgs/secretariat_general/reactions/reactions_other/npo/france/2020_en.htm)

N° 31  
**SÉNAT**

SESSION ORDINAIRE DE 2021-2022

8 novembre 2021

---

---

**RÉSOLUTION EUROPÉENNE  
PORTANT AVIS MOTIVÉ**

*sur la conformité au principe de subsidiarité de la proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil modifiant le règlement (UE) 2018/841 en ce qui concerne le champ d'application, la simplification des règles de conformité, la fixation des objectifs des États membres pour 2030 et l'engagement dans la réalisation collective de la neutralité climatique d'ici à 2035 dans le secteur de l'utilisation des terres, de la foresterie et de l'agriculture, et le règlement (UE) 2018/1999 en ce qui concerne l'amélioration de la surveillance, des rapports, du suivi des progrès et de la révision, COM (2021) 554 final*

*Est devenue résolution du Sénat, conformément à l'article 73 octies, alinéas 4 et 5, du Règlement du Sénat, la résolution adoptée par la commission des affaires économiques dont la teneur suit :*

---

Voir le numéro :

Sénat : 132 (2021-2022).

La proposition de règlement COM(2021) 554 final du Parlement européen et du Conseil tend à modifier, d'une part, le règlement (UE) 2018/841 du Parlement européen et du Conseil du 30 mai 2018 en ce qui concerne le champ d'application, la simplification des règles de conformité, la fixation des objectifs des États membres pour 2030 et l'engagement dans la réalisation collective de la neutralité climatique d'ici à 2035 dans le secteur de l'utilisation des terres, de la foresterie et de l'agriculture, et, d'autre part, le règlement (UE) 2018/1999 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 en ce qui concerne l'amélioration de la surveillance, des rapports, du suivi des progrès et de la révision.

Cette proposition de règlement a pour objet de décliner au niveau des activités agricoles, par des dispositions contraignantes, l'objectif global de réduction des émissions de gaz à effet de serre que s'est fixé l'Union européenne : - 55 % à l'horizon 2030 par rapport au niveau de 1990.

Pour la première période considérée, c'est-à-dire de 2021 à 2025, le nouveau règlement envisagé n'apporte que de légères modifications, non substantielles, au cadre réglementaire actuel.

S'agissant, en revanche, de la période 2026-2029, la proposition de règlement prévoit de donner le pouvoir à la Commission européenne d'adopter des actes d'exécution assignant des objectifs annuels de gaz à effet de serre détaillés, pour chaque État membre.

Vu l'article 88-6 de la Constitution,

Le Sénat fait les observations suivantes :

- en application de l'article 4 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (TFUE), les politiques en matière d'environnement, dont la lutte contre le changement climatique, et d'énergie relèvent des compétences partagées entre l'Union européenne et les États membres, selon les modalités précisées notamment aux articles 191 et 192 du TFUE ;

- dans son principe, la fixation d'un objectif de neutralité climatique pour l'Union à l'horizon 2050 présente une valeur ajoutée européenne et apparaît justifiée au regard du principe de subsidiarité, pour assurer son effectivité et son application homogène et éviter des distorsions de concurrence ;

– cependant, pour la période 2026-2029, la Commission européenne serait habilitée à prendre des actes d'exécution ayant un champ d'application potentiellement illimité, pour imposer à chaque État membre des niveaux contraignants de CO<sub>2</sub> applicables aux activités agricoles ;

– au surplus, les modalités de contrôle par les Parlements nationaux de ces actes pris par la Commission ne sont pas suffisamment définies par la proposition de règlement COM (2021) 554 final du Parlement européen et du Conseil.

Pour ces raisons, le Sénat estime que la proposition de règlement COM(2021) 554 final du Parlement européen et du Conseil ne respecte pas les principes de subsidiarité et de proportionnalité.

*Devenue résolution du Sénat le 8 novembre 2021.*

*Le Président,*

*Signé : Gérard LARCHER*